

中文版
Chinese Version

2024 中国贸易便利化 年度报告

TRADE FACILITATION ANNUAL
REPORT OF CHINA (2024 EDITION)

《中国贸易便利化年度报告》编撰编委会◎编著

 北京睿库贸易安全及便利化研究中心
Beijing Re-code Trade Security and Facilitation Research Center

版权说明

《2024 中国贸易便利化年度报告》由北京睿库贸易安全及便利化研究中心全程组织调研、编撰、设计、制作。

本材料中所有内容，包括文字、图片和图表资料，版权均归北京睿库贸易安全及便利化研究中心所有，任何个人或机构未经本中心书面协议授权，不得以任何形式、任何手段复制、发布、发表或传播。

以上条款，如有违者，本中心保留依法追究其责任的权利。



北京睿库贸易安全及便利化研究中心

网址：<https://www.re-code.org>（中文）；<http://www.recode-research.org>（英文）

地址：北京市东城区南竹杆胡同2号-银河SOHO-D座(D2)-16层-51609室

电话：+86-10-5957 6019

北京睿库贸易安全及便利化研究中心版权所有

摘要

本报告主要包括两个部分：对中国实施 WTO《贸易便利化协定》的情况进行逐条评议的定性分析，以及对对中国贸易便利化水平进行量化测评的定量分析。上一年度，我们对量化测评方法进行了较大幅度的调整优化，增强了定量分析与定性分析指标的契合度，并对报告编制体例和体量进行了修订。今年我们沿用上一版本的研究方法和编制体例，以便在一个合理的时间维度上保持研究结果的可比性。两种分析的结果均显示，本年度中国贸易便利化水平基本保持平稳，略有上升。

2023 年中国贸易便利化量化测评指数得分为 87.25（百分制），较上一年度小幅上升 1.02 点，微增 1.18%。

增幅仅为 1.02 点，与上一年度持平，中国贸易便利化的推进速度仍未恢复到新冠疫情前的水平。实际上，如果排除疫情防控政策调整这一临时变量，这可能是自本系列报告编撰以来，中国贸易便利化发展政策环境变化最小的年度。而与此形成鲜明反差的是，这又是十余年来全球地缘政治环境变化最大的年度。从国内看，中国共产党领导集体和中国政府相继完成换届，疫情防控政策迎来重大调整，经济发展重新占据社会运行的焦点位置，对外贸易返回常态轨道运行。从国际看，乌克兰危机的火光之中，又加入了巴以冲突的炮声，国际市场环境恶化趋势明显，全球贸易面临的挑战有增无减。面对复杂局势，中国政府谨慎应对，贸易便利化领域重大政策调整较少，贸易便利化量化测评指数的增长很大程度上得益于海关在信息公开环节补足了检验检疫相关内容，以及疫情冲击消退后口岸基础设施的完善和海关执法效能的恢复。尤其值得关注的是，中国海关启动了目标宏伟的智慧海关建设和“智关强国”行动，有望为海关体制机制带来全面的、跨越式的革新，目前这项工作刚刚起步实施，效果有待时间证明。

贸易便利化分项因子得分大多变化轻微。与上年相同，“评价

2023 年中国贸易便利化量化测评指数得分为 87.25（百分制），较上一年度小幅上升 1.02 点，微增 1.18%。

机会、生效前信息及磋商”是得分升幅最大的指标，从 75.00 上升到 84.38，上升 9.38 点，且经过连续两年的大幅上升后，摆脱与“边境机构合作”并列垫底的局面；经过关检融合的有力推动后，近年来“边境机构合作”领域进展不够明显，得分仍是垫底的 75.00 分，是中国贸易便利化和营商环境的最短板所在。

9.38

“评价机会、生效前信息及磋商”得分上升 9.38 点，升幅最大，摆脱垫底局面

贸易便利化领域较为突出的变化包括：

1 海关持续深化监管改革。在后续监管环节核查领域试点实施采信第三方出具报告制度，在天津、大连等关区开展海关特殊监管区域跨关区保税展示交易试点。尤其是在推进加工贸易改革措施试点方面推出系列举措，全面推广企业集团加工贸易监管模式，放宽深加工结转业务申报时限，优化加工贸易成品出口退换管理，优化报核前申报单耗手续，允许电子装配行业电报损耗，创新单耗参数化管理模式，实施“短溢区间”改革，推进残次品管理改革，支持发展保税维修，优化保税监管场所布局，实施集团内企业（包括集团内跨关区的企业）保税料件自由流转、自行串换和处置，使加工贸易受海关监管的进口货物移动更为便利、成本更低，有效弥补现有容错救济机制的不足，解决企业非主观过错导致的制度性违规，大大降低了企业违规风险。

2 法治环境延续良好发展态势。继上一年度大幅提高公众在海关立法过程中的参与度后，本年度海关法治环境的公正性、透明度继续提升，包括：在海关总署网站“意见征集”板块增加“征集结果”栏目，公开反馈征求意见情况，已公布 9 次征求意见的征集结果，意见采纳率达 39.6%；海关总署对拟发布的公告公开征求意见，系首次针对规范性文件事先向社会公众征求意见；分 3 次就行政处罚裁量基准向社会公开征求意见。

3 海关启动大规模智慧化建设。海关已经启动智慧海关建设和“智关强国”行动，预计将利用人工智能、大数据等先进

技术对海关监管体制机制进行全方位的智慧化改造和升级，此举有望为海关工作带来划时代的革新，目前相关工作处于起步阶段。

4

信息公开继续改善。除已废止规章外，其他新制定或修改规章均符合自公布之日起 30 日后施行的要求，延续了上一年度的良好势头；海关总署网站在上一年度上线“海关规章库”栏目后，本年度又在其中增补了原出入境检验检疫部门的法律法规，内容更加完善。

5

中国国内的单一窗口建设和贸易无纸化推广取得了具有国际示范性的成就，但中国的跨境无纸贸易便利化水平仍有待提高。跨境无纸贸易既是全球大趋势，也高度符合我国发展战略目标，中国在原产地电子联网核查等方面已经达到国际领先，但还有很多工作要做。

主要建议：

1

尽快推动智慧海关建设和“智关强国”行动落地见效，在设计和建设过程中积极引入社会化智库、技术机构、外贸企业参与，避免闭门造车、建设成果与实际需求脱节或者错位。

智慧海关建设更多引入社会力量参与，避免建设成果与企业需求脱节

2

经过关检融合的强力推动和中国国际贸易单一窗口标准版功能扩展的热潮后，海关、边防、金融、交通、港口等边境管理机构之间的合作归于平淡，甚至在一定程度上冲淡了海关提高通关时效、降低通关成本的实际效果。贸易便利化是一项系统工程，

加强海关、金融、交通、港口等部门之间的协作，尤其是在所有涉企环节加强与企业的沟通

建议加强相关部门之间的沟通合作，特别是发挥中国国家贸易便利化委员会的牵头作用，由多部门协同推进，实现贸易便利化效果最大化。另外，边境机构合作不应局限于管理方，还应将作为管理相对人的企业全面纳入合作范围。2023年海关在组织动员企业参与制度建设方面取得积极进步，但依然存在很大的改进空间。建议各管理机构在所有涉企工作中均高度重视“关企合作”，使企业广泛参与到政策制定、监管改革、信息化智慧化建设、业态创新等各项业务中。

海关政策制定的商界参与度明显上升，但海关英文网站很不完善、中国国家贸易便利化委员会功能缺位、发挥第三方专业机构作用等痼疾依然存在

进一步推广电子原产地证书（eCO）和无纸化植物检疫电子证书（ePhyto），争取与东盟国家、中亚区域经济合作国家、巴西开展 ePhyto 应用试点

3 近年来，除海关政策制定的商界参与度有了较为明显的改善外，其他几种痼疾延宕多年、至今未愈，建议尽快改进。这些问题包括：中国海关英文网站内容覆盖面、更新及时性明显不足；中国国家贸易便利化委员会功能发挥欠缺；改革设计、政策制定、AEO 等领域未能充分引入和发挥第三方专业机构作用。

4 建议加大政府间合作力度，进一步推广电子原产地证书（eCO）和无纸化植物检疫电子证书（ePhyto），特别是争取与东盟国家、中亚区域经济合作国家、巴西开展无纸化植物检疫电子证书应用试点，逐步增加电子数据交换适用的产品和国家。

序 一



Anabel Gonzalez
世界贸易组织原副总干事

自世界贸易组织《贸易便利化协定》(TFA)于2017年生效以来,该协定在过去五年中产生了多方面的经济效益,包括在全球供应链的数字化、韧性、包容性和可持续发展等领域。随着TFA的实施,贸易便利化已成为各个国家、区域和全球贸易政策改革和开放的重要组成部分。当前,世贸组织成员面临全球性挑战,TFA为多边贸易合作赋予了全新的内涵:各方需要携手合作,减轻贸易程序和流程引起的摩擦。

自2015年TFA批准以来,根据联合国贸易和发展会议、世界银行集团、经济合作与发展组织和世界贸易组织等国际组织公认的评估,中国作为世界第一大货物贸易国,在促进贸易便利化和优化营商环境方面总体上取得了显著进展。中国已通报了TFA全部措施,并于2020年1月提前实施了各项条款。特别是最近,中国采取了一系列具体措施,包括简化单证要求、优化流程、提高自动化程度并减少收费。中国海关秉承“智慧治理”理念,加快实施TFA,是其着力适应先进贸易技术的体现。这些举措增强了中国对外开放政策的稳定性、透明度和可预见性,同时降低了跨境贸易的成本,节省了时间。

提高全球贸易便利化水平,需要各国政府、商界和学术界等各方的共同努力。我高兴地看到,由北京睿库贸易安全及便利化研究中心(“睿库”)编制的《中国贸易便利化年度报告》显示,过去一年,中国实施TFA取得了稳步进展,同时也找到了优势和不足。我相信,睿库通过对TFA条款逐项开展定性和定量相结合的评估,将为各成员国实施TFA的情况开展更全面的评估增添重要价值。

展望未来,我希望中国继续发挥引领作用,开展国内改革,大力推进数字化和可持续的贸易便利化,包括在发布放行时间研究报告、加强机构间合作、发挥国家贸易便利化委员会职能以及深化公私伙伴关系等领域作出进一步

的努力。我也希望能有更多像睿库这样的独立专业机构，
致力于为贸易便利化这项有意义的事业做出贡献。

Anabel Gonzalez

世界贸易组织原副总干事

2022年12月

序 二



Ricardo Trevino Chapa
世界海关组织副秘书长

很高兴为《中国贸易便利化年度报告》作序，并向北京睿库贸易安全及便利化研究中心（以下简称“睿库”）发布本次报告表示祝贺！该报告认真梳理了中国为进一步提升口岸贸易便利化水平所采取的积极措施，并准确指出了需要改进的领域，这对持续提升贸易便利化水平并有效推进各项措施意义重大。

自 2015 年世界贸易组织《贸易便利化协定》通过以来，中国高度重视贸易便利化目标。中国通过促进无纸化贸易、发展单一窗口以及建立和不断完善经认证的经营者（AEO）制度，实现了边境管理流程的现代化和简约化。中国以充分落实世贸组织《贸易便利化协定》为重点，强调提升政府促进贸易便利化的效能，发挥政府在税收征管和保护社会方面的传统职能，促进贸易的健康灵活发展。世界海关组织的战略规划明确了上述政府职能应当成为当今世界各国海关当局的主要战略目标，中国政府的这些举措完全符合战略规划要求。

中国在推进监管流程现代化和简约化时，始终充分考虑到全面利用技术手段并充分发挥其潜力以实现海关的主要目标。中国海关秉承并实践的“三智”理念（智慧海关、智能边境、智享联通）就是一个典型的优秀案例，也符合世界海关组织的战略规划。该战略将“科技与创新”确定为未来几年的重点发展领域之一。海关监管必须通过流程的自动化并提升供应链的透明度以适应不断发展的全球环境和贸易发展。在这方面，我特别赞赏中国所采取的方法和发展方向，并关注到报告中所强调的中国能够采取的有效措施和发展决心。

洞悉自身的优势和缺点是取得重要进步、促进发展的先决条件。《贸易便利化协定》的成功实施依赖于对问题的准确诊断。在这方面，世界海关组织已经开展了放行时间研究，提供了一套相关指标来衡量边境管理水平。如今，世界海关组织正在实施一个更全面、更宏大的项目，即世

界海关绩效评估机制（PMM），旨在成为评估各国海关绩效的国际参考标准。这些工具可有效支持各国认真执行世贸组织贸易便利化的各项条款。

我希望睿库贸易安全及便利化研究中心的这份报告能够为国际组织、政府机构、贸易商和研究人员就携手合作并进一步提高边境贸易便利化水平提供有价值的参考。



Ricardo Trevino Chapa
世界海关组织副秘书长

序 三

2015年9月4日,中国向世界贸易组织递交了关于《贸易便利化协定》议定书的接受书。《贸易便利化协定》是一份具有开创性意义的成果,旨在简化国际贸易流程,大幅减少对国际贸易形成减缓和阻碍作用的繁文缛节、官僚冗习,从而降低跨境交易的时间和经济成本。众所周知,这是贸易便利化领域一项志存高远的安排,其实施有助于优化政府财政汲取、改善外资营商环境、增强国家总体竞争力。

实施《贸易便利化协定》需要政府的大力支持和商界的全心投入。从这个角度上讲,北京睿库贸易安全及便利化研究中心编撰和发布《中国贸易便利化年度报告》可谓正当其时,这份报告既有清晰的指导意义,又有切实的操作参考价值,有助于投资人、贸易商和其他相关人士更好地了解 and 跟踪贸易便利化进程,基于事实进行决策,准确判定挑战和机遇,并且有效开展能力建设和技术援助。

我希望这份报告能够帮助中国及其贸易伙伴推进自身的贸易便利化进程,为政府、企业、跨境贸易商、生产商和消费者带来便益,提高地区乃至全球一体化水平,从而更好地实现联合国2030年可持续发展目标。



Maria Rosaria Ceccarelli

联合国欧洲经济委员会经济合作与贸易司
贸易便利化处处长

前言

这是《中国贸易便利化年度报告》的第8个版本。这一版本中，我们沿用上一版本优化更新后的编制体例，力图在一个较为合理的时段内，保持研究方法的一贯性和研究结果的纵向可比性。

本版报告的覆盖时段为2022年9月1日至2023年8月31日。这可能是自本系列报告编撰以来，全球地缘政治环境变化最大的年度，也是中国贸易便利化发展政策环境变化最小的年度。

这一时期，随着新冠疫情的冲击逐渐弱化，各经济体普遍对防控政策进行了系统化的调整，其中最具影响的事件之一是，作为全球第二大经济体的中国全面调整疫情防控政策，中国对外贸易回归常态轨道运行。曾经时缓时急的中美贸易摩擦似乎进入一种胶着状态，与之前的阴晴不定相比，这种波澜不惊所蕴含的不确定性并不见少，不过在2023年接近尾声时，中美关系显示出较为明显的回暖迹象，我们对此翘首以盼。乌克兰危机仍在继续，巴勒斯坦和以色列战火再起，至少在某些地方和某些方面，我们赖以生存的世界所面临的裂痕还在加深。与此相应，全球贸易规则和格局面临的挑战依然严峻，世界贸易走向何方，前途并不明朗。

也是在这一时期，中国共产党迎来了新一届领导集体，中国迎来了新一届政府。新冠疫情的严重冲击退潮后，中国的对外贸易有所反弹，但受外部市场等因素影响，幅度与速度似乎并未如社会预期般显著。中国的贸易便利化进程仍在推进，但企业普遍反映压力依然较大。像此前一年一样，中国海关等监管部门未曾实施宏观的全局性政策调整，工作重点在于完善基础设施、简化通关、减轻企业负担等具体举措，中国贸易便利化领域影响最大的政策变化，或许就是疫情防控政策的调整。中国海关提出推进智慧海关建设和“智关强国”行动，有望成为近年以及未来一个较长时段内海关在贸易便利化领域推出的最大工程和最强力改革，但这一项目尚处于起步阶段，效果显现仍需假以时日。

数年来，《中国贸易便利化年度报告》得到了众多专业人士和机构的热心支持。在此，我要特别感谢世界贸易组织（WTO）原副总干事 Anabel Gonzalez 女士、世界海关组织（WCO）副秘书长 Ricardo Trevino Chapa 先生、联合国欧洲经济委员会（UNECE）经

济合作与贸易部贸易便利化处负责人 Maria Rosaria Ceccarelli 女士，他们在百忙之中为报告所作的序言，至今仍是激励我们不断前行的力量；感谢英特尔（中国）有限公司、康明斯（中国）投资有限公司、日产（中国）投资有限公司、深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司、泰科（中国）投资有限公司、伟创力信息技术（深圳）有限公司、上海兴亚报关有限公司、上海欣海报关有限公司、优比速包裹运送（广东）有限公司，他们对睿库研究中心和本报告给予了长期的支持和帮助；感谢欧盟、德国、意大利、荷兰、波兰、比利时、白俄罗斯、印度、澳大利亚等国家和地区驻华海关参赞、专员对睿库研究工作的关心，以及对本报告的支持和赞赏。

我还要特别感谢深圳市全运通物流发展有限公司和报告编撰团队成员，尤其是 WCO 关税及贸易事务司原司长刘平先生，他们为今年《报告》质量的显著提升做出了不懈努力。

本着开放的态度，我们接受任何善意的、建设性的批评意见和建议，并真诚欢迎专业人士参与到这个项目中来。网络联系：https://www.re-code.org/%E8%81%94%E7%B3%BB%E6%88%91%E4%BB%AC?locale=zh_CN（中文），<http://www.recode-research.org/contact.html>（英文），微信号：jiangxp1234。



北京睿库贸易安全及便利化研究中心主任

使用指南

本报告以世界贸易组织《贸易便利化协定》（Trade Facilitation Agreement）第一部分为结构框架，按照《贸易便利化协定》各条规定，逐条对中国的实施情况进行评议，着重关注中国贸易便利化方面的重要进展和不足，并对中国贸易便利化水平进行量化评估。

2015年9月4日，中国向世界贸易组织递交了关于《贸易便利化协定》议定书的接受书，成为世贸组织第16个接受议定书的成员，为协定的尽早实施起到了重要推动作用。中国对《贸易便利化协定》第7条第6款“调查确定并公布平均放行时间”、第10条第4款“单一窗口”、第10条第9款“暂准进口货物及入境/出境加工”、第12条“海关合作”作出了保留。对于上述作出保留的条款，除第12条外，本报告同样进行评议。

借鉴国际经验，本报告自2020版起，以报告指导年份为基准命名，本次版本为2024版。

本报告第一部分《贸易便利化逐项参照评议》正文中所有在句首使用阿拉伯数字或英文字母排序、通栏排版的部分均为《贸易便利化协定》原文条款，其余为评议内容。

本报告对内文中所涉相关规定、政策、信息资源，均给出了对应的互联网官方网址链接，附于北京睿库贸易安全及便利化研究中心网站（中文：www.re-code.org；英文：www.recode-research.org）公布的电子版《报告》后，供参照查用。

本报告为参考性建议，所作调查、评议仅具参考价值，不具备完全的穷尽性、精确性。

本报告为开放式项目，未能穷尽和不尽精确之处，欢迎有识之士提出切实批评和宝贵建议。

本报告中所涉及的全部信息、资料、数据，有效性均截至2023年8月31日。

项目成员

项目统筹：江小平 郭崢

项目专家（排名不分先后）

江小平

北京睿库贸易安全及便利化研究中心主任。

曾任职于海关总署、地方海关、外经贸局等政府机构及外贸公司、世界 500 强外企，现兼任《中国海关》杂志社专家库成员、对外经济贸易大学客座教授、亚洲开发银行跨境贸易专家。先后组织实施《国际进出境快递货物海关监管制度》《边境地区小额贸易的现状与发展》（亚洲开发银行项目）、《海关特殊监管区保税物流流转管理制度改革》《进出口海运放行时间》（系列课题）等一系列具有应用价值的研究课题，是中国海关制度建设的积极参与者、影响者。《中国贸易便利化年度报告》课题项目发起、规划、组织、统筹及部分编撰者。

李卓

长期从事关务工作，有丰富的关务、商务、税务工作经验，熟悉外贸、海关政策及实务操作，擅长关务全流程优化整合《中国贸易便利化年度报告》课题项目组成员。

张浩

资深关务专家。

从事进出口报关和物流工作 17 年，曾担任大型台资和美国上市公司在华工厂的船务主管和物流经理等职，擅长企业贸易合规和加工贸易保税管理，对海关和检验检疫政策法规有较深钻研和学习。

熊斌

深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司创始合伙人，长期从事外贸政策研究、涉外型企业管理咨询和技术服务工作。

具备深厚的疑难涉外问题处置和解决能力，指导众多大中型涉外企业的海关、税务、外汇、工商、贸易模式、供应链筹划工作，帮助其建立贸易合规管理体系。积极参与新型贸易业态创新筹划、课题研究和政策推进工作。长期担任商务部培训中心、中国国际商会、中国贸易促进会、中国五矿化工进出口商会特邀培训专家。著有《外贸企业轻松应对海关估价》《涉外型企业海关事务风险管理报告》《加工贸易实务操作与技巧》《AEO 认证实用手册》等系列书籍。《中国贸易便利化年度报告》课题项目组成员。

郭崢

长期从事关务信息工作，熟悉海关、外贸政策动态，擅长关务资讯产品生产全流程管理。《中国贸易便利化年度报告》课题项目组成员。

于德水

长期在海关(原检验检疫转隶)基层一线多个岗位工作，对检验检疫技术法规、标准、合格评定等较为熟悉。主持和参与科研、政研课题多个，发表论文多篇，主持制订SN行业标准2项。《中国贸易便利化年度报告》课题项目组成员。

周卓见

经济学硕士，专业领域为国际贸易与数据分析。

2014年加入北京睿库贸易安全及便利化研究中心，参与了《中国进出口货物口岸放行时间评测》《贸易便利化评价指标体系》《口岸收费调查》等一系列研究课题的方案设计和具体实施工作，并主要承担了各项目中的流程整理和数据分析任务。

