

世界银行 BEE 项目“国际贸易”主题

BEE 项目的启动以及与 DB 的差异

2021 年 9 月，世界银行决定停发《营商环境报告》(Doing Business, DB)，这项已经开展十余年的测评项目在近年来受到广泛关注又颇受争议。2022 年 2 月 4 日，世界银行宣布正在开发一个新的项目来代替原有《营商环境报告》，这个项目被命名为“Business Enabling Environment”，简称“BEE”，同时世界银行公布了《BEE 先导概念说明》(英文：BEE-Pre-Concept-Note，下载地址：<https://www.worldbank.org/content/dam/doingBusiness/pdf/BEE-Pre-Concept-Note---Feb-8-2022.pdf>)

根据《BEE 先导概念说明》，BEE 项目与原先的 DB 主要会有如下差异：

- 1) BEE 将把关注的企业范围从中小企业扩展到整个私营企业领域；
- 2) BEE 将在考虑监管框架的同时，将公共服务放在同等重要的位置；
- 3) BEE 将结合专家咨询和企业层面的调查，不再将案例研究作为普遍性的手段，而是作为选择性手段；
- 4) BEE 依然会遵循企业生命周期来设置研究主题，但是将更加平衡各主题之间的重要性；
- 5) BEE 将在每一主题上设置三组指标：监管框架、公共服务、效

率，并且与 DB 不同，在考察指标时不会设置严格的案例假设，以免影响因案例假设导致的代表性缺失；

6) BEE 如何进行量化评估尚未确定，但可以肯定的是 BEE 将尽力避免量化评估结论引起的争议；

7) BEE 将尽可能地覆盖经济体和经济体内部，但是由于每一主题所适用的法规层级并不相同（国家层面/地方层面），不同主题在同一经济体覆盖的深度可能会存在差异；

8) BEE 更新节奏将不在完全是一年一更，通过专家咨询得出的指标数据会每年进行更新，但是从企业层面调查获得的指标数据可能会以 3 年为一个周期进行更新。

BEE 项目中“国际贸易”主题的指标

该主题将设计 3 组指标，每组指标包括 5-6 个指标，共计 16 个指标：

指标组别	序号	指标	数据来源
a.国际货物贸易与电子商务监管质量	(1)	促进国际贸易的良好监管实践	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 咨询经济学家、律师等专业人士 ◆ 通过阅读相关法规进行案头研究
	(2)	促进电子商务的良好监管实践	
	(3)	促进环境友好可持续贸易的良好监管实践	
	(4)	国际贸易监管限制	
	(5)	电子商务监管限制	
b.国际货物贸易便利公共服务质量	(1)	信息的透明度与可获得性	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 咨询来自货运代理、报关行、航运公司、港口机构、海关等其他机构的专家 ◆ 案头研究
	(2)	电子化系统与服务互用性	
	(3)	风险管理	
	(4)	边境机构项目	
	(5)	内部/外部合作	
	(6)	贸易基础设施	
c.进出口货物以及进行电子商务的效率	(1)	风险管理机制的运行	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 针对具有代表性企业的调查 ◆ 行政管理数据
	(2)	边境机构项目的实施	
	(3)	出口合规时间与成本	

指标组别	序号	指标	数据来源
	(4)	进口合规时间与成本	
	(5)	开展电子商务的时间与成本	

注：以上各指标具体定义与研究思路请见：<https://www.re-code.org/upload/file/20220227/1645952750574092916.docx>

通过相关指标的设计可以发现，原有的 DB 体系跨境贸易版块中的各个指标，很可能仅仅成为新的 BEE 项目国际贸易主题中 c 组中的第 (3)、(4) 两项，也就是说 BEE 体系的考察范畴较原有 DB 体系要大得多。

BEE 项目的计划安排

世界银行在《BEE 先导概念说明》中给出了 BEE 项目的计划安排：

制定《BEE 先导概念说明》	
2021 年 11 月 14 日	与首席经济学家委员会讨论 BEE 的目标与原则
2022 年 1 月 11 日	在最简可行性分析与 IFC (MVP+IFC) 会议上作简报
2022 年 1 月 18 日	向执行董事会作简报
2022 年 1 月底	参考内部专家的意见完善前期概念说明
2022 年 2 月 8 日-3 月 8 日	公开商讨
制定《BEE 概念说明》	
2022 年 4 月 21 日 (待确认)	对 BEE 概念说明进行全行审查会议
2022 年 5 月 31 日	与董事会商讨概念说明
BEE 试点	
2022 年 6 月 15 日	BEE 开始试点问卷与调查
2022 年 10 月 20 日	收集所有试点经济体的数据
2022 年 12 月 15 日	在网站上编码并共享 BEE 的试点数据
完成 BEE 第一版的数据与报告	
2023 年 1 月	BEE 第一版报告的数据收集
2023 年最后三个月	BEE 第一版报告