王进

青岛关键企业管理咨询有限公司海关事务咨询顾问，微信公众号“观海咨询”创始人。熟悉中国海关法律法规和实际操作，对海关事务具有深入的理论研究和丰富的实践经验，为进出口企业提供专业、高效海关事务咨询服务。

林倩

北京德和衡律师事务所高级合伙人、执业律师，北京睿库贸易安全及便利化研究中心研究员，中国政法大学研究生院兼职教授。

林倩律师曾在海关总署从事走私违规案件的审理和立法工作，是海关法领域资深法律专家。为《中国海关》杂志“老林说法”专栏特约撰稿人，发表海关进出口贸易合规法律风险防控方面的文章数十篇，是进出口贸易合规类专著《老林说法》一书的作者。

目 录

版权说明	1
摘要	2
序一	6
序二	8
序三	10
前言	11
使用指南	13
项目成员	14
术语表	18
定性分析：世界贸易组织《贸易便利化协定》逐项参照评议	1
第 1 条：信息的公布与可获取性	2
1. 公布	4
2. 通过互联网提供的信息	13
3. 咨询点	15
4. 通知	18
第 2 条：评论机会、生效前信息及磋商	19
1. 评论机会和生效前信息	19
2. 磋商	23
第 3 条：预裁定	25
第 4 条：上诉或审查程序	32
第 5 条：增强公正性、非歧视性及透明度的其他措施	38
1. 增强监管或检查的通知	38
2. 扣留	40
3. 检验程序	41
第 6 条：关于对进出口征收或与进出口和处罚相关的规费和费用的纪律	44
1. 对进出口征收或与进出口相关的规费和费用的一般纪律	44
2. 对进出口征收或与进出口相关的海关业务办理规费和费用的特定纪律	48
3. 处罚纪律	49
第 7 条：货物放行与结关	54

1. 抵达前业务办理	54
2. 电子支付	59
3. 将货物放行与关税、国内税、规费和费用的最终确定相分离	61
4. 风险管理	68
5. 后续稽查	71
6. 确定和公布平均放行时间	72
7. 对经认证的经营者的贸易便利化措施	75
8. 快运货物	80
9. 易腐货物	85
第 8 条：边境机构合作	90
第 9 条：受海关监管的进口货物的移动	95
第 10 条：与进口、出口和过境相关的手续	99
1. 手续和单证要求	99
2. 副本的接受	102
3. 国际标准的使用	102
4. 单一窗口	103
5. 装运前检验	104
6. 报关代理的使用	105
7. 共同边境程序和统一单证要求	106
8. 拒绝入境货物	106
9. 货物暂准进口以及进境和出境加工	110
第 11 条：过境自由	114
定量研究：中国贸易便利化量化评估	121

术语表 GLOSSARY

中国海关	China Customs
海关总署	General Administration of China Customs (GACC)
检验检疫	Inspection and Quarantine
原国家质量监督检验检疫总局 / 质检总局	former General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine (AQSIQ)
商务部	Ministry of Commerce
财政部	Ministry of Finance
国家发改委	National Development and Reform Commission
经认证的经营者	Authorized Economic Operator (AEO)
AEO 互认	AEO Mutual Recognition
信用管理	Credit Management
申报	Declaration
归类	Classification
估价	Valuation
担保	Guarantee
行政复议	Administrative Review
预裁定	Advance Ruling
单一窗口	Single Window (SW)
全国通关一体化改革	National Customs Clearance Integration Reform
进境维修	Inward Maintenance
出境加工	Outward Processing
互联网 + 海关	Internet + Customs
卫生和植物检疫	Sanitary and Phytosanitary (SPS)
动植物检疫	Quarantine of Animals and Plants
卫生检疫	Health Quarantine
技术性贸易壁垒	Technical Barriers to Trade (TBT)
《国际公路运输公约》	Transports Internationaux Routiers (TIR)
《危险货物国际道路运输公约》	European Agreement Concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road
自由贸易协定	Free Trade Agreement (FTA)
自由贸易试验区	Pilot Free Trade Zone
主动披露	Voluntary Disclosure
提前申报	Advance Declaration
两步申报	Two-step Declaration
船边直提	Shipside Delivery
关税保证保险	Tariff Guarantee Insurance
抵港直装	Shipment upon Port Arrival
汇总征税	Aggregate Taxation
六稳六保	Ensure Stability on the Six Fronts and Security in the Six Areas

双随机、一公开 放管服	Double-Random Inspection and Disclosure Streamline Administration and Delegate Power, Improve Regulation, and Upgrade Services
三智（智慧海关、智能边境、智享联通）	Smart Customs, Smart Borders and Smart Connectivity

第一部分：定性分析

——世界贸易组织《贸易便利化协定》逐项参照评议



本节内文中所涉相关规定、政策、信息资源，均给出了对应的互联网官方网址链接，刊发于北京睿库贸易安全及便利化研究中心网站“研究报告”栏目：<https://www.re-code.org/article/1360?categoryid=46>

第 1 条：信息的公布与可获取性

亮点与不足

1. 中国海关门户网站新增“智能问答”工具，以机器人在线问答方式回答用户业务咨询。但该工具仅能就其所提供的定制化问题提供答案，基本无法回答用户自行提出的问题，功能有待改进。
2. 《中华人民共和国农产品进口关税配额证》《中华人民共和国化肥进口关税配额证明》《关税配额外优惠关税税率进口棉花配额证》实施电子数据与报关单电子数据的联网核查。
3. 中国海关门户英文网站内容覆盖面、更新及时性仍然明显不足。
4. 中国国家贸易便利化委员会功能发挥依然欠缺。

规章及制度

2001 年 12 月，中国成为世界贸易组织正式成员。

加入世界贸易组织至今，中国政府高度重视政府信息公开工作。

2007 年，国务院颁布《中华人民共和国政府信息公开条例》（见链接 1.1），并在随后的 9 年间，先后 12 次以国务院办公厅名义就有关政府信息公开工作下达通知或意见（见链接 1.2），使得包括跨境贸易管理在内的政府信息公开取得显著进步。2019 年 4 月，中华人民共和国国务院令 711 号公布了修订后《中华人民共和国政府信息公开条例》，自 2019 年 5 月 15 日起施行。（见链接 1.3）

中国海关根据国务院《中华人民共和国政府信息公开条例》，制定并实施了《中华人民共和国海关政府信息公开办法》。（见链接 1.4）

中国海关还发布了《海关总署〈关于全面推进政务公开工作的意见〉实施办法》。（见链接 1.5）

2016 年 5 月 9 日，国务院召开全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议，国务院总理李克强在会上强调：简政放权要取得更大实效，必须以更大力度推进政务公开。并作出具体要求：加快清单制定和公开；全面推进政府信息公开；打通“信息孤岛”；及时公开

突发敏感事件处置信息。（见链接 1.6）

中国海关门户网站对国务院及海关等相关机构关于政府信息公开的规定进行了汇总梳理。（见链接 1.7）

2016 年 8 月，海关总署更新了《海关总署政府信息公开指南》。2018 年 4 月出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署后，海关总署对该指南再次进行更新，明确涉及出入境检验检疫职责的政府信息公开申请可向海关总署提出。2019 年 5 月，海关总署根据修订后的《中华人民共和国政府信息公开条例》，更新了《海关总署政府信息公开指南》。2021 年 12 月，该指南再度更新。（见链接 1.8）

2019 年 10 月 23 日，中华人民共和国国务院令 第 722 号公布《优化营商环境条例》，其中明确提出国家依托一体化在线平台，推动政务信息系统整合；实现行政执法信息及时准确公示、行政执法全过程留痕和可回溯管理、重大行政执法决定法制审核全覆盖。（见链接 1.9）

2019 年 11 月，海关总署更新了《海关总署政府信息公开指南》，更新后的版本全面融入了检验检疫类业务。2021 年 12 月，该指南再次更新。（见链接 1.10）

2020 年 11 月，国务院办公厅发布《关于印发〈政府信息公开信息处理费管理办法〉的通知》（国办函〔2020〕109 号），对政府信息公开费用收取作出规定，该办法自 2021 年 1 月 1 日起施行。（见链接 1.11）

2021 年 9 月，《国务院办公厅政府信息与政务公开办公室关于印发〈中华人民共和国政府信息公开工作年度报告格式〉的通知》（国办公开办函〔2021〕30 号）发布，对政府信息公开年度报告格式作出了详细规定。（见链接 1.12）

另外，中国海关门户网站增设了“海关总署规章库”栏目，将现行有效的海关相关法规统一进行了公布。（见链接 1.13）

实施情况

相关政府机构除了运用书籍、报刊、电视等传统媒体以及互联网、移动终端 APP 等现代传媒渠道主动发布信息，还通过热线电话以及网络平台为公众提供咨询服务并接受公众申请提供相关信息。

近年来，随着互联网和移动信息平台的发展，中国海关不断拓展信息服务渠道，在开通海关总署官方微信微博“海关发布”后，还相继开通了“海关发布”头条号、抖音号、企鹅号、人民号。

中国海关门户网站“政务公开”、“互联网+海关”、“互动交流”等栏目较为集中地公布了相关信息。（见链接 1.14、1.15、1.16）

2023 年，中国海关门户网站新增“智能问答”工具，以机器人在线问答方式回答用户业务咨询。截至 2023 年 8 月底，该工具仅能就其所提供的定制化问题提供答案，基本无法回答用户自行提出的问题，功能有待改进。（见链接 1.17）

总体评价

进步明显，实施较为充分。信息公开的统一性、系统性、及时性有所提高，但与国务院的规定、WTO 的透明度等尚有一定差距。

具体而言，中国海关门户网站“政府信息公开”和“互动交流”栏目提供了固定和相对集中的信息获取渠道，信息获取便利性有了较为明显的提升。但与此同时，有些具体内容公布和更新仍不够及时。例如：海关总署网站政务公开栏目项下“法定主动公开内容”中，海关总署权责清单、大部分直属海关权责清单尚未公布；尚未公开完整的海关行政检查事项、外勤作业事项，如属地检查、核查等作业等；对于海关采信的其他检验机构目录、实行验证管理的进出口商品目录等依法依规应当公开的目录，海关总署网站至今还未实现公开。

建议

在保持信息公开渠道稳定性与便利性的同时，继续加大相关内容的公开范围和公开力度。尤其是海关发布的通知、函等材料，几乎均未公开公布，其中部分涉及海关行政相对人的切身利益，需要社会公众广泛知晓或者参与，建议按照《中华人民共和国政府信息公开条例》规定主动公开。

中国海关门户网站新增的“智能问答”工具，出发点很好，但目前功能不够完善，建议采用更强大的人工智能技术或引入第三方技术服务，尽快完善功能。

1. 公布

1.1 每一成员应以非歧视和易获取的方式迅速公布下列信息，以便政府、贸易商和其他利益相关方能够知晓：

(a) 进口、出口和过境程序（包括港口、机场和其他入境点的程序）及需要的表格和单证；

实施情况

中国海关门户网站“下载中心”子栏目公布了全国海关各类通关表格、单证。（见链接 1.18）

对于进出口和过境中涉及的进出口及过境流程，未见简明、直观的程序指导和表单公布。

南京海关网站发布了本关海运、空运进出口程序的图解。（见链接 1.19、1.20、1.21）

机构改革后，海关对报关、报检资质和单证管理进行了整合优化，一些具体的单证表格随公文一同发布。

海关分段监管改革中，事中查检合一、事后多查合一中行政检查涉及的表格，多未在海关总署网站对外公布。海关总署网站“我要办”栏目“办事指南”项下公布了海关属地检查、核查中各行政检查事项，但未能公开检查过程中所用到的表格。

总体评价

实施较充分，但仍有改进空间。

建议

按照贸易方式、运输方式、商品种类等属性对现有的进出境流程进行分类，逐项提供详尽、直观的解析甚至图解，并附列相应表单和表格，在中国海关门户网站设置固定渠道予以公开。

对中国海关门户网站的搜索功能进行优化，提高检索智能化、准确性。

(b) 对进口或出口征收的或与进口或出口相关的任何种类的关税和国内税适用税率；

实施情况

中国对进出口商品的税率每年集中调整一次，调整后的税则、税率由国务院关税税则委员会发布，在财政部等网站可以获得。

中国海关门户网站“互联网+海关”栏目“我要查”项下提供“税率查询”“进出口税则查询”“税则商品及品目注释查询”“本国子目

注释查询”等服务。（见链接 1.22）

实施检验检疫的进出境商品目录每年更新一次（一般为年初），如遇国家政策调整，年中也随之更新。其表中的有关 M/N、R/S、P/Q、V/W、L 等检验检疫类别及 A/B、D 等海关监管条件也相应更新。

总体评价

实施充分。

(c) 政府部门或代表政府部门对进口、出口或过境征收的或与之相关的规费和费用；

实施情况

中国海关行政事业性收费项目仅有信息公开处理费一项。

中国海关门户网站公布了行政事业性收费取消、停征相关政策，并对海关下属事业单位、社会团体经营服务性收费进行集中公示。

上述收费政策变动情况均在中国海关门户网站“政府信息公开”栏目的“财政信息”子栏目的“收费公示”板块公布。（见链接 1.23）

财政部门门户网站常态化公示《全国性及中央部门和单位涉企行政事业性收费目录清单》。（见链接 1.24）

仍有某些较为隐蔽的收费公布不透明：一是进出口危险化学品和出口危险货物包装方面的收费，二是检疫处理机构方面的收费。

总体评价

实施较充分，但有待改进。

(d) 用于海关目的的商品归类或估价规定；

实施情况

海关已向社会公开发布了相关信息：

商品归类：

海关总署令第 158 号《中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定》。（见链接 1.25）

海关总署公告 2009 年第 49 号《关于进出口货物补充申报有关问题》。（见链接 1.26）

由海关总署确定的部分商品的归类决定和归类行政裁定，以公告形式发布。

中国海关门户网站“互联网+海关”栏目“我要查”项下提供“归类决定和裁定”查询。（见链接 1.27）

2018年6月，海关总署决定在全国推广实施商品归类资料提交无纸化。（见链接 1.28）

另外，海关总署关税司、天津归类分中心合作开发了“中国海关归类化验”手机APP，可以在线查询商品归类、税目税号、归类决定、归类裁定、化验状态等信息。

估价：

海关总署令第213号《中华人民共和国海关审定进出口货物完税价格办法》。（见链接 1.29）

海关总署令第211号《中华人民共和国海关审定内销保税货物完税价格办法》。（见链接 1.30）

海关总署2018年第140号《关于〈中华人民共和国进境物品归类表〉和〈中华人民共和国进境物品完税价格表〉的公告》。（见链接 1.31）

海关总署2019年第63号《关于调整〈中华人民共和国进境物品归类表〉和〈中华人民共和国进境物品完税价格表〉的公告》。（见链接 1.32）

海关总署公告2021年第44号《关于公式定价进口货物完税价格确定有关问题的公告》。（见链接 1.33）

海关相关部门还公开出版发行海关类实用工具书。（见链接 1.34）

总体评价

中国海关的商品归类及估价规定公开透明，实施较为充分。

建议

将海关总署以及直属海关做出的具有法律效力或专业指导作用的《归类行政裁定》《归类决定》《归类指导意见书》进行全面整理、分类，汇总并增设独立栏目予以及时公布，同时通过中国海关门户网站“互联网+海关”的“进出口商品税率查询”渠道为进出口企业查询提供方便。

(e) 与原产地规则相关的普遍适用的法律、法规及行政裁决；

实施情况

国务院发布了《中华人民共和国进出口货物原产地条例》，海关总署和中国国际贸易促进委员会都公开了相关优惠原产地规则。

海关和商务部分别在网站上提供了较为集中的原产地相关政策。(见链接 1.35) 2019 年 3 月, 海关总署发布 2019 年第 49 号《关于原产地证书打印改革试点的公告》, 决定自 3 月 25 日起, 在北京、天津、上海、江苏、广东、重庆等省(市)开展原产地证书自助打印改革试点。(见链接 1.36)

同年 5 月, 海关总署决定全面推广原产地证书自助打印, 自当年 5 月 20 日起施行。(见链接 1.37)

2020 年, 为有效应对新冠肺炎疫情影响, 中国海关加大力度推广原产地证书自助打印, 政策适用范围进一步扩大。海关总署发布 2020 年第 63 号《关于扩大自助打印原产地证书范围的公告》, 决定自 2020 年 5 月 11 日起, 在原有 15 种自助打印原产地证书基础上, 增加输印尼和新加坡的《中华人民共和国与东南亚国家联盟全面经济合作框架协议》项下原产地证书以及输印度的《亚洲 - 太平洋贸易协定》项下原产地证书为可自助打印证书。(见链接 1.38)

2021 年, 海关总署发布 2021 年第 106 号公告《关于〈区域全面经济伙伴关系协定〉实施相关事项的公告》, 确定《协定》项下输新加坡、泰国、日本、新西兰和澳大利亚的原产地证书为可自助打印证书。2023 年 7 月, 海关总署发布 2023 年第 82 号公告《关于中国与新西兰原产地电子联网升级有关事宜的公告》, 中新两国实现原产地电子联网核查无纸化。(见链接 1.39)

总体评价

中国海关有关原产地规则的法律法规公开透明。

(f) 进口、出口或过境的限制或禁止;

实施情况

中国海关门户网站设置的“通关参数”栏目为进出口企业根据商品编码进行禁止、限制进出口查询提供了极大方便。(见链接 1.40)

海关总署令第 38 号《中华人民共和国海关对过境货物监管办法》第七条对禁止过境货物做出了明确规定。(见链接 1.41)

中国海关、商务部等相关部门都会及时发布新出台的相关信息, 进出

口检验检疫方面的限制、禁止性规定较多，都会在中国海关门户网站上及时公布。（见链接 1.42）

2023 年 6 月，商务部、海关总署、生态环境部公告 2023 年第 21 号公布了《禁止进口货物目录(第八批)》和《禁止出口货物目录(第七批)》。（见链接 1.43）

总体评价

充分实施，但信息发布较为散乱。

建议

鉴于目前有关禁止、限制进出口的范围种类繁多，建议国家有关部门对此进行全面梳理，形成一个单一的目录表通过官方网站对外发布。对于能够以商品编码方式确定禁止、限制性质的，应尽可能提供商品编码。

(g) 针对违反进口、出口或过境程序行为的惩罚规定；

实施情况

中国海关已经制定并公布了较为完整的与进口、出口或过境程序相关的处罚规定，违反进口、出口或过境程序行为受到海关行政处罚的，都能从政府公开的法律法规信息中找到相应依据，没有公开的法律、行政法规和部门规章等依据，不得对进口、出口或过境程序行为予以行政处罚。各海关行政处罚案件情况均在中国海关门户网站“政务公开”栏目“法定主动公开内容”项下“行政执法公开”子栏目公开。（见链接 1.46）

国家：

1996 年 3 月 17 日中华人民共和国主席令第六十三号公布了《中华人民共和国行政处罚法》，2021 年最新修订。（见链接 1.47）

2021 年《中华人民共和国海关法》进行了最新修订。（见链接 1.48）

2004 年，国务院令第 420 号公布了《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》。（见链接 1.49）

1993 年 2 月 22 日中华人民共和国主席令第七十一号公布《中华人民共和国产品质量法》，之后有所修订。（见链接 1.50）

2013 年 6 月 29 日中华人民共和国主席令第四号公布了《中华人民共

和国特种设备安全法》。（见链接 1.51）

2015 年 4 月 24 日中华人民共和国主席令第二十一号公布了《中华人民共和国食品安全法》，2021 年最新修订。（见链接 1.52）

1989 年 2 月 21 日中华人民共和国主席令第 14 号公布《中华人民共和国进出口商品检验法》，2021 年最新修订。（见链接 1.53）

1991 年 10 月 30 日中华人民共和国主席令第 53 号公布《中华人民共和国进出境动植物检疫法》，之后有所修订。（见链接 1.54）

1986 年 12 月 2 日中华人民共和国主席令第 46 号公布《中华人民共和国国境卫生检疫法》，之后有所修订。（见链接 1.55）

国务院令第 447 号公布了《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》，2022 年最新修订。（见链接 1.56）

国务院令第 206 号公布了《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》。（见链接 1.57）

国务院令第 390 号公布了《中华人民共和国认证认可条例》，2020 年最新修订。（见链接 1.58）

海关：

2021 年海关总署第 250 号令公布了新版《中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定》。（见链接 1.59）

海关总署第 144 号令公布了《中华人民共和国海关实施人身扣留规定》。（见链接 1.60）

卫生部令第 2 号公布了《中华人民共和国国境卫生检疫法实施细则》，之后有所修订。（见链接 1.61）

2013 年 1 月 18 日原国家质检总局公布了《进口棉花检验监督管理办法》，之后有所修订。（见链接 1.62）

2021 年 4 月，海关总署第 249 号令公布《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》。（见链接 1.63）

总体评价

充分实施。

建议

海关对法律、行政法规规定的各种违规行为罚款幅度予以细化并对外

公开发布，降低各海关行政处罚的自由裁量权，增加海关行政处罚的透明度。

(h) 申诉程序；

实施情况

进口、出口或过境企业受到海关行政处罚的，企业可以通过多种法定途径予以申诉救济，主要形式是申辩、听证、行政复议或者行政诉讼等法律途径。相关规定均公开发布，并可以通过网络查询。

国家：

《中华人民共和国行政诉讼法》；（见链接 1.64）
《中华人民共和国行政复议法》。（见链接 1.65）

海关：

相关规定均公开发布并可以通过网络方便获得，包括：

海关总署令第 120 号《中华人民共和国海关办理申诉案件暂行规定》；
（见链接 1.66）

海关总署令第 166 号《中华人民共和国海关行政复议办法》；（见链接 1.67）

海关总署令第 145 号《中华人民共和国海关行政处罚听证办法》；（见链接 1.68）

2018 年出入境检验检疫划入海关后，海关对法规、规章进行清理，整体废止了两部规章，分别是原质检总局公告 1999 年第 7 号发布的《出入境检验检疫行政复议办法》和原质检总局令第 85 号发布的《出入境检验检疫行政处罚程序规定》。（见链接 1.69）

2020 年 12 月，海关总署第 246 号令公布《中华人民共和国海关行政许可管理办法》。（见链接 1.70）

总体评价

充分实施。

(i) 与任何一国或多国缔结的与进口、出口或过境有关的协定或协定部分内容；及

实施情况

有关政府和其他国家签订的自由贸易协定信息均及时公布，中国海关门户网站“专题专栏”栏目下设“业务专栏”子栏目介绍与其他国家签订的自由贸易协定、优惠贸易安排等信息。（见链接 1.71）

AEO 互认协议以及和部分国家签订的双边互助协议、合作谅解备忘录等信息一般通过相关的新闻报道、政策解读文章传递。中国海关门户网站“政务公开”栏目下设“海关企业信用体系建设专栏”，对 AEO 相关政策和互认等信息有较多涉及，且设有“国际 AEO 互认”子栏目，但该栏目信息仅为相关新闻链接，并未完全梳理和列明已经与中国达成 AEO 国际互认的经济体。海关总署相关部门通过《中国海关》杂志、“12360 海关热线”微信公众号等渠道对部分相关信息进行过多次较为详细深入的解读。（见链接 1.72）

商务部及其相关机构网站也公布有相关信息。（见链接 1.73）

总体评价

实施不完全充分。

建议

在中国海关门户网站开辟专门板块，及时公布中国和其他国家缔结协定的具体内容，梳理与中国达成 AEO 国际互认的经济体及相关协议文本，梳理和发布其他国家或地区与中国达成的检验检疫类协议文本。

(j) 与关税配额管理有关的程序。

实施情况

进口关税配额主要涉及农产品、粮食、食糖、棉花、羊毛和毛条等商品，分别由国家发改委和商务部发布，在其门户网站可查询得到。

商务部在其官网发布了《进口关税配额管理货物目录》。（见链接 1.74）2023 年 1 月 1 日起，对《中华人民共和国农产品进口关税配额证》《中华人民共和国化肥进口关税配额证明》《关税配额外优惠关税税率进口棉花配额证》实施电子数据与报关单电子数据的联网核查。（见链接 1.75）

总体评价

充分实施。

1.2 上述条款均不得解释为要求成员以本国语文之外的语文公布或提供信息，但第 2.2 款中的规定除外。

2. 通过互联网提供的信息

2.1 每一成员应通过互联网提供并在可行的限度内酌情更新下列信息：

规章及制度

《中华人民共和国海关政府信息公开办法》规定：

“第十三条 海关应当将主动公开的海关政府信息，通过海关门户网站、全国海关‘12360’统一服务热线、新闻发布会以及报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式公开。”

《海关总署〈关于全面推进政务公开工作的意见〉实施办法》大量提及通过海关互联网站等渠道公开海关政府信息。

实施情况

互联网已经成为中国海关及相关商务管理机构政务信息公开的重要渠道，中国海关门户网站发布信息较为及时全面，但内容组织繁杂，面向企业用户的功能导向不够清晰。

总体评价

充分实施。

建议

中国海关门户网站更加突出用户导向、功能导向和服务导向，按照用户定位对栏目进行归纳精简，保持栏目设置的稳定性和内容更新的动态化。

(a) 关于其进口、出口和过境程序的说明，包括申诉或审查程序，从而使政府、贸易商和其他利益相关方获悉进口、出口和过境所需的实际步骤；

参见 1.1 (a)。

(b) 对该成员进口、自该成员出口和经该成员过境所需的表格和单证；

参见 1.1 (a)。

(c) 咨询点的联络信息。

规章及制度

《中华人民共和国海关政府信息公开办法》规定：

“第十五条 海关应当编制、公布海关政府信息公开指南和海关政府信息公开目录，并及时更新。

海关政府信息公开指南，应当包括海关政府信息的分类、编排体系、获取方式，海关政府信息公开工作主管部门的名称、办公地址、办公时间、联系电话、传真号码、电子邮箱等内容。”

实施情况

通过中国海关网站“相关链接”栏目，可获得各个口岸海关的网址、办公地址以及办公电话。各直属海关门户网站的“交流互动”栏目设有“业务咨询”子栏目，接受各类业务在线咨询。海关总署国际检验检疫标准与技术法规研究中心（加挂“中华人民共和国 WTO/SPS 国家通报咨询中心”和“中华人民共和国 WTO/TBT 国家通报咨询中心”两块牌子）提供相关咨询服务。（见链接 1.76、1.77）

总体评价

充分实施。

2.2 在可行的情况下，第 2.1(a) 项所指的说明还应以 WTO 正式语文之一提供。

实施情况

WTO 规定了三种官方语言：英语、法语、西班牙语。中国海关总署官方网站有英语版，但内容稀少且更新有所滞后，法规、公告等本条所列绝大部分内容没有提供。

总体评价

实施不充分。相关信息尤其是法规政策等实用内容的英文版本不够全面，刊发严重滞后。

其中，法律法规（Laws and Regulations）最后发布日期为2014年10月26日；海关总署令（Customs Decrees）最后发布日期为2018年3月12日；海关公告（Customs Announcements）发布相对及时，最后发布日期为2023年8月29日，但发布数量很少，2018–2023年总共发布17条，2023年仅3条。海关改革（Customs Reform）仅有一页简单的事件列表，发布日期为2018年；海关年报（Annual Reports）最晚发布日期为2017年；新闻（News）自2022、2023年每年发布不到10条。统计数据更新相对及时，但数据口径较宽，部分时间段数据未发布。

建议

借鉴、参考韩、日等国家海关的经验，及时提供法律规章的英语翻译文本。

2.3 鼓励各成员通过互联网提供更多与贸易有关的信息，包括与贸易有关的立法以及第1.1款所指的其他项目。

实施情况

自2001年中国加入WTO以来，包括商务部、海关以及其他担负跨境贸易管理职责的机构，通过互联网提供了大量涵盖立法、进出口管理、税费、归类、贸易许可等与进出口贸易有关的信息。

中国海关门户网站对所有政策法规都进行了“有效、失效、部分修改”的详细效力标注，极大方便了用户检索使用。

总体评价

实施相对充分。

3. 咨询点

3.1 每一成员应在其可获资源内，建立或设立一个或多个咨询点，以回答政府、贸易商和其他利益相关方就第1.1款所涵盖事项提出的合理咨询，并提供第1.1(a)项中所指需要的表格和单证。

规章及制度

《中华人民共和国海关政府信息公开办法》对此已有较为明确的规定。

实施情况

中国海关对外办公窗口均接受公众咨询。

海关官方网站均设置了网络咨询窗口。

中国海关在海关总署及各直属海关开通了免费的“12360”热线咨询电话，进出境检验检疫划入海关后，原质检总局“12365”热线电话的进出境检验检疫类业务受理转到海关“12360”热线。

中华人民共和国 WTO/SPS 国家通报咨询中心和中华人民共和国 WTO/TBT 国家通报咨询中心在中国 WTO/TBT-SPS 通报咨询网连续发布 WTO/TBT-SPS 中国国家咨询点报告。（见链接 1.77）

截至目前，中国有关 WTO/TFA 的咨询点尚未建立。根据中国实施贸易便利化协定制度安排，包括咨询点在内的贸易便利化有关工作由中国国家贸易便利化委员会（即国务院贸易便利化工作部际联席会议）承担。中国商务部开通了 WTO/FTA 咨询网站（简称“世贸咨询网”），提供的服务和信息逐渐丰富。（见链接 1.78）

总体评价

实施较充分，但国务院贸易便利化工作部际联席会议功能发挥有待进一步提高。

建议

海关对需要由进出口企业填制、使用的表格、单据进行汇总梳理，统一在网上公布并提供下载功能。

另外，检验检疫涉及业务领域较为复杂（商检、动植物检、卫检，食品），技术专业性强，建议提升“12360”系统话务员的关于检验检疫类业务的综合专业技术水平和能力。

中国借鉴现有的 WTO/TBT 咨询点和 WTO/SPS 咨询点经验，尽快建立正式的 WTO/TFA 咨询点。

3.2 一关税同盟的成员或参与区域一体化的成员可在区域一级建立或设立共同咨询点，以针对共同程序满足第 3.1 款的要求。

实施情况

目前不存在这种情况。

3.3 鼓励各成员不对答复咨询和提供所需表格和单证收取费用。如收费，成员应将其规费和费用限制在所提供服务的近似成本以内。

规章及制度

《中华人民共和国海关政府信息公开办法》明确规定仅收取相关成本费用。国务院办公厅印发了《政府信息公开信息处理费管理办法》，对信息公开收费已有严格规定。

实施情况

海关目前提供的咨询服务一般不提供表格、单证。此类情况如有零星发生，均不收取费用。《海关政府信息公开申请表》则可在中国海关门户网站的“下载中心”栏目免费下载。

总体评价

实施较为充分，但有待进一步完善。

3.4 咨询点应在每一成员设定的合理时间范围内答复咨询和提供表格及单证，该时限可因请求的性质或复杂程度而不同。

规章及制度

《中华人民共和国海关政府信息公开办法》规定：

“第十九条 收到海关政府信息公开申请，能够当场答复的，海关应当当场予以答复。

不能当场答复的，海关应当自收到申请之日起15个工作日内予以答复；如需延长答复期限的，应当经海关政府信息公开工作主管部门负责人同意，并告知申请人，延长答复的期限最长不得超过15个工作日。

申请公开的海关政府信息涉及第三方权益的，海关征求第三方意见所需时间不计算在本条第二款规定的期限内。”

实施情况

海关 12360 服务热线对简单的咨询内容提供即时答复。复杂的问题，商请专业人士提供答复，没有设定时间限制。网上咨询，目前均未设定咨询答复时限。各直属海关网站的网上咨询及回复情况，包括回复时间和回复内容，都在该网站“互动交流”栏目的“业务咨询”子栏目对外公布。

总体评价

实施较充分，答复复杂问题的能力和答复时效有待进一步提高。

建议

除网上咨询外，将热线电话、邮件申请等各类渠道的咨询及答复情况，包括答复时间进行定期总结并对外公布，不断提高咨询服务实际功效和质量。

4. 通知

每一成员应向根据第 23 条第 1.1 款设立的贸易便利化委员会（本协定中称委员会）通知下列事项：

- (a) 公布第 1.1 (a) 至 (j) 项中各项目的官方地点；
- (b) 第 2.1 款所指的网站链接地址；及
- (c) 第 3.1 款所指的咨询点联络信息。

实施情况

中国成立了国务院贸易便利化工作部际联席会议制度，《贸易便利化协定》生效后，该联席会议对外名称为中国国家贸易便利化委员会。但该委员会在促进贸易便利化方面举措很少，作用有待发挥。（见链接 1.79）

第 2 条：评论机会、生效前信息及磋商

亮点与不足

- 1.2022 年 10 月起，海关总署网站在“意见征集”板块增加“征集结果”栏目，公开反馈征求意见情况，已公布对 9 次征求意见的征集结果，共收到意见 96 条，其中 38 条被采纳，占 39.6%。
- 2.2023 年 6 月，海关总署对拟发布的公告公开征求意见，系首次针对规范性文件事先向社会公众征求意见。
3. 规章层面生效前公布实施充分，除废止类以外，其他新制定或修改规章均符合自公布之日起 30 日后施行的要求。
4. 与商界磋商方面未见显著变化。

1. 评论机会和生效前信息

1.1 每一成员应在可行的范围内并以与其国内法律和法律体系相一致的方式，向贸易商及其他利益相关方提供机会和适当时限，就与货物、包括过境货物的流动、放行和结关相关的拟议或修正的普遍适用的法律法规进行评论。

规章及制度

中国在国家层面上已有较为完备的相关法规制度安排。

《中华人民共和国立法法》第七十四条规定：行政法规在起草过程中，应当广泛听取有关机关、组织、人民代表大会代表和社会公众的意见。听取意见可以采取座谈会、论证会、听证会等多种形式。行政法规草案应当向社会公布，征求意见。（见链接 2.1）

《中华人民共和国外商投资法》第十条规定：制定与外商投资有关的法律、法规、规章，应当采取适当方式征求外商投资企业的意见和建议。（见链接 2.2）

国务院令 第 694 号、第 695 号分别公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》、《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉

的决定》，对行政法规及规章制定程序，详细规定了细节以贯彻落实《立法法》规定的科学立法、民主立法原则。（见链接 2.3、2.4）

《国务院办公厅关于在制定行政法规规章行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见的通知》（国办发〔2019〕9号）就制定有关行政法规、规章、行政规范性文件过程中充分听取企业和行业协会商会意见提出了进一步的要求。（见链接 2.5）

《中华人民共和国外商投资法实施条例》第七条规定：制定与外商投资有关的行政法规、规章、规范性文件，或者政府及其有关部门起草与外商投资有关的法律、地方性法规，应当根据实际情况，采取书面征求意见以及召开座谈会、论证会、听证会等多种形式，听取外商投资企业和有关商会、协会等方面的意见和建议；对反映集中或者涉及外商投资企业重大权利义务问题的意见和建议，应当通过适当方式反馈采纳的情况。（见链接 2.6）

2022年9月，《国务院办公厅关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》（国办发〔2022〕30号）要求，制定涉企政策要严格落实评估论证、公开征求意见、合法性审核等要求，重大涉企政策出台前要充分听取相关企业意见。（见链接 2.7）

2023年7月，《国务院关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》（国发〔2023〕11号）要求，规范涉外经贸政策法规制定，制定各类涉外经贸政策措施应注重增强透明度和可预期性，依法听取外商投资企业意见。（见链接 2.8）

中国海关制定颁布了相应的部门规章。

《中华人民共和国海关立法工作管理规定》明确了海关立法工作“公开透明，鼓励和方便行政相对人和社会公众参与海关立法”的原则；规定了海关规章起草完毕后，应当通过书面征求意见、座谈会、论证会、听证会等多种形式征求行政相对人意见，并规定规章内容涉及行政相对人重大利益或者征求意见时存在重大分歧的，起草部门可以举行立法听证会。（见链接 2.9）

实施情况

全国人大在网上设有法律草案征集意见栏目，国务院在司法部网站（中国政府法制信息网）设有立法意见征集栏目。（见链接 2.10、2.11）

在全国人大和司法部网站征求意见的海关相关项目为0。

中国海关总署网站设置了专门栏目征求意见，并提供公开发表建议的渠道。2023年，网站公开征求立法建议10次。2022年10月起，在“意见征集”板块增加“征集结果”栏目，公开反馈征求意见情况，已公布对9次征求意见的征集结果，共收到意见96条，其中38条被采纳，占39.6%。（见链接2.12、2.13）

中国海关总署网站“最新文件”栏目文件发布页面，开放网民留言功能，主动收集和掌握社会公众对最新出台的海关政策制定和执行效果的反馈与评价，网站未提供收集到的反馈与评价情况。

中国已按照TBT协议和SPS协议要求，将其技术法规和动植物卫生检疫法规在拟生效实施前通报给成员国，供其评议。（见链接2.14）

除法律、法规、规章外，海关其他的管理规定、规范性文件，向贸易商及其他利益相关方征求意见的数量不多。2023年6月，海关总署对拟发布的《海关总署关于处理主动披露违规行为有关事项的公告》（征求意见稿）公开征求意见，系首次针对规范性文件事先向社会公众征求意见。（见链接2.15）

总体评价

中国海关制度安排基本到位，主动拓展公众参与评论的范围和渠道实施较好，公众参与评论程度不断提高，海关对收集到的评论进行反馈有明显进步，已开展对规范性文件公开征求意见的工作。

建议

1. 现行《海关立法工作管理规定》自2009年3月1日起施行，当时所依据的《立法法》分别于2015年、2023年2次修订，所依据的《规章制定程序条例》也于2017年修订，海关总署曾于2018年8月对《海关立法工作管理规定（征求意见稿）》向社会公开征求意见，截至2023年8月，尚未完成修订。建议按照现行《立法法》和《规章制定程序条例》的原则、程序等规定，尽快完成《海关立法工作管理规定》的修订，同时采取有效措施，使《海关立法工作管理规定》相关规定得到充分实施。

2. 就涉及行政相对人的有关管理流程以及系统程序开发任务书等事项，事先征求行政相对人及公众意见，避免管理流程出台或者系统上线运行后，企业使用不便，反而增加了政府行政成本和企业运营成本。

3. 网上征求意见的，应该鼓励并积极引导公开交流、讨论。
4. 建议定期（如每半年）就出台涉及行政相对人的规范性文件实施情况邀请专家学者、社会团体、行政相对人参加立法效果评估。

1.2 每一成员应在可行的范围内并以与其国内法律和法律体系相一致的方式，保证与货物，包括过境货物的流动、放行和结关相关的新立或修正的普遍适用的法律法规在生效前尽早公布或使相关信息可公开获得，以便贸易商和其他利益相关方能够知晓。

规章及制度

中国在国家层面上已有较为完备的相关法规制度安排。

《中华人民共和国外商投资法》第十条规定：与外商投资有关的规范性文件、裁判文书等，应当依法及时公布。

第十一条规定：国家建立健全外商投资服务体系，为外国投资者和外商投资企业提供法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务。

《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》规定，行政法规和规章均应当自公布之日起 30 日后施行，并规定例外情形。

国务院令第 711 号公布修订后的《中华人民共和国政府信息公开条例》，第五条规定：行政机关公开政府信息，应当坚持以公开为常态、不公开为例外，遵循公正、公平、合法、便民的原则。

第二十六条规定：属于主动公开范围的政府信息，应当自该政府信息形成或者变更之日起 20 个工作日内及时公开。（见链接 2.16）

《中华人民共和国外商投资法实施条例》第七条规定：与外商投资有关的规范性文件应当依法及时公布，未经公布的不得作为行政管理依据。与外商投资企业生产经营活动密切相关的规范性文件，应当结合实际，合理确定公布到施行之间的时间。

第九条规定：政府及其有关部门应当通过政府网站、全国一体化在线政务服务平台集中列明有关外商投资的法律、法规、规章、规范性文件、政策措施和投资项目信息，并通过多种途径和方式加强宣传、解读，为外国投资者和外商投资企业提供咨询、指导等服务。

2023 年 7 月，《国务院关于进一步优化外商投资环境加大吸引外商投资力度的意见》（国发〔2023〕11 号）要求，规范涉外经贸政策法规制定，新出台政策措施应合理设置过渡期。

中国海关曾经制定颁布相应的部门规章，但已废止。2014 年 2 月，海

关总署令第 215 号公布《中华人民共和国海关政府信息公开办法》，2020 年 12 月，海关总署令第 244 号废止该办法。目前，海关政府信息公开工作按照《中华人民共和国政府信息公开条例》执行。

海关总署网站开设政府信息公开专栏。（见链接 2.17）

《中华人民共和国海关立法工作管理规定》第四十二条规定：除特殊情况外，海关规章应当自公布之日起至少 30 日后施行。

实施情况

2023 年，海关公布规章 2 部，修改 25 部，废止 3 部，其中，废止规章的决定自海关总署令发布之日起生效，公布和修改规章的决定与正式实施之间均超过 30 日。

海关总署网站设有“海关规章库”栏目，集中展示现行有效海关规章，格式统一、内容完整、权威规范，并提供 Word 和 PDF 两种文本下载版式，方便贸易商和其他利益相关方查阅。（见链接 2.18）

总体评价

中国海关制度安排到位，在规章的生效前公布方面实施充分，为贸易商和其他利益相关方提供更加便利的公开查阅途径。

1.3 关税税率的变更、具有免除效力的措施、如遵守第 1.1 和 1.2 款则会影响其效力的措施、在紧急情况下适用的措施或国内法律和法律体系的微小变更均不在第 1.1 和 1.2 款适用范围内。

2. 磋商

每一成员应酌情规定边境机构与其领土内的贸易商或其他利害关系方之间进行定期磋商。

规章及制度

无明文规定。

实施情况

国务院办公厅《关于进一步优化营商环境更好服务市场主体的实施意

见》（国办发〔2020〕24号）明确要求建立常态化政企沟通联系机制，加强与企业和行业协会商会的常态化联系。（见链接 2.19）

国务院办公厅《关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》（国办发〔2022〕30号）要求，建立政府部门与市场主体、行业协会商会常态化沟通平台，及时了解、回应企业诉求。

海关对于和商界进行磋商事项持开放态度，根据工作需要，定期或不定期组织和企业、商会之间举行对话磋商活动，但目前海关与商界的磋商活动安排尚未形成规范的定期磋商机制。

总体评价

实施态度积极，但未能制度化、规范化。

建议

1. 建议中国海关制定、建立和商界的定期磋商机制，并在参与代表、磋商议题等方面采用更加灵活、务实的方式，广泛吸收商界各方面代表反映情况、意见及建议。
2. 对重大、紧急及涉及面广的问题，应该有更加畅通、有效的信息反馈渠道以及解决机制。

第 3 条：预裁定

亮点与不足

1. 2018 年中国海关实施预裁定制度以来，执行情况较好。
2. 自 2019 年起，中国海关未再作出行政裁定，但行政裁定制度尚未废止，并且在 2023 年进行了修正。

规章及制度

海关总署令第 236 号《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》自 2018 年 2 月 1 日起实施，中国海关正式开始施行预裁定制度。（见链接 3.1）海关总署公告 2018 年第 14 号《关于实施〈中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法〉有关事项的公告》就海关预裁定制度实施相关事项作出明确规定。该公告规定，自 2018 年 2 月 1 日起海关不再受理海关预归类、价格预审核、原产地预确定申请。（见链接 3.2）但海关总署令第 92 号《中华人民共和国海关行政裁定管理暂行办法》，目前仍然有效。（见链接 3.3）自 2019 年 1 月 1 日起，各直属海关以往制发的《中华人民共和国海关商品预归类决定书》停止使用。（见链接 3.4）

实施情况

2001 年 12 月 24 日发布、2002 年 1 月 1 日起施行的海关总署令第 92 号《中华人民共和国海关行政裁定管理暂行办法》，至 2020 年 8 月底的十几年间，通过中国海关门户网站公开发布的归类行政裁定的实例有 11 份（2015 年 2 份、2016 年 5 份、2017 年 3 份、2018 年 1 份），共对 22 项商品作出归类行政裁定；原产地行政裁定实例有 1 份（2017 年 1 份），涉及 1 项原产地行政裁定。2019 年至今，由于预裁定制度充分实施，海关未再作出新的行政裁定，但《中华人民共和国海关行政裁定管理暂行办法》并未废止，并于 2023 年 3 月 9 日，根据海关总署令第 262 号《海关总署关于修改部分规章的决定》修正。（见链接 3.5）

2017年12月26日发布、2018年2月1日起实施的海关总署令第236号《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》规定，企业可以在货物进出口的三个月前，对拟进口商品的归类、价格和原产地等事项向海关申请预裁定。从该规定实施截至2023年8月31日，全国海关共受理并制发预裁定7818项，由于预裁定有效期为三年，目前有效预裁定为4312项。

自2016年起，中国海关开始逐步实施归类尊重先例制度，并于2016年11月24日发布了2016年第66号公告，上线试点运行了“归类先例辅助查询系统”，试点范围覆盖全国口岸海运、陆运、空运进口的《中华人民共和国进出口税则》第80、81、82章商品，涉及公式定价、特案以及尚未实现电子联网的优惠贸易协定项下原产地证书或者原产地声明的，不纳入试点范围。（见链接3.6）

总体评价

《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》实施后，中国海关对预裁定的制度设计已经比较完善，实施情况良好。

1. 每一成员应以合理的方式并在规定时限内向已提交包括所有必要信息的书面请求的申请人作出预裁定。如一成员拒绝作出预裁定，则应立即书面通知申请人，列出相关事实和作出决定的依据。

规章及制度

海关相关规章制度对海关预裁定申请的受理和作出裁定的期限，分别作出了明确规定。

	规章文号	申请受理期限	作出裁定期限
预裁定	海关总署第236号令	10日	60日
行政裁定	海关总署第92号令	15个工作日	60日

对海关拒绝受理预裁定申请的，海关总署92号令和海关总署236号令，均规定了必须向申请人提供拒绝的书面理由。

实施情况

预裁定制度实施平稳、迅速，值得肯定。

2. 如申请中所提出的问题出现下列情形，则一成员可拒绝对一申请人作出预裁定：

- (a) 所提问题已包含在申请人提请任何政府部门、上诉法庭或法院审理的案件中；
或
(b) 所提问题已由任何上诉法庭或法院作出裁决。

规章及制度

海关总署 236 号令第九条规定，海关规章或者公告对申请预裁定的海关事项已有明确规定的，或者申请同一事项已经被受理的，海关可以拒绝受理；海关总署 92 号令第十二条也有类似的规定。

实施情况

充分实施。

3. 预裁定在作出后应在一合理时间内有效，除非支持该预裁定的法律、事实或情形已变化。

规章及制度

中国海关预裁定制度对预裁定的有效期作出了明确规定，预裁定决定书在作出之日起的三年内有效，但根据海关总署 92 号令作出的行政裁定，除非相关法律规定发生变化，否则将一直有效，因情况变化而失效的，海关将公告撤销原行政裁定。

实施情况

中国海关的预裁定时效制度，已经得到充分实施。

4. 如一成员撤销、修改或废止该预裁定，应书面通知申请人，列出相关事实和作出决定的依据。对于具有追溯效力的预裁定，该成员仅可在该预裁定依据不完整、不正确、错误或误导性信息作出的情况下撤销、修改或废止该预裁定。

规章及制度

对预裁定决定的撤销要通知当事人，以及何种情形下可以撤销已作出的预裁定，中国海关预裁定制度作出了明确规定，申请人提供的申请

文件不真实或不完整，以及海关作出裁定错误等因素，海关均可以撤销预裁定决定。

实施情况

预裁定的撤销制度，中国海关比较充分实施，海关作出的预裁定决定，发现存在错误的，由海关予以撤销，并通知申请人。

5. 对于寻求作出该裁定的申请人而言，一成员所作预裁定对该成员具有约束力。该成员可规定预裁定对申请人具有约束力。

规章及制度

中国海关依据预裁定相关规定作出的预裁定决定，对全国海关以及申请裁定的当事人均有约束力；海关根据海关总署 92 号令作出的行政裁定决定应当予以公告，对全国范围内的所有当事人均有约束力。

实施情况

预裁定的法律效力，已经得到充分实施。

6. 每一成员应至少公布：

(a) 申请预裁定的要求，包括应提供的信息和格式；

规章及制度

《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》第五条规定：申请人申请预裁定的，应当提交《中华人民共和国海关预裁定申请书》（以下简称《预裁定申请书》）以及海关要求的有关材料。材料为外文的，申请人应当同时提交符合海关要求的中文译本。申请人应当对提交材料的真实性、准确性、完整性、规范性承担法律责任。

海关总署公告 2018 年第 14 号《关于实施〈中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法〉有关事项的公告》以附件形式提供了《中华人民共和国海关预裁定申请书》《中华人民共和国海关预裁定申请受理决定书》《中华人民共和国海关预裁定申请不予受理决定书》《中华人民共和国海关预裁定申请补正通知书》《中华人民共和国海关预裁定决定书》

《中华人民共和国海关预裁定申请补充材料通知书》《中华人民共和国海关终止预裁定决定书》《中华人民共和国海关预裁定撤回申请书》《中华人民共和国海关预裁定决定书撤销通知书》电子文档。

《中华人民共和国海关行政裁定管理暂行办法》第六条规定：“申请人应当按照海关要求填写行政裁定申请书（格式见附件），主要包括以下内容：（一）申请人的基本情况；（二）申请行政裁定的事项；（三）申请行政裁定的货物的具体情况；（四）预计进出口日期及进出口口岸；（五）海关认为需要说明的其他情况。”第七条规定：“申请人应当按照海关要求提供足以说明申请事项的资料，包括进出口合同或意向书的复印件、图片、说明书、分析报告等。申请书所附文件如为外文，申请人应同时提供外文原件及中文译文。申请书应当加盖申请人印章，所提供文件与申请书应当加盖骑缝章。申请人委托他人申请的，应当提供授权委托书及代理人的身份证明。”该办法以附件形式提供了《中华人民共和国海关行政裁定申请书》格式文档。

（b）作出预裁定的时限；及

规章及制度

《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》第十一条规定：海关应当自受理之日起 60 日内制发《预裁定决定书》。《预裁定决定书》应当送达申请人，并且自送达之日起生效。需要通过化验、检测、鉴定、专家论证或者其他方式确定有关情况的，所需时间不计入本条第一款规定的期限内。

《中华人民共和国海关行政裁定管理暂行办法》第十六条规定：“海关应当自受理申请之日起 60 日内作出行政裁定。海关作出的行政裁定应当书面通知申请人，并对外公布。”

（c）预裁定的有效期。

规章及制度

《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》第十三条规定：预裁定决定有效期为 3 年。预裁定决定所依据的法律、行政法规、海关规章以及海关总署公告相关规定发生变化，影响其效力的，预裁定决定自

动失效。

《中华人民共和国海关行政裁定管理暂行办法》第十七条规定：“海关作出的行政裁定自公布之日起在中华人民共和国关境内统一适用。”第十八条规定：“海关作出行政裁定所依据的法律、行政法规及规章中的相关规定发生变化，影响行政裁定效力的，原行政裁定自动失效。海关总署应当定期公布自动失效的行政裁定。”

7. 应申请人书面请求，每一成员应提供对预裁定或对撤销、修改或废止预裁定的复审。

规章及制度

《中华人民共和国海关预裁定管理暂行办法》第十八条规定：“申请人对预裁定决定不服的，可以向海关总署申请行政复议；对复议决定不服的，可以依法向人民法院提起行政诉讼。”

《中华人民共和国海关行政裁定管理暂行办法》第二十条规定：“进出口活动的当事人对于海关作出的具体行政行为不服，并对该具体行政行为依据的行政裁定持有异议的，可以在对具体行政行为申请复议的同时一并提出对行政裁定的审查申请。复议海关受理该复议申请后应将其中对于行政裁定的审查申请移送海关总署，由总署作出审查决定。”

海关总署令第166号《中华人民共和国海关行政复议办法》第九条第（七）款规定：“对海关确定完税价格、商品归类、确定原产地等涉及税款征收的具体行政行为有异议的，当事人可以申请行政复议。”

实施情况

行政复议制度实施充分，但企业对预裁定或者行政裁定不服的，海关虽然给予企业申请复议的权利，却至今尚未有企业提出复议的案例，可能企业对这一权利认知度不高，或者企业对胜诉的期望值不高。

8. 每一成员应努力公布其认为对其他利益相关方具有实质利益的预裁定的任何信息，同时考虑保护商业秘密信息的需要。

规章及制度

中国海关以公告形式公布行政裁定，并在官方网站公布预裁定决定，同时，对保护申请人的商业秘密也作出了相应规定。

实施情况

充分实施。

9. 定义和范围：

(a) 预裁定指一成员在申请所涵盖的货物进口之前向申请人提供的书面决定，其中规定该成员在货物进口时有关下列事项的待遇：

- (i) 货物的税则归类，及
- (ii) 货物的原产地。

(b) 除第(a)项中所定义的预裁定外，鼓励各成员提供关于下列事项的预裁定：

- (i) 根据特定事实用于确定完税价格的适当方法或标准及其使用；
- (ii) 成员对申请海关关税减免要求的适用性；
- (iii) 成员关于配额要求的适用情况，包括关税配额；及
- (iv) 成员认为适合作出预裁定的任何其他事项。

(c) 申请人指出口商、进口商或任何具有合理理由的人员或其代表。

(d) 一成员可要求申请人在其领土内拥有法人代表或进行注册。在可行的限度内，此类要求不得限制有权申请预裁定的人员类别，并应特别考虑中小企业具体需要。这些要求应明确、透明且不构成任意的或不合理的歧视。

规章及制度

中国海关在预裁定规章制度中明确规定，企业应在货物进出口前的三个月内向海关提出预裁定申请，申请裁定的内容涉及商品归类、货物价格和货物原产地，关税减免和关税配额问题还未列入裁定范围；中国海关规定预裁定的申请人应当是进口货物收货人或出口货物发货人。

第 4 条： 上诉或审查程序

亮点与不足

1. 相关法律保持连续稳定，救济程序规定比较完善。
2. 新《行政处罚法》颁行后，明确规定行政机关可以制定行政处罚的裁量基准，并应当向社会公布，但目前尚未公布海关行政处罚的裁量基准。
3. 法院对海关行政诉讼的纠错率一直处于较低水平。

规章及制度

中国已经建立较为完善的行政诉讼以及行政复议法律制度，主要包括：《中华人民共和国行政诉讼法》（见链接 4.1）；《中华人民共和国行政复议法》（见链接 4.2）；中国海关依据《行政复议法》，制定颁布了《海关行政复议办法》（见链接 4.3）；自 2018 年 4 月 20 日起，对原出入境检验检疫系统作出的行政行为申请行政复议的，向海关申请，出入境检验检疫局统一以中国海关的名义对外执法。原《出入境检验检疫行政复议办法》已经废止。（见链接 4.4）

实施情况

2019 年，全国海关共受理行政复议案件 224 起，办理行政应诉案件 99 起，海关复议、诉讼的纠错比例与以往各年基本相同，主要案件类型为行政处罚、纳税争议、信息公开和行政强制等。

2020 年，全国海关共受理行政复议案件 188 起，办理行政应诉案件 77 起，海关复议纠错比率为 18.5%，行政诉讼中未发生海关败诉的情形。主要案件类型为行政处罚、纳税争议、信息公开和行政强制等。

2021 年，全国海关共受理行政复议案件 272 起，办理行政应诉案件 103 起，海关复议纠错比率为 6.7%，行政诉讼中未发生海关败诉案件。

2022年,全国海关共受理行政复议案件381起,共办理行政诉讼的应诉案件110起,复议纠错比率为16.9%,行政诉讼中未发生海关败诉案件。

总体评价

海关行政复议和行政诉讼制度已经得到较充分的实施。

1. 每一成员应规定海关作出的行政决定所针对的任何人在该成员领土内有权:

(a) 向级别高于或独立于作出行政决定的官员或机构提出行政申诉或复查或由此类官员或机构进行行政申诉或复查;及/或

规章及制度

《海关行政复议办法》第十七条规定:“对海关具体行政行为不服的,向作出该具体行政行为的海关的上一级海关提出行政复议申请。对海关总署作出的具体行政行为不服的,向海关总署提出行政复议申请。”(见链接4.5)

总体评价

充分实施。

(b) 对该决定进行司法上诉或审查。

规章及制度

《中华人民共和国行政诉讼法》第二条规定:“公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的行政行为侵犯其合法权益,有权依照本法向人民法院提起诉讼。前款所称行政行为,包括法律、法规、规章授权的组织作出的行政行为。”(见链接4.6)

《中华人民共和国行政复议法》第七条规定:“公民、法人或者其他组织认为行政机关的具体行政行为所依据的下列规定不合法,在对具体行政行为申请行政复议时,可以一并向行政复议机关提出对该规定的审查申请。”(见链接4.7)

《中华人民共和国海关法》第六十四条规定:“纳税义务人同海关发

生纳税争议时，应当缴纳税款。并可以依法申请行政复议；对复议决定仍不服的，可以依法向人民法院提起诉讼”。（见链接 4.8）

海关总署第 250 号令《中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定》第七十四条：“行政处罚决定书应当载明，不服行政处罚决定，申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限”。（见链接 4.9）

《中华人民共和国海关行政复议办法》第三十一条规定：“申请人认为海关的具体行政行为所依据的规定不合法，可以依据行政复议法第七条的规定，在对具体行政行为申请行政复议时一并提出对该规定的审查申请。”（见链接 4.10）

实施情况

2019 年海关行政诉讼案件 99 起，2020 年海关行政诉讼案件 77 起，2021 年海关行政应诉案件 103 起，2022 年海关行政应诉案件 110 起，当事人在行政诉讼中胜诉的机率很低，法院对海关行政决定的纠错率很低。但是，在诉讼过程中，通过当事人与海关和解，并由当事人撤销起诉的案件比例较高，一定程度上，这也是通过司法审查纠正海关执法的一种形式。

总体评价

规定明确，实施比较充分。

2. 一成员的立法可要求在司法上诉或审查前开始进行行政申诉或复查。

规章及制度

《中华人民共和国海关法》第六十四条规定：“纳税义务人同海关发生纳税争议时，应当缴纳税款，并可以依法申请行政复议；对复议决定仍不服的，可以依法向人民法院提起诉讼。

除上述纳税争议事项法律要求复议前置外，海关行政处罚、信息公开或者强制措施等其他事项，可向海关提出行政复议或直接向法院提起行政诉讼。”

总体评价

规定明确，实施比较充分。

3. 每一成员应保证其上诉或审查程序以非歧视的方式进行。

总体评价

中国以非歧视的方式履行其上诉或复议程序,无论是公司或是自然人,无论是中国人还是外国人,无论是中国企业还是外国企业,也无论是国有企业还是私有企业,其上诉或复议的程序和权利都是相同的,不存在任何身份歧视的问题。

4. 每一成员应保证, 如根据第 1(a) 项作出的上诉或审查决定:

- (a) 未在其法律或法规所规定的期限内作出; 或
- (b) 未能避免不适当拖延, 则申诉人有权向行政机关或司法机关进一步上诉或由此类机关进一步审查或向司法机关寻求任何其他救济。

规章及制度

《中华人民共和国行政复议法》规定:“第十九条 法律、法规规定应当先向行政复议机关申请行政复议、对行政复议决定不服再向人民法院提起行政诉讼的, 行政复议机关决定不予受理或者受理后超过行政复议期限不作答复的, 公民、法人或者其他组织可以自收到不予受理决定书之日起或者行政复议期满之日起十五日内, 依法向人民法院提起行政诉讼。第二十条 公民、法人或者其他组织依法提出行政复议申请, 行政复议机关无正当理由不予受理的, 上级行政机关应当责令其受理; 必要时, 上级行政机关也可以直接受理。”

《中华人民共和国行政诉讼法》规定:“第四十五条 公民、法人或者其他组织不服复议决定的, 可以在收到复议决定书之日起十五日内向人民法院提起诉讼, 复议机关逾期不作决定的, 申请人可以在复议期满十五日内向人民法院提起诉讼。”

《海关行政复议办法》第六十八条规定:“海关行政复议机关应当自受理申请之日起 60 日内作出行政复议决定。但是有下列情形之一的, 经海关行政复议机关负责人批准, 可以延长 30 日:

- (一) 行政复议案件案情重大、复杂、疑难的;
- (二) 决定举行行政复议听证的;
- (三) 经申请人同意的;

(四) 有第三人参加行政复议的;

(五) 申请人、第三人提出新的事实或者证据需进一步调查的。

海关行政复议机关延长复议期限,应当制作《延长行政复议审查期限通知书》,并且送达申请人、被申请人和第三人。”

总体评价

中国行政复议和行政诉讼法律制度,对复议或者诉讼的期限有明确且具强制性的约束,复议机关和司法机关均不得随意延期作出复议决定或者随意延期作出司法判决,如果遇到特殊情况或者不可抗力等因素,也会依法适用中止程序,延期因素消除后重新启动复议或者司法程序。同时,对复议机关应当受理而不受理的,法律上也规定了相应的救济措施。规定明确,实施充分。

5. 每一成员应保证向第 1 款所指人员提供作出行政决定的理由,以便使其能够在必要时提出上诉或审查。

规章及制度

《中华人民共和国行政处罚法》第四十四条规定:“行政机关在作出行政处罚决定之前,应当告知当事人拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据,并告知当事人依法享有的陈述、申辩、要求听证等权利。”(见链接 4.11) 海关总署第 250 号令《中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定》第六十六条规定:“海关在作出行政处罚决定或者不予行政处罚决定前,应当告知当事人拟作出的行政处罚或者不予行政处罚内容及事实、理由、依据,并且告知当事人依法享有的陈述、申辩、要求听证等权利。”(见链接 4.9)

实施情况

海关作出行政处罚决定的,应当在处罚决定书上列明违法的事实,以及作出处罚的理由和依据,就其他事项依法作出行政决定的,也均可提供相应的行政执法依据。

总体评价

实施较为充分。

6. 应鼓励每一成员将本条规定适用于海关以外的相关边境机构所作出的行政决定。

实施情况

除海关及其出入境检验检疫机构外，其他边境机构也都建立了相应的上诉或审查程序。例如：

《中华人民共和国外汇管理条例》第五十一条规定：“当事人对外汇管理机关作出的具体行政行为不服的，可以依法申请行政复议；对行政复议决定仍不服的，可以依法向人民法院提起行政诉讼。”（见链接 4.12）

《商务部行政复议实施办法》第三条规定：“对下列具体行政行为不服的，可以向商务部申请行政复议：（一）商务部的具体行政行为；（二）商务部的派出机构依照法律、法规或者规章的规定，以自己的名义作出的具体行政行为；（三）法律、法规授权并由商务部直接管理的组织的具体行政行为。”（见链接 4.13）

建议

海关行政诉讼、行政复议制度实施情况良好，但也应注意在企业行使法律救济权利时，因为法律救济成本过高，或行使救济权可能导致进出口货物放行受阻或延期等原因而自愿放弃，或行政复议、行政诉讼受到非法律因素干扰，影响公正裁决的，海关总署应该采取有效措施，消除进出口商提起行政复议、行政诉讼的上述阻碍因素，例如有些海关以增加查验率、增加稽查和调查次数等作为压力，劝说企业撤回复议、诉讼请求等现象。

另外，新《行政处罚法》颁布实施之后，明确规定行政机关可以制定行政处罚的裁量基准，并应当向社会公布，2022年9月和2023年4月，海关总署先后两次向社会公布《海关行政处罚裁量基准（一）》和《海关行政处罚裁量基准（二）》的征求意见通知，但目前尚未正式公布海关行政处罚的裁量基准。（见链接 4.14）

第 5 条：增强公正性、非歧视性及透明度的其他措施

亮点与不足

1. 自 2021 年底以来，中国海关陆续授权直属海关开展部分进境动植物及其产品、进境粮食等植物产品检疫审批事宜，大幅压缩了审批时长。同时，新版进境动植物检疫审批系统自 2022 年试运行以来，优化了申请规则，强化了数据互通，实现了许可证使用的自动比对核销，提升了检疫审批工作的规范性、公正性和信息化。
2. 海关在后续监管环节核查领域中提出“试点实施采信第三方出具报告制度”的改革举措。在企业完全自愿的前提下，对其主动提供的第三方报告经符合性评估后予以采信。
3. 目的地检验（属地查检）程序仍然不够明确，执法统一性需要加强。

1. 增强监管或检查的通知

如一成员采用或设立对其有关主管机关发布通知或指南的系统，旨在增强对通知或指南所涵盖食品、饮料或饲料的边境监管或检查水平以保护其领土内的人类、动物或植物的生命或健康，则通知或指南的发布、终止或中止的方式应适用以下纪律：

- (a) 该成员可酌情根据风险评估发布通知或指南；
- (b) 该成员可发布通知或指南，从而使通知或指南仅统一适用于据以作出通知或指南的卫生和植物卫生条件适用的入境地点；
- (c) 如据以作出通知或指南的情形不复存在或变化后的情形可以具有较低贸易限制作用的方式处理，则该成员应迅速终止或中止该通知或指南；
- (d) 如该成员决定终止或中止通知或指南，则应酌情以非歧视和易获取的方式迅速公布终止或中止声明，或通知出口成员或进口商。

规章及制度

《中华人民共和国国境卫生检疫法》。（见链接 5.1）

《中华人民共和国国境卫生检疫法实施细则》（1989 年 2 月 10 日国

务院批准，1989年3月6日卫生部令第2号公布；根据2010年4月24日《国务院关于修改〈中华人民共和国国境卫生检疫法实施细则〉的决定》第一次修订；根据2016年2月6日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第二次修订；根据2019年3月2日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第三次修订）。（见链接 5.2）

《中华人民共和国进出境动植物检疫法》。（见链接 5.3）

《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》。（见链接 5.4）

《中华人民共和国食品安全法》（2009年2月28日第十一届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过。2015年4月24日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议修订；根据2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国产品质量法〉等五部法律的决定》第一次修正；根据2021年4月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议《关于修改〈中华人民共和国道路交通安全法〉等八部法律的决定》第二次修正）。（见链接 5.5）

中华人民共和国国务院令 第712号《中华人民共和国食品安全法实施条例》。（见链接 5.6）

海关总署公告 2022年第55号《关于进口津巴布韦鲜食柑橘植物检疫要求的公告》。（见链接 5.7）

海关总署公告 2022年第66号《关于进口越南鲜食榴莲植物检疫要求的公告》。（见链接 5.8）

海关总署公告 2022年第67号《关于进口厄瓜多尔火龙果植物检疫要求的公告》。（见链接 5.9）

海关总署公告 2022年第68号《关于中国鲜梨出口厄瓜多尔植物检疫要求的公告》。（见链接 5.10）

海关总署公告 2022年第69号《关于进口尼泊尔青贮饲料检验检疫要求的公告》。（见链接 5.11）

海关总署公告 2022年第136号《关于婴幼儿配方食品、再制干酪等产品进口执行食品安全国家标准检验相关要求的公告》。（见链接 5.12）

海关总署公告 2023年第2号《关于进口科摩罗食用水生动物检疫和卫生要求的公告》。（见链接 5.13）

海关总署公告 2023年第16号《关于进口柬埔寨食用水生动物检疫和卫生要求的公告》。（见链接 5.14）

海关总署公告 2023 年第 24 号《关于进口白俄罗斯有机栽培介质植物检疫要求的公告》。（见链接 5.15）

海关总署公告 2023 年第 32 号《关于进口马来西亚水产饲料检疫和卫生要求的公告》。（见链接 5.16）

海关总署公告 2023 年第 46 号《关于进口巴西陆生动物蛋白饲料检疫和卫生要求的公告》。（见链接 5.17）

海关总署公告 2023 年第 54 号《关于进口塞尔维亚宠物食品检疫和卫生要求的公告》。（见链接 5.18）

海关总署公告 2023 年第 77 号《关于进口波兰鲜食蓝莓植物检疫要求的公告》。（见链接 5.19）

海关总署公告 2023 年第 78 号《关于进口波兰宠物食品检疫和卫生要求的公告》。（见链接 5.20）

实施情况

中国海关会根据风险评估发布公告，公布涵盖食品、饮料或饲料的边境监管或检查水平，明确相关检疫和卫生要求。

总体评价

规定明确，实施较充分。

2. 扣留

如申报进口货物因海关或任何其他主管机关检查而予以扣留，则该成员应迅速通知承运商或进口商。

规章及制度

中华人民共和国国务院令 第 420 号《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》第四十二条规定：“海关依法扣留货物、物品、运输工具、其他财产以及账册、单据等资料，应当制发海关扣留凭单，由海关工作人员、当事人或者其代理人、保管人、见证人签字或者盖章，并可以加施海关封志。加施海关封志的，当事人或者其代理人、保管人应当妥善保管”。（见链接 5.21）

《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》第三十八条规定：海

关总署、出入境检验检疫机构实施监督管理或者对涉嫌违反进出口商品检验法律、行政法规的行为进行调查，有权查阅、复制当事人的有关合同、发票、账簿以及其他有关资料。出入境检验检疫机构对有根据认为涉及人身财产安全、健康、环境保护项目不合格的进出口商品，经本机构负责人批准，可以查封或者扣押。（见链接 5.22）

质检总局令第 108 号《出入境检验检疫查封、扣押管理规定》第十五条规定：“《检验检疫查封、扣押决定书》应当及时送交当事人签收，由当事人在《送达回证》上签名或者盖章，并注明送达日期。”（见链接 5.23）

实施情况

海关扣留货物会向申报人发送扣货通知单。

总体评价

规定明确，实施充分。

3. 检验程序

3.1 在对取自申报进口货物的样品的首次检验为不利结果的情况下，一成员应请求可给予第二次检验的机会。

规章及制度

海关总署令第 176 号《中华人民共和国海关化验管理办法》（见链接 5.24）

海关总署公告 2018 年第 201 号《关于发布中华人民共和国海关化验方法的公告》。（见链接 5.25）

海关总署令第 138 号《中华人民共和国海关进出口货物查验管理办法》。（见链接 5.26）

《中华人民共和国进出口商品检验法》第二十七条规定：“进出口商品的报检人对商检机构作出的检验结果有异议的，可以向原商检机构或者其上级商检机构以至国家商检部门申请复验，由受理复验的商检机构或者国家商检部门及时作出复验结论”。（见链接 5.27）

质检总局令第 77 号《进出口商品复验办法》第五条规定：“报检人对

主管海关作出的检验结果有异议的，可以向作出检验结果的主管海关或者其上一级海关申请复验，也可以向海关总署申请复验。报检人对同一检验结果只能向同一海关申请一次复验。”（见链接 5.28）

实施情况

海关给予第二次检验的机会。

总体评价

规定明确，实施充分。

3.2 一成员应以非歧视和易获取的方式公布可以进行检验的实验室的名称和地址，或在其提供第 3.1 款所规定机会的情况下，向进口商提供这一信息。

实施情况

国家公布了官方认可的实验室名录、检验机构名录。（见链接 5.29、5.30、5.31）

海关公布了化验标准和化验方法。（见链接 5.32）

在采信第三方实验室检验结果方面，海关发布了《中华人民共和国海关进出口商品检验采信管理办法》。（见链接 5.33）

中国海关在上海、大连、南京、厦门、青岛、济南、广州、黄埔、成都、西宁海关开具海关核查领域采信第三方出具报告制度改革试点。

总体评价

充分实施。

3.3 一成员在货物放行和结关时应考虑根据第 3.1 款进行的第二次检验的结果（如有），如可行，可接受此次检验结果。

规章及制度

质检总局令第 77 号《进出口商品复验办法》规定，海关受理复验后，在 5 日内组成复验工作组，复验工作组审查原检验依据的标准、方法等是否正确，并应当符合相关规定。核对商品的批次、标记、编号、质量、重量、数量、包装、外观状况，按照复验方案规定取制样品。

按照操作规程进行检验。审核、提出复验结果，并对原检验结果作出评定。（见链接 5.28）

总体评价

复验结论可以被接受，充分实施。

第 6 条：关于对进出口征收或与进出口和处罚相关的规费和费用的纪律

亮点与不足

1. 税费征收方面，国家多次明确要求减税降费的大背景下，海关已连续多年无单独收取的行政事业性收费，其他部门对与进出口相关的征收和费用出台减并政策并开展成本监审，整体环境不断得到改善。
2. 行政处罚方面，“行政处罚裁量基准应当向社会公布”取得进展，已分 3 次就行政处罚裁量基准向社会公开征求意见。
3. 主动披露不予行政处罚政策规定有望进一步放宽要求、丰富内容、明确事项，释放更大红利。

1. 对进出口征收或与进出口相关的规费和费用的一般纪律

1.1 第 1 款的规定应适用于除进出口关税和 GATT1994 第 3 条范围内的国内税外的、各成员对进出口征收或与进出口相关的所有规费和费用。

1.2 有关规费和费用的信息应依照第 1 条予以公布。该信息应包括将适用的规费和费用、征收此类规费和费用的原因、主管机关以及支付时间和方式。

规章及制度

国家发展和改革委员会令第 7 号发布《政府制定价格行为规则》，第二十一条规定：定价机关应当适时作出制定价格的决定。制定价格的决定应当载明以下内容：（一）制定价格的项目、制定的价格；（二）制定价格的依据；（三）价格的执行时间和范围；（四）作出决定的定价机关名称和作出决定的日期。

第二十九条规定：除涉及国家秘密外，定价机关应当及时向社会公开制定价格的决定。（见链接 6.1）

《国务院办公厅转发商务部等部门关于扩大进口促进对外贸易平衡发

展意见的通知》（国办发〔2018〕53号）要求：严格执行收费项目公示制度，清理进口环节不合理收费。（见链接 6.2）

《国务院办公厅关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的通知》（国办发〔2018〕104号）要求：各地区认真落实国务院确定的降低集装箱进出口环节合规成本的要求，抓紧制定公布口岸收费目录清单。（见链接 6.3）

财政部、海关总署、国家发展和改革委员会、交通运输部、商务部、国家市场监督管理总局《清理口岸收费工作方案》（财税〔2018〕122号）要求：2018年10月底前，各地在口岸现场及口岸管理部门网站上公布本地区口岸收费目录清单，清单之外一律不得收费。清单内容应当包括收费主体、收费项目、收费标准等。（见链接 6.4）

实施情况

2023年1月，国家发展和改革委员会2023年第1号公告发布《政府定价的经营服务性收费目录清单（2023版）》，调整政府定价的经营服务性收费。其中，涉及进出口环节的中央定价的经营服务性收费，仅有沿海、长江干线主要港口及其他所有对外开放港口的服务收费1类，清单具体列明了收费标准、收费文件（文号）、定价部门和行业主管部门。（见链接 6.5）

上述收费根据2019年3月交通运输部、国家发展和改革委员会修订的《港口收费计费办法》（交水规〔2019〕2号）收取，办法规定自2019年4月1日起降低部分政府定价收费标准、合并收费项目、规范收费行为。（见链接 6.6）

海关在门户网站公布有关行政事业性收费取消、停征政策，并对海关下属事业单位、社会团体经营服务性收费集中公示。（见链接 6.7、6.8）

2021年2月，海关总署网站发布行政事业性收费公示，根据《政府信息公开条例》、《国务院办公厅关于印发〈政府信息公开信息处理费管理办法〉的通知》（国办函〔2020〕109号）规定收取信息公开处理费，具体列明了信息公开处理费的政策依据和收费标准。这是目前海关收取的唯一一项行政事业性收费。（见链接 6.9、6.10）

中国国际贸易单一窗口网站提供各口岸收费清单查询服务。（见链接 6.11）

总体评价

充分实施。

1.3 新增或修订的规费和费用的公布与生效之间应给予足够的时间,但紧急情况除外。此类规费和费用在有关信息公布前不得适用。

规章及制度

《政府制定价格行为规则》第二十一条规定:政府制定价格的决定应当载明价格的执行时间和范围。

实施情况

《政府定价的经营服务性收费目录清单》中与进出口相关的沿海、长江干线主要港口及其他所有对外开放港口的服务收费,依据的《港口收费计费办法》于2019年3月13日修订,3月18日发布,自4月1日起执行。

海关收取信息公开处理费,依据的《政府信息公开条例》于2019年5月15日起施行,《政府信息公开信息处理费管理办法》于2020年12月1日发布,自2021年1月1日起施行。

总体评价

充分实施。

1.4 每一成员应定期审查其规费和费用,以期在可行的范围内减少数量和种类。

规章及制度

《政府制定价格行为规则》第二十三条规定:制定价格的决定实施后,定价机关应当对决定的执行情况进行跟踪调查和监测,并适时进行后评估。

第二十四条规定:制定价格的决定实施后,如果制定价格的依据发生重大变化,定价机关应当适时调整价格。

国家发展和改革委员会令第8号发布《政府制定价格成本监审办法》,第七条规定:成本监审包括制定价格前监审和定期监审两种形式。并规定:定期监审的间隔周期不得少于一年。(见链接6.12)

国家发展和改革委员会《关于进一步清理规范政府定价经营服务性收费的通知》(发改价格〔2019〕798号)要求缩减政府定价范围和定价项目层级,规范定价主体和收费标准制定方法,通过自评估、聘请

第三方评估等方式，定期对政策执行情况进行跟踪调查、监测和评估。
(见链接 6.13)

《国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知》(国办发〔2020〕43号)要求2020年底前开展港口物流等领域涉企收费专项治理检查。(见链接 6.14)

《国务院办公厅关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(国办发〔2021〕10号)要求清理规范口岸收费，包括加快修订《港口收费计费办法》，进一步完善港口收费政策，减并港口收费项目等。强调口岸收费项目目录清单外无收费。同时，对政府依成本定价的收费项目，开展成本监审或成本调查，及时调整收费标准；对实行市场调节价的收费项目及对应的收费主体，开展典型成本调查，为合理规范收费提供依据。(见链接 6.15)

实施情况

2008年以来，财政部、国家发展和改革委员会以及海关先后取消、暂停了由海关收取的涉及进出口的所有行政性收费项目，2021年1月1日起，根据《政府信息公开条例》、《政府信息公开信息处理费管理办法》规定收取信息公开处理费，这是目前海关收取的唯一一项行政事业性收费。

《港口收费计费办法》在降低部分政府定价收费标准、合并收费项目、规范收费行为等方面作出具体规定，并要求加强督导，督促港口经营人和相关单位开展自查自纠，畅通举报渠道，公布举报电话，及时处理反映的问题，鼓励使用12328电话咨询和投诉相关问题。该《办法》有效期5年。交通运输部、国家发展和改革委员会将根据政策执行和市场变化情况适时完善相关政策。

2020年3月，为应对COVID-19疫情影响，国务院常务会议决定自3月1日至6月30日，免征进出口货物港口建设费，将货物港务费、港口设施保安费等政府定价收费标准降低20%。6月，延长免征进出口货物港口建设费和减半征收船舶油污损害赔偿基金政策执行期限至2020年12月31日24时。

国家发展和改革委员会、财政部、交通运输部、商务部、国资委、海关总署、市场监督管理总局联合发布《关于印发〈清理规范海运口岸收费行动方案〉的通知》(发改价格规〔2020〕1235号)，要求到

2022年,科学规范透明的收费机制基本形成,口岸服务效能进一步提升,营商环境明显改善,进出口合规成本明显降低。进一步减并港口收费项目,研究将港口设施保安费并入港口作业包干费。定向降低沿海港口引航费标准,进一步扩大船方自主决定是否使用拖轮的船舶范围。研究推进货物港务费改革。根据形势变化,修订《港口收费计费办法》。研究明确2020年港口建设费征收期满后相关政策。(见链接 6.16)

财政部2021年第8号《关于取消港口建设费和调整民航发展基金有关政策的公告》明确,自2021年1月1日起取消港口建设费。(见链接 6.17)海关总署、国家发展和改革委员会、财政部、交通运输部、商务部、卫生健康委、税务总局、市场监督管理总局、铁路局、民航局联合发布《关于进一步深化跨境贸易便利化改革优化口岸营商环境的通知》(署岸发〔2021〕85号),要求从规范口岸收费、优化收费公示制度和收费服务模式、加大进出口环节收费监督检查力度等方面清理规范收费,进一步降低进出口环节费用。(见链接 6.18)

2021年9月,国家发展和改革委员会办公厅发布《关于开展引航费定价成本监审的通知》(发改办价格〔2021〕727号),根据《政府制定价格成本监审办法》和《清理规范海运口岸收费行动方案》等有关规定,决定对全国各引航机构2018至2020年度引航(移泊)服务收费开展定价成本监审。(见链接 6.19)

2022年2月,交通运输部、国家发展和改革委员会联合发布《关于减并港口收费等有关事项的通知》(交水发〔2022〕26号),从4月1日起,取消港口设施保安费的政府定价,定向降低引航(移泊)费收费标准。(见链接 6.20)

总体评价

法律法规虽未单独针对与进出口相关的规费和费用规定定期审查收费数量和种类的制度,但对其中由政府定价的费用统一执行定期定价成本监审,同时,各部门多次采取有效措施,取消、暂停或者降低与进出口相关的收费。实施较为充分。

2. 对进出口征收或与进出口相关的海关业务办理规费和费用的特定纪律

海关业务办理规费和费用:

(i) 应限定在对所涉特定进口或出口操作提供服务或与之相关服务的近似成本内；且

(ii) 如规费和费用针对与办理货物海关业务密切相关的服务而收取，则无需与特定进口或出口作业相关联。

实施情况

中国海关目前收取滞报金、滞纳金两项费用，仅有信息公开处理费一项行政事业性收费项目。

海关下属事业单位、社会团体经营服务性收费集中公示的9项收费中，8项采用市场调节价作为收费标准，1项采用政府管理价和市场调节价作为收费标准。

总体评价

实施较充分。

3. 处罚纪律

3.1 就第3款而言，“处罚”应指一成员的海关针对违反其海关法律、法规或程序性要求而作出的处罚。

3.2 每一成员应保证对违反海关法律、法规或程序性要求行为的处罚仅针对其法律所规定的违法行为责任人实施。

规章及制度

《中华人民共和国行政处罚法》第五十九条规定：行政机关依照本法第五十七条的规定给予行政处罚，应当制作行政处罚决定书。行政处罚决定书应当载明下列事项：（一）当事人的姓名或者名称、地址；（二）违反法律、法规、规章的事实和证据……（见链接 6.21）

《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》第三十三条规定：海关发现公民、法人或者其他组织有依法应当由海关给予行政处罚的行为的，应当立案调查。（见链接 6.22）

海关总署令第250号公布《中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定》，对海关办理行政处罚案件的一般规定、案件调查、行政处

理决定、听证程序、简易程序和快速办理、处理决定的执行等程序进行明确。第七十一条规定：海关作出行政处罚决定，应当做到认定违法事实清楚，定案证据确凿充分，违法行为定性准确，适用法律正确，办案程序合法，处罚合理适当。违法事实不清、证据不足的，不得给予行政处罚。（见链接 6.23）

总体评价

规定明确，实施充分。

3.3 处罚应根据案件的事实和情节实施，应与违反程度和严重性相符。

规章及制度

国务院《关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》（国发〔2021〕26号），明确要求各地区、各部门要全面推行行政裁量基准制度，规范行政处罚裁量权，确保过罚相当，防止畸轻畸重。（见链接 6.24）

2022年8月，国务院办公厅发布《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》（国办发〔2022〕27号），要求到2023年底前，行政裁量权基准制度普遍建立，基本实现行政裁量标准制度化、行为规范化、管理科学化，确保行政机关在具体行政执法过程中有细化量化的执法尺度，行政裁量权边界明晰，行政处罚、行政许可、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政强制、行政检查等行为得到有效规范，行政执法质量和效能大幅提升，社会满意度显著提高。（见链接 6.25）

《中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定》第六十二条规定：海关可以依法制定行政处罚裁量基准，规范行使行政处罚裁量权。行政处罚裁量基准应当向社会公布。

实施情况

中国海关于2022年10月、2023年4月和2023年8月分3次就《中华人民共和国海关行政处罚裁量基准》（一）、（二）、（三）的征求意见稿向社会公众广泛征求意见。征求意见稿区分不予处罚、减轻处罚、从轻处罚、一般处罚、从重处罚五个阶次，规定具体处罚幅度，在制定并公布行政处罚裁量基准方面取得进展，目前尚未正式公布行

政处罚裁量基准。（见链接 6.26、6.27、6.28）

总体评价

规定明确，依据事实和情节实施处罚并与违反程度严重性相符实施充分，尚未正式公布行政处罚裁量基准。

建议

建议尽快公布行政处罚裁量基准，增加执法的透明度。

3.4 每一成员应保证采取措施以避免：

- (a) 在处罚和关税的认定和收取方面发生利益冲突；及
- (b) 形成对认定或收取与第 3.3 款不符的处罚的一种激励。

规章及制度

《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》第六十三条规定：人民法院判决没收的走私货物、物品、违法所得、走私运输工具、特制设备，或者海关决定没收、收缴的货物、物品、违法所得、走私运输工具、特制设备，由海关依法统一处理，所得价款和海关收缴的罚款，全部上缴中央国库。

总体评价

规定明确，实施充分。

3.5 每一成员应保证对违反海关法律、法规或程序性要求进行处罚时，应向被处罚人提供书面说明，列明违法性质和据以规定处罚金额或幅度所适用的法律、法规或程序。

规章及制度

《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》和《中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定》对处罚程序有明确规定。

总体评价

制度完善，实施充分。

3.6 如一当事人在一成员海关发现其违法行为前自愿向海关披露其违反海关法律、法规或程序性要求的行为，则鼓励该成员在确定对其的处罚时，适当考虑将此事实作为可能的减轻因素。

规章及制度

《中华人民共和国海关稽查条例》第二十六条规定：与进出口货物直接有关的企业、单位主动向海关报告其违反海关监管规定的行为，并接受海关处理的，应当从轻或者减轻行政处罚。（见链接 6.29）

《〈中华人民共和国海关稽查条例〉实施办法》第四章专门规定了主动披露制度。（见链接 6.30）

《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法第三十七条规定：企业主动披露且被海关处以警告或者海关总署规定数额以下罚款的行为，不作为海关认定企业信用状况的记录。（见链接 6.31）

海关总署 2022 年第 54 号《关于处理主动披露涉税违规行为有关事项的公告》，对于进出口企业、单位在海关发现前主动披露涉税违规行为，且已按海关要求及时改正的，明确规定了不予行政处罚、申请减免滞纳金等处理的具体情形，并规定，进出口企业、单位主动披露且被海关处以警告或者 100 万元以下罚款行政处罚的行为，不列入海关认定企业信用状况的记录。高级认证企业主动披露涉税违规行为的，海关立案调查期间不暂停对该企业适用相应管理措施。（见链接 6.32）

2023 年 6 月，海关总署就《海关总署关于处理主动披露违规行为有关事项的公告》（征求意见稿）公开征求意见，征求意见稿进一步扩大主动披露适用范围，放宽主动披露时限要求，放宽“同一”违反海关规定行为再次向海关主动披露的条件，并将公告有效期由一年半延长至 2 年。（见链接 6.33）

总体评价

海关已确立主动披露制度，并针对主动披露涉税违规行为明确公布了不予处罚的情形，但尚未取得显著成效。海关总署 2022 年第 54 号公告有效期自 2022 年 7 月 1 日起至 2023 年 12 月 31 日，征求意见的公告仍然延续了规定有效期的做法，当事人对政策的连续性和稳定性难以抱有合理期待。

建议

1. 尽快完善实施主动披露的相关具体制度，增强当事人对主动披露后果的可预期性。
2. 提高主动披露涉税违规行为不予行政处罚、减免滞纳金等处理的政策连续性和稳定性，进一步拓宽主动披露不予处罚等处理政策的涵盖范围。
3. 及时公布主动披露数据、案例等，推动当事人主动进行披露。

3.7 本款规定应适用于对第 3.1 款所指的对过境运输的处罚。

实施情况

《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》同样适用过境货物。

总体评价

充分实施。

第 7 条：货物放行与结关

亮点与不足

1. 中国海关进出口提前申报率仅见于零星报道，尚未形成制度性的公开披露机制。
2. 中国国际贸易单一窗口覆盖进出口环节 41 种需验核监管证件中的 38 种，进步明显。但海关罚款还无法通过单一窗口缴纳。
3. 中国国内的单一窗口建设和贸易无纸化推广取得了具有国际示范性的成就，并且积极推进跨境无纸贸易，在原产地电子联网核查等方面达到国际领先，与 11 个自由贸易协定伙伴实现电子原产地证交换，与 4 个国家实现检验检疫电子证书实时交换，但水平仍有待提高。
4. 一保多用的担保模式精简了担保办理环节，助力通关效率提升。但针对高级认证企业的免除担保政策如何实施，还需进一步明确。
5. 海关通关放行时长的采集方法不透明，如何剔除无关时间，如何计算毛时长和净时长，均有待明确。口岸通关时效评估指标也需区分不同运输方式、监管方式等情况，以增加统计结果的可比性。各省整体通关时间尚未定期公布。
6. 对高级认证企业的便利措施继续增加，但部分措施在实际操作中落实不充分，高级认证企业总体获得感依然不强。
7. 《海关风险管理实施办法（征求意见稿）》的发布，说明中国海关在加快风险管理制度的建立，优化风险管理流程。

1. 抵达前业务办理

1.1 每一成员都应采用或设立程序，允许提交包括舱单在内的进口单证和其他必要信息，以便在货物抵达前开始办理业务，以期在货物抵达后加快放行。

规章及制度

中国海关于 2009 年 1 月 1 日起实施海关总署令第 172 号《中华人民共

《中华人民共和国海关进出境运输工具舱单管理办法》，该办法第九条规定：“舱单传输人应当在进境货物、物品运抵目的港以前向海关传输原始舱单其他数据。海关接受原始舱单主要数据传输后，收货人、受委托报关企业方可向海关办理货物、物品的申报手续。”（见链接 7.1）

2017 年 12 月 20 日发布的海关总署令第 235 号《关于公布〈海关总署关于修改部分规章的决定〉的令》，其中第二十条对《中华人民共和国海关进出境运输工具舱单管理办法》（海关总署令第 172 号公布）作如下修改：（四）将第十八条修改为“疏港分流货物、物品提交运抵报告后，海关即可办理货物、物品的查验、放行手续”。该条款取消了对进口货物、物品和分拨货物、物品需提交理货报告方可办理查验、放行手续的要求。（见链接 7.2）

海关总署监管司于 2018 年 1 月 31 日发布监管函〔2018〕45 号《关于明确进口报关单放行规则修改相关事项的通知》，进口报关单放行判断原始舱单“理货正常”标志调整为“确报”标志。（见链接 7.3）

2014 年 10 月 22 日发布的海关总署公告第 74 号《关于明确进出口货物提前申报管理要求的公告》第一条规定：“进出口货物的收发货人、受委托的报关企业提前申报的，应当先取得提（运）单或载货清单（舱单）数据。其中，提前申报进口货物应于装载货物的进境运输工具启运后、运抵海关监管场所前向海关申报；提前申报出口货物应于货物运抵海关监管场所前 3 日内向海关申报。”（见链接 7.4）

一些地方海关也开始在总署 74 公告的基础上，明确并发布本关区内提前申报的具体操作细节，如上海海关和长沙海关，但主要是在出口领域实施。（见链接 7.5 和 7.6）

2018 年 8 月 9 日，厦门海关 12360 微信公众号发布了名为《干货 | 进口提前报关这几个操作你要注意啦！》的文章，第一次比较清晰地说明了海运进口货物提前申报的操作要点及注意事项。（见链接 7.7）

2018 年 8 月 23 日，上海海关 12360 热线微信公众号发布了名为《来来来，进口“提前申报”模式了解一下》的文章，对进口“提前申报”进行了较为清晰、详细的解析。（见链接 7.8）

2018 年 8 月 31 日，上海市口岸办发布《关于上海口岸推进货物申报全面提速压缩进口整体通关时间的通知》（沪口岸政〔2018〕50 号），提出“面向所有海运和空运货物（含分拨货物）、所有信用企业、所有通关类型全面推行进口‘提前申报’”。（见链接 7.9）

2019 年上半年，越来越多的地方海关发布通知实施出口“提前申报，运抵放行”模式，海运出口货物提前申报的实施范围不断扩大，涉及厦门、天津、上海、宁波、黄埔、石家庄等地海关。（见链接 7.10–7.13）2019 年 3 月 20 日，海关总署下发署综函【2019】107 号《关于进一步明确“主动披露”制度和容错机制有关工作的通知》，进一步明确“对‘提前申报’修改进口日期，以及装运、配载等于原因造成货物变更运输工具的，不予记录报关差错。”进出口企业、单位适用“提前申报”业务模式下，主动向海关书面报告其违反海关监管规定的行为并接受海关处理，经海关认定为主动披露的，可从轻、减轻处罚或依法免于处罚。此后各直属海关以公告形式将总署这一通知向企业传达。比如上海海关 2019 年第 4 号公告《上海海关关于开展报关差错记录复核工作的公告》。（见链接 7.14）

2019 年 4 月，海关总署在《海关全面深化业务改革 2020 框架方案》中提出了完善提前申报制度的建议：加强与口岸相关部门和运营单位的协同、推动实现进口卸货直提（船边直提）、完善出口提前申报管理，在符合条件的口岸实现运抵直装。

2020 年 1 月 1 日起，“两步申报”模式在全国全面推广，其为进口货物的提前申报进一步创造了条件：两步申报的第一步申报，只需申报 9+2+N 项概要信息，这使得进口商在未获得充分申报信息的情况下，就可以做出概要申报的提前申报动作。

实施情况

制度完备，实施充分，目前进出口企业采用“提前申报”模式已常态化。提前申报修改报关单相关信息不予记录报关差错，免除了企业的顾虑。但目前各地海关在实际执行中，进出口的提前申报率已成为海关 KPI 考核指标，一些地方海关为了提高提前申报率，对企业因客观原因而不能提前申报的情况做出退单、不允许在当地申报等处理，甚至要求货物退运，增加了企业成本，有悖于推行“提前申报”政策的初衷。“提前申报”应为企业依据其自身和货物情况的自主选择项，而不应成为海关为了完成其考核指标强加于企业的必选项。这一点，建议海关总署给予明确指示，避免各地海关为了片面提高提前申报率而采取实际加大进出口企业成本、复杂通关操作流程的做法。另，对于进口货物，按照第 74 号公告第六条“提前申报的进口货物应当适用装载该货物的

运输工具申报进境之日实施的税率和汇率”。这一规定就使得企业可能面临运输工具申报进境时遇到税率和汇率变化，还要根据实际情况办理退补税的复杂操作。

有关进口卸货直提（船边直提）、出口运抵直装，各地海关在 2020 年 3 月以来屡有宣传报道（见链接 7.15-7.19），公众号《平说关事》也对这一问题进行了详细调查。（见链接 7.20）近年来，各地海关与码头一起，通过技术化手段，不断完善“直提直装”模式。比如深圳海关与港口码头共享船舶动态、抵离信息，通过各种服务平台，实现信息可视化透明化，支持实现港口船舶智慧管控，助力提升船舶通关效率。持续推进优化“直提直装”业务无纸化办理。（见链接 7.21）

有关中国海关的进出口提前申报率，目前还没有制度性的公开披露机制，散见于各地海关的不同新闻报道中。如 2022 年 5 月 10 日南宁海关关于对自治区政协十二届五次会议第 20220099 号提案会办意见的函中提及“（北部湾港 2021 年）全年进出口‘提前申报’率分别达到 84.86%、68.04%”（见链接 7.22）。又如 2022 年 2 月 8 日南昌海关在其 2021 年工作总结（摘要）中提及“（南昌海关 2021 年）‘两步申报’率和进口‘提前申报’率均为全国第 1”（见链接 7.23）。

建议

1. 进出口提前申报率不能单纯作为海关 KPI 考核的绩效指标，提前申报实施的效果如何，应以广大进出口企业的实际通关感受作为最重要的评判依据。
2. 卸货直提（船边直提）、出口运抵直装是一个高度理想化的作业模式，大范围实施难度很大，不宜全面推广；相比于直提和直装，更加切合实际的优化措施是海关对进出口口岸查验和不查验两类货物实施分流处理。
3. 建议在中国国际贸易单一窗口中，增加放行与结关的流程日志及时间节点、工作节点、各环节的海关联系方式等信息查询功能。

1.2 每一成员应酌情规定以电子格式提交单证，以便在货物抵达前处理此类单证。

实施情况

中国海关全面实施自动化通关系统，舱单以及进出口货物报关单证均

可以电子方式提交。从 2019 年 1 月 1 日起，舱单及相关电子数据变更作业也实现了无纸化。

2018 年，中国海关还对检验检疫转隶后部分单证的电子化工作予以推进。（见链接 7.24）

2018 年 10 月 9 日，商务部、海关总署联合发布 2018 年第 82 号《关于公布货物进口许可证件申领和通关无纸化作业有关事项的公告》。（见链接 7.25）

2018 年 10 月 29 日和 30 日，海关总署连续发布 9 个公告（2018 年第 145-153 号公告），对 21 种联网证件实施联网核查。（见链接 7.26）

2018 年 11 月 5 日，人民网发布新闻：11 月 1 日起进出口环节监管证件联网核查实现全覆盖。（见链接 7.27）

2018 年 12 月 4 日，海关总署发布 2018 年第 180 号《关于全面开展舱单及相关电子数据变更作业无纸化的公告》。（见链接 7.28）

2018 年 12 月 10 日，海关总署发布 2018 年第 193 号《关于全面推行转关作业无纸化的公告》。（见链接 7.29）

2019 年 3 月 25 日，海关总署、国家药品监督管理局联合发布 2019 年第 56 号《关于〈进口药品通关单〉等 3 种监管证件扩大实施联网核查的公告》。（见链接 7.30）

2021 年 12 月 10 日，国家口岸办宣布自 2021 年 12 月 9 日起，除特殊情况外，进出口环节涉及的 38 种监管证件可全部通过国际贸易“单一窗口”实现“一口受理”。（见链接 7.31）至此，截至 2021 年底，进出口环节共有 41 种监管证件需验核，除音像制品（版权引进）批准单、军品出口许可证、进口产品国外官方机构签发的证书等 3 种证件未实现联网外，其余 38 种监管证件，已全部可通过“单一窗口”网上申请、网上办理，并实现联网核查。（见链接 7.32）

中国积极推进跨境无纸贸易，已经与 11 个自由贸易协定伙伴实现电子原产地证交换，包括智利、格鲁吉亚、中国香港、印尼、韩国、中国澳门、新西兰、巴基斯坦、新加坡、瑞士、中国台湾；与 4 个国家实现检验检疫电子证书实时交换，包括澳大利亚、智利、荷兰、新西兰。

总体评价

充分实施。

2. 电子支付

每一成员应在可行的限度内，采用或设立程序，允许选择以电子方式支付海关对进口和出口收取的关税、国内税、规费及费用。

规章及制度

2011年3月发布的海关总署公告2011年第17号《关于开展海关税费电子支付业务的公告》，明确由第三方支付系统承担企业端海关税费的支付操作。（见链接7.33）

2014年1月14日，海关总署发布2014年第6号《关于进出境国际航行船舶代理企业船舶吨税电子支付备案的公告》，明确船舶吨税可以以电子方式（电子口岸）支付。（见链接7.34）

2017年9月19日，海关总署发布第44号公告，简化了海关税费电子支付作业流程，调整了税金实扣的步骤，取消了现场海关通过打印税款缴款书触发税款实扣的操作，改为税款预扣成功后，海关通关业务系统自动发送税款实扣通知，税款扣缴成功且报关单符合放行条件的，系统自动放行，从而进一步提升通关效率，降低企业通关成本。（见链接7.35）

2018年1月16日，海关总署发布第10号《关于进行〈海关专用缴款书〉打印改革试点的公告》，决定自2018年1月19日起，在上海海关和南京海关进行《海关专用缴款书》打印改革试点，企业可以通过“互联网+海关”一体化网上办事平台（<http://online.customs.gov.cn>）自行打印版式化《海关专用缴款书》（见链接7.36）。

2018年6月27日，海关总署发布第74号《关于推广新一代海关税费电子支付系统的公告》，决定自2018年7月1日起在全国推广新一代海关税费电子支付系统。（见链接7.37）

2018年7月24日，海关总署、财政部、国家税务总局、国家档案局联合发布2018年第100号《关于进行〈海关专用缴款书〉打印改革试点的公告》，决定自2018年8月31日起，扩大《海关专用缴款书》打印改革试点范围，企业可以通过“互联网+海关”一体化网上办事平台“我要查”相关功能下载电子《海关专用缴款书》。（见链接7.38）

2018年9月14日，海关总署发布2018年第117号《关于原海关电子税费支付系统停止使用的公告》，决定自2018年10月1日起停止运

行原电子支付系统。（见链接 7.39）

2018 年 9 月 29 日，海关总署发布 2018 年第 122 号《关于扩大新一代海关税费电子支付系统适用范围的公告》，决定自 10 月 1 日起将新一代海关税费电子支付系统支持的税费种类扩大到船舶吨税、税款类保证金、滞报金。（见链接 7.40）

2018 年 11 月 16 日，海关总署发布 169 号《关于全面推广〈海关专用缴款书〉打印改革的公告》，所有进出口企业可以在电子缴纳税款后，直接通过“互联网+海关”或国际贸易“单一窗口”标准版下载电子《海关专用缴款书》。（见链接 7.41）

2019 年 6 月 27 日，辽宁电子口岸发布《报关行代打电子税单操作指南》，增加收发货人法人卡可授权申报单位打印版式税单。（见链接 7.42）

2020 年 1 月 17 日，海关总署发布 2020 年第 10 号《关于滞报金票据电子化有关事宜的公告》，自当日起海关向进口货物收货人征收进口货物滞报金时使用《中央非税收入统一票据》，由进口货物收货人通过国际贸易“单一窗口”标准版、“互联网+海关”自行打印。（见链接 7.43）

2021 年 6 月 15 日，海关总署发布第 250 号《关于公布〈中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定〉》的令，第 107 条规定：海关作出罚款决定的，当事人应当自收到行政处罚决定书之日起十五日内，到指定的银行或者通过电子支付系统缴纳罚款。（见链接 7.44）。但海关罚款目前实际还不能通过单一窗口电子支付系统缴纳。

2022 年 7 月 15 日，海关总署发布第 61 号公告《关于明确进出口货物税款缴纳期限的公告》，进一步明确“海关制发税款缴纳通知并通过‘单一窗口’和‘互联网+海关’平台推送至纳税义务人“并明确不同缴税模式下的期限问题。（见链接 7.45）

实施情况

中国海关实现电子支付的税费种类包括：进出口关税、反倾销税、反补贴税、进口环节代征税、废弃电器电子产品处理基金、缓税利息、滞纳金、船舶吨税、税款类保证金、滞报金。

初步估计电子方式支付海关税款的比率已达到 99% 以上。2018 年 7 月 1 日起，中国海关在全国推广新一代海关税费电子支付系统，该系统通过财关库银横向联网实现海关税费信息在海关、国库、商业银行等部门之间电子流转、税款电子入库，从而提高了企业的税款电子支付

效率。（见链接 7.37）

2018 年 11 月 19 日起，中国海关全面推广《海关专用缴款书》企业自行打印改革，税单实现无纸化。（见链接 7.41）

目前各地海关的处罚罚款还不能通过单一窗口电子支付系统缴纳。

3. 将货物放行与关税、国内税、规费和费用的最终确定相分离

总体评价

完全实现。随着 2017 年 7 月 1 日起全国通关一体化的实施，“一次申报、分步处置”得以落实，绝大部分符合海关合规要求，税款及时缴纳或者有足额担保的进出口货物可以自动放行，其余系统留置部分当中涉及关税征收事项的货物在提交担保后也可以先行提货，从而完全实现了货物放行与关税、国内税、规费和费用的最终确定相分离。

2019 年 8 月下旬，中国海关在全国 10 个隶属海关启动了进口货物“两步申报”通关模式试点，企业在概要申报后经海关同意可提离货物，然后在规定时间内完成完整申报。此举意在进一步实现海关申报的分步骤、动态化管理。（见链接 7.46）

2020 年 1 月 1 日起，海关总署决定全面推广进口货物“两步申报”模式，境内收发货人信用等级为一般信用及以上，实际进境的货物均可采用“两步申报”。（见链接 7.47）

3.1 每一成员应采用或设立程序，规定如关税、国内税、规费及费用的最终确定不在货物抵达前或抵达时作出或不能在货物抵达后尽可能快地作出，则可在最终确定作出前放行货物，条件是所有其他管理要求均符合。

实施情况

可以通过担保实现税费确定及征收前的货物放行。《中华人民共和国海关事务担保条例》第四条规定：有下列情形之一的，当事人可以在办结海关手续前向海关申请提供担保，要求提前放行货物：（一）进出口货物的商品归类、完税价格、原产地尚未确定的；（二）有效报关单证尚未提供的；（三）在纳税期限内税款尚未缴纳的；（四）滞报金尚未缴纳的；（五）其他海关手续尚未办结的。（见链接 7.48）。

2021 年 11 月 1 日起生效的《中华人民共和国海关注册登记和备案企

业信用管理办法》（海关总署第 251 号令）对高级认证企业适用“可以向海关申请免除担保”。（见链接 7.49）

2018 年 8 月，海关总署关税司加急发函给中国银行保险监委会财产保险监管部，征求开展“关税保证保险改革试点”的意见。海关总署要求 9 月 1 日起在 10 个直属海关通过 3 家保险公司试行 2 个月，10 月 31 日结束试行。中国的“BOND”政策开始正式试点，中国海关开始用市场化，商业化的手段为税收提供担保，方便和提高效率的同时大大降低企业的资金占用成本。（见链接 7.50）

2018 年 10 月 30 日，海关总署、银保监会联合发布 2018 年第 155 号《关于开展关税保证保险通关业务试点的公告》，从 11 月 1 日起在全国范围开展关税保证保险改革。（见链接 7.51）

2018 年 12 月 26 日，海关总署发布 2018 年第 215 号《关于关税保证保险应用于汇总征税的公告》，决定于 2019 年 1 月 1 日起企业可凭《关税保证保险单》办理汇总征税。（见链接 7.52）

2019 年 6 月，大连海关首票高级认证企业免担保完成备案，标志着“高级认证企业免担保”政策在基层海关的真正落地。（见链接 7.53）

2019 年 2 月，北京海关发布第 5 号公告，对 23 家高级认证企业试行免担保，免担保的业务范围包括：暂时进出境货物、进境修理货物、待办减免税货物。（见链接 7.54）

2020 年 2 月，北京海关发布第 7 号公告，对 70 家高级认证企业继续开展高级认证企业申请免除担保试点，可申请免除担保试点的业务范围包括：暂时进出境货物、进境修理货物、待办减免税货物、租赁进口货物、进口公式定价货物的差额税款担保。（见链接 7.55）

2020 年 1 月，广州海关发布 2020 年 3 号关于高级认证企业“两步申报”模式下免除担保的公告，关区内生产型高级认证企业向海关申请获得批准后，“两步申报”模式下免除担保。（见链接 7.56）

2020 年 2 月，深圳海关发布“帮扶企业防控疫情复工复产二十条措施”，将关区高级认证的生产型企业申请免担保适用范围扩大至“两步申报”下的税款担保、单证验估及征税要素担保等通关环节，海关依企业申请并审核批准对通关环节税款担保给予免除担保便利措施。（见链接 7.57）2020 年 6 月，深圳海关发布通告，将上述政策予以固化并长期执行。（见链接 7.58）

2021 年 3 月 4 日，海关总署在其“中国海关信用管理”公众号上发布《重

磅利好来袭：海关认证企业管理措施目录发布》（见链接 7.59），在全国推出包含优先办理、减少监管频次、降低通关成本、缩短办理时间、优化服务等5大类22条认证企业管理措施。其中第三条“降低通关成本类措施”第十二款规定：“属于下列情形之一的，高级认证企业可以向海关申请免除担保。1. 涉及‘两步申报’模式下进出口货物税款的担保。2. 涉及暂时进出境等海关特定业务的担保。3. 涉及加工贸易进出口货物的担保。”该规定首次公开明确了高级认证企业免担保的情形。

但该文并非海关正式公告，其在各地海关实际执行情况不一。2021年8月24日，武汉海关发布公告，对其2021年6月25日发布的《武汉海关关于试点高级认证企业免除税款担保的通知》予以废止，“待海关总署对外发布公告后，各单位再遵照执行”。（该公告发布后8月25日又被删除）

2021年11月24日，海关总署发布2021年第100号关于深化海关税款担保改革的公告，决定自2021年12月1日起实施以企业为单元的税款担保改革，实现一份担保可以同时在全国海关用于多项税款担保业务。（见链接 7.60）。至此，说明海关总署对高级认证企业免除税款担保的试点政策进行了废止，而改为统一针对除失信企业外的进出口货物收发货人为单元的税款担保，它可同时对全国范围内的汇总征税、纳税期限、征税要素、货物、物品暂时进出境、货物进境修理和出境加工以及租赁货物进口的情况进行担保。但海关在251号令《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》第三十条第（五）款中明确了高级认证企业的管理措施：可以向海关申请免除担保（见链接 7.49）。如果按照2021年第100号公告就废止了针对高级认证企业的前期免担保试点，不能不说是高级认证企业的一种政策倒退。

总体评价

实现并不断完善。尤其是海关总署2021年第100号关于深化海关税款担保改革公告的实施，一保多用的担保模式，精简了担保办理环节，助力通关效率提升，标志着中国海关担保制度日趋成熟。但针对高级认证企业的免除担保政策如何实施，还需海关进一步出台相关政策明确。

建议

1. 目前“关税保证保险”和“汇总征税”两项政策只适用于“进出口

收发货人”，不适用于报关企业。海关角度的考虑是：按照《海关法》第 54 条规定，进口货物的收货人、出口货物的发货人、进出境物品的所有人是关税的纳税义务人，报关企业接受进出口收发货人的委托办理报关纳税手续，虽然向海关缴纳关税，但是报关企业代理行为产生的法律后果最终由进出口收发货人承担，因此其不是纳税义务人，而是纳税义务人的代理人。

从出发点看，引入上述两项政策的根本目的是服务中小企业，提高贸易便利化，降低通关成本。而在通关过程中，中小企业往往没有完备的内部进出口部门，有些甚至未在海关注册备案，其在报关单中仅体现为消费使用单位，无法也无足够实力向银行或保险机构申请“关税保证保险”或其它担保形式，因此需要依赖专业的报关企业为其办理复杂的通关手续并垫缴税款。而报关企业往往资金有限，不可能动用大额流动资金或银行担保为中小企业垫付税款。

如果报关企业能被赋予“关税保证保险”及“汇总征税”功能，其代缴关税能力就能得到极大提高，从而更好地服务中小企业客户，而海关和保险机构也无需对大量中小企业的资质和信用状况进行一一鉴别，只需对专业化报关企业进行管理即可。此举既能提高税收保障，也能降低风险。实际上，原东方支付平台就曾赋予报关企业“担保支付”功能，多年来一直运行良好，鲜见国家税款无法收缴的情况。以此作为参照，可以考虑将“关税保证保险”及“汇总征税”两项税收优惠政策覆盖到报关企业。

2. 希望海关总署对高级认证企业免担保的适用情形及操作方式，尽快以正式公告方式发布，让这一政策尽早惠及更多遵纪守法的 AEO 高认企业。

3.2 作为此种放行的条件，一成员可要求：

(a) 支付在货物抵达前或抵达时确定的关税、国内税、规费及费用，对尚未确定的任何数额以保证金、押金等形式或其法律法规规定的另一适当形式提供担保；或

规章及制度

国务院令第 581 号《中华人民共和国海关事务担保条例》第四条规定：
“有下列情形之一的，当事人可以在办结海关手续前向海关申请提供担保，要求提前放行货物：

(一) 进出口货物的商品归类、完税价格、原产地尚未确定的；

- (二) 有效报关单证尚未提供的;
- (三) 在纳税期限内税款尚未缴纳的;
- (四) 滞报金尚未缴纳的;
- (五) 其他海关手续尚未办结的。” (见链接 7.48)

2014 年实施的海关总署令第 213 号《中华人民共和国海关审定进出口货物完税价格办法》第四十九条规定：“海关审查确定进出口货物的完税价格期间，纳税义务人可以在依法向海关提供担保后，先行提取货物。” (见链接 7.61)

从制度层面看，通过提供担保，海关可以在货物的税费确定及缴纳前放行货物。

中国海关在“互联网+海关”的办事指南中，也发布了与担保相关的办事指南：税款担保放行的申请、税款担保延期的申请、税款担保销案的申请、减免税货物税款担保。(见链接 7.62、7.63、7.64、7.65)

实施情况

实践中，目前各口岸海关实施执行存在一定差异，有符合《担保条例》规定情形但现场海关不同意企业交保放行的情况发生，担保的便利化程度和商界期待有一定差距。

或

- (b) 以保证金、押金等形式或其法律法规规定的另一种形式提供担保。

规章及制度

海关总署令 124 号《中华人民共和国海关进出口货物征税管理办法》第七十八条规定：“除另有规定外，税款担保期限一般不超过 6 个月，特殊情况经直属海关关长或者其授权人批准可以酌情延长。

税款担保一般应为保证金、银行或者非银行金融机构的保函，但另有规定的除外。” (见链接 7.66)

总体评价

此条在中国海关得到充分落实。2018 年以来关税保证保险逐渐推广使用，创造了海关担保新形式。2021 年 11 月 24 日，海关总署发布 2021 年第 100 号关于深化海关税款担保改革的公告 (见链接 7.60)，决定

自 2021 年 12 月 1 日起实施以企业为单元的税款担保改革，实现一份担保可以同时在全国海关用于多项税款担保业务，可同时对全国范围内的汇总征税、纳税期限、征税要素、货物、物品暂时进出境、货物进境修理和出境加工以及租赁货物进口的情况进行担保。2022 年 7 月 5 日，海关总署发布 2022 年第 56 号关于推广企业集团财务公司担保的公告（见链接 7.67），对企业集团财务公司保函担保这一担保形式，进行了详细规定并在全国范围实施，进一步降低了这类企业的通关成本。

3.3 此类担保不得高于该成员所要求的担保所涵盖货物最终应支付的关税、国内税、规费及费用的金额。

规章及制度

《中华人民共和国海关事务担保条例》第十四条规定：“当事人提供的担保应当与其需要履行的法律义务相当，除本条例第七条第二款规定的情形外，担保金额按照下列标准确定：为提前放行货物提供的担保，担保金额不得超过可能承担的最高税款总额；”

总体评价

此条在中国海关得到充分落实。

3.4 如已发现应予以货币处罚或处以罚金的违法行为，可要求对可能实施处罚和罚金提供担保。

规章及制度

《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》第三十九条规定：“有违法嫌疑的货物、物品、运输工具无法或者不便扣留的，当事人或者运输工具负责人应当向海关提供等值的担保，未提供等值担保的，海关可以扣留当事人等值的其他财产。”（见链接 7.68）

《中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定》第五十条规定：“有违法嫌疑的货物、物品、运输工具无法或者不便扣留的，当事人或者运输工具负责人向海关提供担保时，办案人员应当制作收取担保凭单送达当事人或者运输工具负责人，收取担保凭单由办案人员、当事人、运输工具负责人或者其代理人签字或者盖章。”（见链接 7.69）

总体评价

充分实施。

3.5 第 3.2 和 3.4 款所列担保应在不再需要时予以退还。

规章及制度

《中华人民共和国海关事务担保条例》第二十条规定：“有下列情形之一的，海关应当书面通知当事人办理担保财产、权利退还手续：

- （一）当事人已经履行有关法律义务的；
- （二）当事人不再从事特定海关业务的；
- （三）担保财产、权利被海关采取抵缴措施后仍有剩余的；
- （四）其他需要退还的情形。”

《中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定》第五十一条规定，“海关依法解除担保的，应当制发解除担保通知书送达当事人或者运输工具负责人。”

总体评价

充分实施。

3.6 本条规定不得影响一成员对货物进行检查、扣留、扣押或没收或以任何与其 WTO 权利和义务不相冲突的方式处理货物的权利。

规章及制度

《中华人民共和国海关事务担保条例》第十八条规定：“被担保人在规定的期限内未履行有关法律义务的，海关可以依法从担保财产、权利中抵缴。当事人以保函提供担保的，海关可以直接要求承担连带责任的担保人履行担保责任。

担保人履行担保责任的，不免除被担保人办理有关海关手续的义务。海关应当及时为被担保人办理有关海关手续。”

总体评价

充分实施。

4. 风险管理

4.1 每一成员应尽可能采用或设立为海关监管目的的风险管理制度。

规章及制度

2004年4月,中国海关正式启动实施《2004—2010现代海关制度第二步发展战略规划》以建立健全风险管理机制为中心环节,努力建设“耳聪目明”的智能型海关,各项改革和建设不断取得新的成果。(见链接 7.70)

国务院令第670号将《中华人民共和国海关稽查条例》第九条修改为:“海关应当按照海关监管的要求,根据与进出口货物直接有关的企业、单位的进出口信用状况和风险状况以及进出口货物的具体情况,确定海关稽查重点。”(见链接 7.71)

2017年6月28日,海关总署公告2017年第25号《关于推进全国海关通关一体化改革的公告》,提及“启用全国海关风险防控中心和税收征管中心”(“两中心”现已分别改名为风险防控局和税收征管局),中国海关通过在全国设立的三个风险防控中心(现已变更为分局)(上海、青岛、黄埔)和三个税收征管中心(现已变更为分局)(上海、广州、京津)来统一进行风险管理。(见链接 7.72)

2018年检验检疫并入海关后,在8月公布的海关总署“三定”方案中,新设立了风险管理司,对其职责定义为:拟订海关风险管理制度并组织实施,承担组织海关风险监测工作,建立风险评估指标体系、风险监测预警和跟踪制度、风险管理防控机制。协调开展口岸相关情报收集、风险分析研判和处置工作,研究提出大数据海关应用整体规划、制度、方案并组织实施,定期发布口岸安全运行报告,指挥、协调处置重大业务风险和安全风险。风险管理司内设综合处、大数据管理处、预警评估处、风险业务一处、风险业务二处、口岸风险布控处。原风险防控中心升格为风险防控局,形成了总署风险管理司统管,两级风险机构职能错位、优势互补的“1+3+42”风险防控体系。

2019年4月,海关总署在《海关全面深化业务改革2020框架方案》中提出了建立“协同优化的风险管理制度”,具体是指海关以随机抽查掌控风险防控覆盖面,以精准布控靶向锁定风险目标,构建随机抽查与精准布控协同分工、优势互补的风险统一防控机制,依据科学抽样与专家研判,综合国别、航线、口岸和相关政策特殊需要等,快速

精准识别风险目标。

2023年1月18日,海关总署在官网对《海关风险管理实施办法(征求意见稿)》公开征求意见,标志着中国海关的风险管理向规范化和制度化迈进。意见稿提出海关风险管理遵循统筹全局、防控并重、分级分类和协同共治的原则。主要内容包括:(1)明确适用范围,体现风险管理贯彻海关监管全流程(2)明确海关风险管理主要环节和具体措施,规范风险管理流程(3)明确分级分类监管处置原则,防范化解重大安全风险,促进贸易便利化(4)明确行政相对人权责义务,体现风险协同共治原则。截至2023年8月31日,实施办法还未正式分布。(见链接 7.73)

实施情况

海关对进出口货物的报关数据通过自动化信息系统和人工审核实施安全准入和税收风险综合甄别、分类并在此基础上采取相对应的管理措施。

总体评价

实施充分,但风险管理能力需进一步加强。

从海关总署官网“信息公开>双随机、一公开>进出口货物的一般监管(货物)”栏目公布的“预定式布控查验查获率”(预定式布控是一种基于风险分析的随机抽查方法)中可以看出,该类查验的查获率较低而且趋于下降,2017年全年平均为9.6%,2018年1-7月平均为5.72%,8-12月的平均查获率仅为3.95%。这从某种程度反映出中国海关的整体风险管理能力还较弱。但目前该数据在海关总署官网已经无法获取。

2019年以来,海关总署在其官网上进出口货物一般监管(涉税审核)“双随机、一公开”统计表中,引入了“处置有效率”的概念,这一指标应与海关的风险管理能力相关。2019年的平均“处置有效率”为1.02%,2020年的平均“处置有效率”为0.56%,2021年1-7月的平均“处置有效率”为0.47%。“处置有效率”的降低,是否意味着海关风控管理能力的下降,海关方面未作解释。目前,“处置有效率”在中国海关门户网站已无法再查询到。

通关一体化后,全国海关实行统一的风险管理组织架构和风险参数设置,有利于中国海关提高和加强自身的风险管理能力。但出入境检验检疫并入海关后,海关的风险管理范围进一步扩大。在国门安全管控方面,海关在原有安全准入(出)、税收征管风险防控基础上,增加

了卫生检疫、动植物检疫、商品检验、进出口食品安全监管等风险管理职责,这对海关是一个较大的挑战。如何立足方法创新,运用大数据、人工智能等,建立海关大数据池、研发风险智能模型,推进全供应链信息收集与风险研判,发挥多维数据的集聚效应,促进风险甄别精准化、智能化,是当前海关风险管理的重要任务。《海关风险管理实施办法(征求意见稿)》的发布,说明中国海关在加快风险管理制度的建立,优化风险管理流程。

4.2 每一成员设计和运用风险管理时应以避免任意或不合理的歧视或形成对国际贸易变相限制的方式进行。

实施情况

没有发现任意或不合理的歧视或对国际贸易的变相限制。

4.3 每一成员应将海关监管及在可能的限度内将其他相关边境监管集中在高风险货物上,对低风险货物加快放行。作为其风险管理的一部分,一成员还可随机选择货物进行此类监管。

实施情况

全国通关一体化后,中国海关通过对企业、商品、进口国、税号以及贸易管制等各种要素,在全国范围内,运用系统大数据分析,设置前述不同风险参数,区分不同风险等级货物,分别采取不同的管理措施,从而加快货物放行速度。

但关检融合后,这一问题变得更为复杂,主要是原检验检疫系统对于一些风险的管控不够科学合理,而且检验检疫通过参数设置来进行风险管理的意识和能力相对欠缺,海关要将其风险参数并入统一的系统有一定难度。由于风险评估指标体系为海关的内部机密,所以较难获得更多有价值的信息。

总体评价

基本实施。

4.4 每一成员应将通过选择性标准进行的风险评估作为风险管理的依据。此类选择性

标准可特别包括协调制度编码、货物性质与描述、原产国、货物装运国、货值、贸易商守法记录以及运输工具类型。

总体评价

基本实施。2021年7月30日，海关总署曾在官网发布“风险司组织召开风险测量模型建设工作研讨会”的消息，文中提出了部分海关有关风险评估和管理的选择性标准：一是要将风险水平测量模型分步实施，先把测算风险水平工作做好，使测量的结果尽可能接近客观风险水平；二是要建立生态模型，不断调整实践数据和分类维度等；三是要考虑商品结构对风险水平的影响，增加高风险商品的比例权重；四是要考虑除报关单信息外，重大案件等因素对风险水平测量的导向作用，重点运用缉私案件库等数据；五是要采用分类评估方式，在对风险防控水平评估时，要按照业务量或者口岸特点等要素科学分类评估。

5. 后续稽查

5.1 为加快货物放行，每一成员应采用或设立后续稽查以保证海关及其他相关法律法规得以遵守。

规章及制度

2016年6月17日，国务院令第670号《关于修改〈中华人民共和国海关稽查条例〉的决定》。（见链接7.71）

2005年8月28日，海关总署令第79号《〈中华人民共和国海关稽查条例〉实施办法》。2016年9月26日，海关总署令第230号公布《〈中华人民共和国海关稽查条例〉实施办法》，从2016年11月1日起实施，同时废止了海关总署令第79号。（见链接7.74）。

伴随着全国通关一体化的实施，海关总署2017年第28号发布《关于开展后续核查工作的公告》对货物放行后的核查提出管理要求（见链接7.75）

总体评价

充分实施。近年来，中国海关推出“多查合一”（见链接7.76）和因应疫情而推出的“互联网+稽查”（见链接7.77），遵循依法行政与规范执法相结合、分工制约与防控风险相结合、人力资源与职责任务

相结合的原则，确保执法过程集约、高效、统一、规范，推进关检后续监管功能与职责全面深度融合。

5.2 每一成员应以风险为基础选择一当事人或货物进行后续稽查，可包括适当的选择标准。每一成员应以透明的方式进行后续稽查。如该当事人参与稽查且已得出结果，则该成员应立即将稽查结论、当事人的权利和义务以及作出结论的理由告知被稽查人。

规章及制度

《海关稽查条例》及《稽查条例实施办法》对海关开展稽查的相关程序，包括事先告知、事后出具《海关稽查结论》、鼓励企业主动披露等做出了规定。

实施情况

海关稽查时限不确定，一次稽查可能延续数月甚至一年以上，为企业配合海关开展稽查工作造成困难。

总体评价

基本实施，有改进余地。

建议

就稽查的时限安排做出程序性规定，提高稽查效率，方便企业配合。

5.3 在后续稽查中获得的信息可用于进一步的行政或司法程序。

总体评价

充分实施。

5.4 各成员在可行的情况下，应在实施风险管理时使用后续稽查结论。

总体评价

充分实施。

6. 确定和公布平均放行时间

规章及制度

国务院《落实“三互”推进大通关建设改革方案》第（十八）条明确：“建立进出口货物口岸放行时间评价体系，统一评测、公布全国口岸平均通关效率。”（见链接 7.78）

2016 年 11 月 25 日，海关总署在其官方信息平台“海关发布”公众号上，发表了《重新定义！“整体通关时间”和“海关通关时间”怎么算？》的文章，指出“最近海关总署统计司根据世界贸易组织（WTO）推荐的统计方法并结合我国实情，重新定义了我国的进出口货物放行时间，并给出了“整体通关时间”和“海关通关时间”两个统计口径。并详细介绍了通关时间的定义：文章并指出：“未来中国海关将在世界贸易组织（WTO）和世界海关组织（WCO）贸易便利化主题下的各项活动中发布相关数据，更广泛地将其应用于与贸易伙伴国之间贸易便利化合作成果评价。”这表明中国海关正在朝着“公布平均放行时间”方向不断努力。（见链接 7.79）

实施情况

部分实施。目前，海关通关放行时长的采集方法不透明，海关作业时长并不等同于货物放行时长，口岸到目的地属地查检结束、再到口岸放行结关，期间等待、物流等时间如何剔除，货物放行的毛时长和净时长等如何计算，都有待明确。

6.1 鼓励各成员定期并以一致的方式测算和公布其货物平均放行时间，使用特别包括世界海关组织（本协定中称 WCO）《世界海关组织放行时间研究》等工具。

总体评价

部分实施。海关总署在其官方信息平台“海关发布”微信公众号上的文章《重新定义！“整体通关时间”和“海关通关时间”怎么算？》中，提及统计司制作了《2011—2015 年中国海关进出口货物通关时间研究报告》，其中提及口岸清关货物，进口海关通关时间由 2011 年的 48.5 小时缩短到 2015 年的 28.9 小时，缩短了 40.4%，对进口货物整体通关效率提升的贡献率达到 87.7%。出口海关通关时间由 2011 年的 6.5 小时，缩短到 2015 年的 2.5 小时，缩短了 61.5%。

另，2017 年 7 月 18 日，人民日报发布了《出口货物通关时间压为 1.2

小时》的新闻，提及“5月当月进口平均通关时间为19.4小时，出口平均通关时间为1.2小时。”（见链接7.80）

2017年12月18日，中国海关在其官网以新闻报道的方式公布了2017年1-11月的全国平均“海关通关时间”：进口海关通关时间为16.7小时，较2016年全年缩短33.6%；出口货物的海关通关时间为1.13小时，缩短37%。（见链接7.81）

官方数据称，2017年全国进口货物海关通关时间为15.9小时，比上年减少9.2小时，缩短36.7%；出口货物海关通关时间为1.1小时，比上年减少0.7小时，缩短38.9%。（见链接7.82）

2018年和2019年，中国海关发布的均为整体通关时间的数据：2018年12月我国进口、出口整体通关时间分别比2017年平均时间压缩56.36%和61.19%。2019年12月，全国进口整体通关时间36.7小时，较2017年压缩62.3%；出口整体通关时间2.6小时，较2017年压缩78.6%，提前两年完成国务院相关要求。2020年6月份，全国进口、出口整体通关时间分别为39.7小时和2.3小时。2021年6月份，全国进口、出口整体通关时间分别为36.68小时和1.83小时。（见链接7.83、7.84、7.85、7.86）

2018年10月13日，国务院印发《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》，其中提到“建立口岸通关时效评估机制，加强对整体通关时间的统计分析，每月通报各省（自治区、直辖市）整体通关时间，开展口岸整体通关时效第三方评估，适时向社会公布评估结果，将各省（自治区、直辖市）整体通关时间和成本纳入全国营商环境评价体系，科学设定评价指标和方法，初步建立常态化评价机制”。但时至今日，还未看到有关全国各省整体通关时间的定期公布。另，口岸通关时效的评估指标要区分不同运输方式、监管方式等情况，这样的统计结果才有可比性，也才更有参考价值。

6.2 鼓励各成员与委员会分享其在测算平均放行时间方面的经验，包括所使用的方法、发现的瓶颈问题及对效率产生的任何影响。

总体评价

部分实施。上述的《重新定义！“整体通关时间”和“海关通关时间”怎么算？》中部分提及这一问题。

7. 对经认证的经营者的贸易便利化措施

规章及制度

2018 年中国海关公布实施的海关总署令 237 号《中华人民共和国海关企业信用管理办法》，以及海关总署 2018 年第 32 号《关于〈中华人民共和国海关企业信用管理办法〉及相关配套制度实施有关事项的公告》中对经认证的经营者的贸易便利化措施予以明确。2018 年 12 月，海关总署公告 178 号《关于实施〈中华人民共和国海关企业信用管理办法〉有关事项的公告》和海关总署公告第 177 号《关于公布〈海关认证企业标准〉的公告》，都增加了关检融合后检验检疫的内容。2021 年 3 月，中国海关在其“中国海关信用管理”公众号上，发布了“海关认证企业管理措施目录”，在 237 号令的基础上，进一步细化、完善和创新，在全国推出包含优先办理、减少监管频次、降低通关成本、缩短办理时间、优化服务等 5 大类 22 条认证企业管理措施。2021 年 11 月 1 日，海关总署实施《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》，将企业分类为高级认证企业、注册登记和备案企业、失信企业三类并重新定义高级认证企业的管理措施。2022 年 7 月 15 日，海关总署企业管理和稽查司在中国海关门户网站“政府信息公开目录”栏目，发布署企发〔2022〕73 号《海关总署关于增加高级认证企业便利措施促进外贸保稳提质的通知》，对高级认证企业增加 6 项便利措施。（见链接 7.87、7.88、7.89、7.90、7.91、7.92、7.93）

总体评价

部分实施。总体而言，高级认证企业的获得感不强。一些便利措施在实际操作中难以落实，比如优先安排口岸查验、免除担保。

7.1 每一成员应根据第 7.3 款给予满足特定标准的经营者，下称经认证的经营者，提供与进口、出口或过境手续相关的额外的贸易便利化措施。或者，一成员可通过所有经营者均可获得的海关程序提供此类贸易便利化措施，而无需制定单独计划。

规章及制度

海关总署令 251 号《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》第三十条指出，高级认证企业是中国海关 AEO，并对适用的

管理措施做出了具体规定。

2022年7月15日署企发〔2022〕73号《海关总署关于增加高级认证企业便利措施促进外贸保稳提质的通知》中，新增了6项便利措施。

总体评价

部分实施。

7.2 成为经认证的经营者的特定标准应与遵守一成员的法律、法规或程序所列要求或未遵守的风险相关。

(a) 此类标准应予以公布，可包括：

规章及制度

2021年11月1日，海关总署发布第88号公告，公布新的《海关高级认证企业标准》。在新标准中包含相关内容。2022年10月28日，海关总署发布第106号公告，再次更新《海关高级认证企业标准》。（见链接 7.94）

总体评价

充分实施。但近年来海关认证标准不断变化，企业普遍反映调整过于频繁，难于适应。

(i) 遵守海关和其他相关法律、法规的适当记录；

规章及制度

《海关高级认证企业标准》中，高级认证通用标准第三条“守法规范标准”明确了“遵守法律法规、进出口记录、税款缴纳、管理要求、外部信用”五个方面要求。

总体评价

充分实施。

(ii) 允许进行必要内部控制的记录管理系统；

规章及制度

《海关高级认证企业标准》中，高级认证通用标准第一条“内部控制标准”明确了“关企业沟通联系合作、进出口单证、信息系统、内部审计和改进”四个方面要求。

总体评价

充分实施。

(iii) 财务偿付能力，在适当时，包括提供足够的担保 / 保证；及

规章及制度

《海关高级认证企业标准》的高级认证通用标准里，对企业的财务状况和资产负债率进行了明确规定。

总体评价

充分实施。

(iv) 供应链安全。

规章及制度

《海关高级认证企业标准》通用标准第四条“贸易安全标准”中有此类要求。

总体评价

充分实施。

(b) 此类标准不得：

(i) 设计或实施从而在适用相同条件的经营者之间给予或造成任意或不合理的歧视；
且

总体评价

相同信用的企业实施相同的海关管理措施，中国海关没有歧视。

(ii) 在可能的限度内，限制中小企业的参与。

规章及制度

《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》没有限制中小企业参与的条款。

总体评价

充分实施。

7.3 根据第 7.1 款提供的贸易便利化措施应至少包括以下措施中的 3 条措施：

- (a) 酌情降低单证和数据要求；
- (b) 酌情降低实际检查和审查比例；
- (c) 酌情加快放行时间；
- (d) 延迟支付关税、国内税、规费和费用；
- (e) 使用总担保或减少担保；
- (f) 在特定时间内对所有进口或出口进行一次性海关申报；及
- (g) 在经认证的经营者的场所或经海关批准的另外地点办理货物结关。

实施情况

有关 AEO 便利，(b)、(c)、(d)、(e)、(g) 五个方面均已得到实施，其他内容有待实施。

总体评价

较为充分实施。但“(c) 酌情加快放行时间”在实际操作中企业获得感不强。

7.4 鼓励各成员根据国际标准制定经认证的经营者计划，如存在此类标准，除非此类标准对实现所追求的合法目标不适当或无效果。

规章及制度

《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》充分融入了WCO《全球贸易安全与便利标准框架》中“经认证的经营者(AEO)”制度的先进理念,明确规定“高级认证企业”是中国海关AEO,适用我国与其他互认国家(地区)海关所赋予的优惠待遇和通关便利措施。

总体评价

充分实施。

7.5 为加强向经营者提供的贸易便利化措施,各成员应向其他成员提供通过谈判互认经认证的经营者计划的可能性。

实施情况

自2013年3月,中国与新加坡实现AEO互认(新加坡称为STP-Plus)起,截至2023年8月,中国海关已与26个经济体52个国家(地区)实现AEO互认,包括:新加坡、韩国、中国香港、欧盟成员国(27个)、英国、瑞士、新西兰、以色列、日本、白俄罗斯、智利、澳大利亚、哈萨克斯坦、蒙古、乌拉圭、阿联酋、塞尔维亚、乌干达、南非、巴西、伊朗、俄罗斯、中国澳门、哥斯达黎加、泰国、菲律宾。互认协议签署数量和互认国家(地区)数量均居全球第一。

总体评价

推进实施过程中。

7.6 各成员应在委员会范围内就有效的经认证的经营者计划交流相关信息。

实施情况

中国海关积极参与世界海关组织的AEO年度交流,分享AEO实施经验。2021年5月27日,世界海关组织正式宣布由中国海关承办第六届全球“经认证的经营者”AEO大会。2023年6月,海关总署署长俞建华在布鲁塞尔出席世界海关组织第141/142届理事会年会,会议宣布,2024年5月将在中国深圳市举办第六届全球“经认证的经营者”(AEO)大会。此举展示了中国海关积极维护多边主义、愿与各成员广泛开展AEO合作的良好愿望。

总体评价

充分实施。

8. 快运货物

规章及制度

中国海关 2003 年 11 月 18 日发布海关总署令第 104 号《中华人民共和国海关对进出境快件监管办法》，对于快件货物实施不同类别的清关申报方式，对于加速快件货物的流转发挥了积极作用。（见链接 7.95）。中国海关于 2016 年 3 月发布 19 号公告《关于启用新快件通关系统相关事宜的公告》，从 6 月 1 日起启用新快件通关系统，对 3 类快件进行了重新定义和划分，并更改了 3 类快件的报关单 / 清单格式。（见链接 7.96）

2018 年 9 月海关总署发布的 2018 年第 119 号《关于升级新版快件通关管理系统相关事宜的公告》，是快件类货物关检融合申报的开始。（见链接 7.97）

2018 年 11 月，海关总署第 243 号令发布了修订后的《出入境快件检验检疫管理办法》。（见链接 7.98）

总体评价

充分实施。

8.1 每一成员应采用或设立程序，在维持海关监管的同时，应申请人申请，至少允许快速放行通过航空货运设施入境的货物。如一成员采用限制申请人的标准，则该成员可在公布的标准中要求申请人作为其快运货物申请获得第 8.2 款所述待遇的条件，应：

(a) 提供与处理快运货物相关的充足基础设施并支付海关费用，如申请人满足该成员关于此类处理在一特定设施中进行的要求；

规章及制度

《中华人民共和国海关对进出境快件监管办法》第十四条规定：“进出境快件通关应当在经海关批准的专门监管场所内进行，如因特殊情况需要在专门监管场所以外进行的，需事先征得所在地海关同意。运

营人应当在海关对进出境快件的专门监管场所内设有符合海关监管要求的专用场地、仓库和设备。”

总体评价

充分实施。

(b) 在快运货物抵达前，提交放行所需的信息；

规章及制度

《中华人民共和国海关对进出境快件监管办法》第十八条规定：运营人需提前报关的，应当提前将进出境快件运输和抵达情况书面通知海关，并向海关传输或递交舱单或清单，海关确认无误后接受预申报。

总体评价

充分实施。

(c) 所确定的费用限于为提供第 8.2 款所述待遇所提供服务的近似成本内；

实施情况

中国海关为快件货物清关所提供的服务不收费。

总体评价

充分实施。

(d) 通过使用内部安保、物流和自提取到送达的追踪技术，对快运货物保持高度控制；

实施情况

国际快递企业对放行前的快件基本实现较为先进的全程追踪和控制。

总体评价

充分实施。

(e) 提供自提取到送达的快速运输；

总体评价

充分实施。

(f) 承担向海关支付货物全部关税、国内税、规费及费用的责任；

规章及制度

《中华人民共和国海关对进出境快件监管办法》第二十条规定：“除另有规定外，运营人办理进出境快件报关手续时，应当按本办法第十一条、第十二条、第十三条分类规定分别向海关提交有关报关单证并办理相应的报关、纳税手续。”

总体评价

充分实施。

(g) 在遵守海关和其他有关法律法规方面拥有良好记录；

规章及制度

《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》对拥有良好信用记录的企业，包括国际快递业企业提供通关便利。

总体评价

充分实施。

(h) 遵守与有效执行成员法律法规和程序性要求直接相关的、特别与第 8.2 款中所述待遇相关的其他条件。

实施情况

中国政府对从事国际快递业务的企业设定了较为严格的准入门槛，整体合规状况良好。

总体评价

充分实施。

8.2 在符合第 8.1 和 8.3 款的前提下，各成员应：

(a) 最大限度减少依照第 10 条第 1 款放行快运货物所需的单证，并在可能的情况下，规定对某些货物根据一次性提交的信息予以放行；

规章及制度

根据《关于启用新快件通关系统相关事宜的公告》，快件运营人应按照快件类别（文件类、个人物品类、价值在 5000 元人民币及以下货物类）分别向海关递交不同的报关单证。就单纯的报关单而言：文件类快件递交 A 类报关单 / 清单；个人自用物品类递交 B 类报关单 / 清单；价值在 5000 元人民币及以下货物类快件：递交 C 类报关单 / 清单；实施情况 A、B 及 C 类报关单 / 清单，均是简化的特殊格式报关单，而且由快件企业通过电子数据交换方式报关，海关审核放行速度较快。

总体评价

较为充分实施。

(b) 规定在正常情况下当快运货物抵达后尽快放行，但条件是放行所需信息已提交；

实施情况

快递运营企业按照上述分类递交不同的申报单证，在确保资料准确的前提下，海关会尽快放行。

总体评价

较为充分实施。

(c) 努力将 (a) 和 (b) 项中所述的待遇适用于任何重量或价值的货物，同时认可允许一成员要求额外入境程序，包括申报、证明单证及支付关税和国内税，并根据货物种类限制此种待遇，但条件是此种待遇不仅限于如文件等低值货物；及

规章及制度

中国海关现行有效的快件制度对快件按照价值及用途进行区分，对于

货物重量没有限定。

但对于高价值货物（现在规定是 5000 元人民币以上的快件货物）需按正式货物报关方式进行申报。

总体评价

较为充分实施。

（d）在可能的情况下，除某些特定货物外，规定免于征收关税和国内税的微量货值或应纳税额。与以 GATT1994 第 3 条一致的方式适用于进口的国内税，如增值税和消费税等，不受本条约束。

规章及制度

《中华人民共和国进出口关税条例》第四十五条规定：“下列进出口货物，免征关税：

- （一）关税税额在人民币 50 元以下的一票货物；
- （二）无商业价值的广告品和货样；”（见链接 7.99）

总体评价

较为充分实施。

8.3 第 8.1 和 8.2 款不得影响一成员对货物进行查验、扣留、扣押、没收或拒绝入境或实施后续稽查的权力，包括使用风险管理系统相关的权力。此外，第 8.1 和 8.2 款不得妨碍一成员作为放行的条件，要求提交额外信息和满足非自动进口许可程序要求的权力。

规章及制度

《中华人民共和国海关对进出境快件监管办法》第十九条规定：“海关认为必要时，可对进出境快件予以径行开验、复验或者提取货样。”

《海关行政处罚实施条例》规定，对快递进出口货物、物品违反规定的可依法处置。

总体评价

充分实施。

9. 易腐货物

规章及制度

海关总署令第 138 号《中华人民共和国海关进出口货物查验管理办法》第十三条规定：“对于危险品或者鲜活、易腐、易烂、易失效、易变质等不宜长期保存的货物,以及因其他特殊情况需要紧急验放的货物,经进出口货物收发货人或者其代理人申请,海关可以优先安排查验。”

(见链接 7.100)

2018 年 8 月 22 日海关总署发布 2018 年第 109 号《关于“互联网+预约通关”的公告》,从 2018 年 10 月 30 日起,企业可以统一登陆“互联网+海关”一体化网上办事平台,应用“货物通关”模块的“预约通关”功能,在线填写并提交预约通关申请。预约通关的其中一个适用情形就是:鲜活、冷冻、易变质腐烂的需紧急通关的货物。(见链接 7.101)

2018 年 10 月 11 日,海关总署发布 2018 年第 130 号《关于发布〈海关集约封闭式集装箱查验场地设置规范(试行)〉的公告》,其中对口岸监管区内海关监管作业场所建设的冷链查验区进行了详细规定。

(见链接 7.102)

2019 年 4 月 19 日,海关总署发布 2019 年第 68 号《关于发布〈海关监管作业场所(场地)设置规范〉的公告》,对包括进口冷链食品、进境食用水生动物、进境水果、进境种苗、供港澳鲜活产品、血液等特殊物品相应的查验作业区在内的易腐货物相关海关监管作业场所(场地)具体设置提出了要求。(见链接 7.103)

在海关总署 2019 年提出的《海关全面深化业务改革 2020 框架方案》中,有关“两段准入”实现方式的介绍,提出了“分类提离”的概念,鲜活易腐货物属于“附条件提离”,准予销售或使用,发现问题需及时召回。(见链接 7.104)

2020 年 9 月 11 日,海关总署发布 2020 年第 103 号《对检出新冠病毒核酸阳性的进口冷链食品境外生产企业实施紧急预防性措施的公告》,对被检出新冠病毒核酸阳性的境外生产企业输华冷链食品,实行“熔断”政策。(见链接 7.105)

2022 年 5 月 10 日,海关总署发布署综发〔2022〕45 号《海关总署关于印发促进外贸保稳提质十条措施的通知》(见链接 7.106),其中第七条提及“设立进出口鲜活易腐农食产品查检绿色通道。保障农食产

品安全供应港澳地区”。之后，各地海关提出相应的具体举措，主要是“优先查检和”5+2“预约查检，并给出各隶属海关的具体联系方式。

如上海海关推出的政策。（见链接 7.107）

2022年7月8日，海关总署公告2022年第58号《关于进一步优化完善进口冷链食品口岸疫情防控措施的公告》，对检出新冠病毒核酸阳性的进口冷链食品，按照国务院联防联控机制印发指南有关规定，进行分级分类处置。（见链接 7.108）

实施情况

实践中，中国海关对易腐鲜活商品实行7×24小时的预约通关服务。从2018年10月30日起，企业可以统一登陆“互联网+海关”在线提交申请。

海关总署在2018年和2019年发布集装箱查验场地和查验作业区设置规范后，部分口岸海关停用了口岸监管区外的检验检疫查验场所，并在口岸监管区内兴建新的查验作业场地。例如深圳大鹏海关就在2018年底兴建了“国内首个‘关区内冷链专用查验平台’”（见链接 7.109）。但问题随之出现：口岸监管区内的冷链查验平台数量十分有限，在遇到货量增多或特殊疫情（如非洲猪瘟）等情况时，容易发生进口易腐货物大量积压情状。而沿用原先在监管区外冷库查验做法的冻肉进口主要口岸，如天津和上海，就较少遇到冻品货物查验积压的情况。

2019年6月，成都海关试行进口冰鲜三文鱼“两段准入”监管作业改革，命中抽样送检的冰鲜三文鱼可附条件提离，经过报关、取样、查验后，先运抵经销商冷库等待报告，接到抽样查验合格通知后，经销商就可立即“开仓销售”，整个流程可以为企业节约1-2天时间（此前命中抽样查验的整票货物需要暂存在备案监管仓库，等待检验检疫结果出报告后方可运到销售市场冷库）。（见链接 7.110、7.111）

这一实践与《海关全面深化业务改革2020框架方案》提出的“准予销售或使用，发现问题需及时召回”似乎还有距离。而且成都海关的做法，目前也还未向全国推广。

2020年6月，北京新发地批发市场暴发新冠病毒疫情，全国海关加大了对进口冷链食品的查验力度，货物平均通关时间大大延长，随后全国多地在进口冷冻食品外包装及表面样本上检出新冠病毒。微信公众号“平说关事”也对这一问题进行了题为《疫情下从严管控的进口冻

品通关状况调查》的评论。（见链接 7.112）新冠疫情防控政策调整为“乙类乙管”后，鲜活、易腐货物的通关恢复正常。

总体评价

实施较充分。海关在实践中对进出口易腐鲜活商品实施了相应的便利通关措施。随着 2018 年 11 月起企业可以在线提交预约通关申请，易腐鲜活商品的通关更加制度化和便利化。近年来，伴随着新冠疫情的发展，进口冷链食品通关流程长、时耗久、成本高的问题愈发严重，基层防疫政策层层加码，变化快，商界难以适应。新冠疫情防控政策调整为“乙类乙管”后，鲜活、易腐货物的通关恢复正常。

建议

就易腐、鲜活、危险、救灾、特别贵重、医用急救等对时效要求特别高的进出口商品单独制定一个专门的通关制度。

重新评估与易腐货物相关的进口冷链食品、进境食用水生动物、进境水果、进境种苗、供港澳鲜活产品、血液等特殊物品相应查验作业区的设备规范，在风险可控的前提下，继续使用原监管区外的查验作业场地，以避免重复建设，提高查验效率。

建立专家咨询和应急管理制度，设立专家库，在疫情发生情况下，快速组织专家研究疫情情况及防控措施，提出政策建议，保证海关政策决策的科学性和有效性。

9.1 为防止易腐货物可避免的损失或变质，在满足所有法规要求的前提下，每一成员应规定易腐货物：

(a) 在通常情况下在可能的最短时间内予以放行；及

规章及制度

对于易腐货物，中国海关没有制定专门的易腐货物进出口管理制度。

实施情况

在实践中，如果进出口货物属于易腐鲜活品，各地海关均有相应的通关便利化措施予以保障。例如，设立鲜活货“绿色通道”、24 小时预

约通关、“即到即查，即查即放”、“先审后补担保放行”、“提前申报，预约加班”等众多优先和便捷措施，保证了这类货物的快速通关。易腐鲜活品大多是进出口法定检验商品，关检的良好配合是保证其快速通关的关键。中国出入境检验检疫于2018年4月20日起正式并入中国海关，8月1日起新版报关单正式启用，实施关检融合统一申报，通关单退出历史舞台。但关检合并后原检验检疫部分专业技术人员调离原岗、审单人员缺乏，造成易腐鲜活品的通关检疫审核有时出现延误，对其通关时效产生了不利影响。而且目前的检验检疫审单还基本处于人工审核的水平，审核效率及执法尺度不一，由此而造成的通关延误，并非个案，也给海关带来了廉政风险。

总体评价

实施较充分。但关检融合引发的新问题亟待解决。

建议

保持专业技术岗位人员的稳定性和连续性，避免为调岗而调岗，保证岗位作业水准和效率。同时吸取报关单电子审核的成功经验，加大对检验检疫单证进行计算机电子化审核的技术开发投入，进一步提高单证审核效率，降低海关廉政风险。

(b) 适当的例外情况下，在海关和其他相关主管机关工作时间之外予以放行。

总体评价

基本实施。

9.2 各成员安排任何可能要求的查验时，应适当优先考虑易腐货物。

规章及制度

2006年2月1日开始实施的海关总署令第138号《中华人民共和国海关进出口货物查验管理办法》第十三条规定：“对于危险品或者鲜活、易腐、易烂、易失效、易变质等不宜长期保存的货物，以及因其他特殊情况需要紧急验放的货物，经进出口货物收发货人或者其代理人申请，海关可以优先安排查验。”

总体评价

充分实施。

9.3 每一成员安排或允许一进口商安排在易腐货物放行前予以正确储藏。该成员可要求进口商安排的任何储存设施均已经相关主管机关批准或指定。货物运至该储藏设施，包括经认证的经营者运输该货物，可能需获得相关主管机关的批准。应进口商请求，在可行并符合国内法律的情况下，该成员应规定在此类储藏设施中予以放行的任何必要程序。

实施情况

出入境口岸运营机构（码头、航空站等）可以在海关监管区兴建冷链仓储设施，其他企业也可以向海关申请建立冷链保税仓库，存放鲜活、易腐商品。

总体评价

充分实施。

9.4 如易腐货物的放行受到严重延迟，应书面请求，进口成员应尽可能提供关于延迟原因的信函。

实施情况

实际操作中，货物放行可能受码头、海关等不同方面的多重因素影响，发生延误时索取延迟原因的信函，既缺乏法律依据也缺乏可操作性，困难重重。

总体评价

未实施。

第 8 条：边境机构合作

亮点与不足

总体变动不大。国家在优化营商环境相关政策中，提出进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制，成效有待进一步观察。

1. 每一成员应保证其负责边境管制和货物进口、出口及过境程序的主管机关和机构相互合作并协调行动，以便利贸易。

规章及制度

2014 年 5 月 4 日，国务院办公厅发布《国务院办公厅关于支持外贸稳定增长的若干意见》（国办发〔2014〕19 号），提出“加快电子口岸建设，实行国际贸易‘单一窗口受理，全面推进‘一次申报、一次查验、一次放行’，实现口岸部门和地方政府信息共享。”（见链接 8.1）

2014 年 7 月 17 日，海关总署与原国家质检总局签署《关于深化关检协作共同促进外贸稳定增长合作备忘录》，明确了两部门将合作“全面推进关检合作‘三个一’，加快‘单一窗口’建设，推动实现信息互换、监管互认、执法互助。”（见链接 8.2）

2014 年底，国务院发布《落实“三五”推进大通关建设改革方案》，确立了：通过信息互换、监管互认、执法互助（简称“三五”），提高贸易便利化和贸易安全的目标。该方案明确提出“推进‘单一窗口’建设”，并对单一窗口建设提出了明确的时间表。（见链接 8.3）

近年来，国务院不断推进和深化简政放权放管结合优化服务改革（简称“放管服”），多次发文推进具体工作，着力解决多头执法、重复检查、标准不一等痼疾。（见链接 8.4）

2018 年，国务院进一步提出改善营商环境，推进“一网通办”等服务。（见链接 8.5）

2018 年，国务院启动机构改革，将原国家质检总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。（见链接 8.6）

机构改革后,海关开始对大量相关法规、文件进行修改或废止,对相关程序进行梳理和整合,边境监管和服务进一步明晰、简化。(见链接 8.7)

自 2018 年 8 月 1 日起,海关进出口货物实行整合申报,报关单、报检单合并为一张报关单,报关报检面向企业端整合形成“四个一”,即“一张报关单、一套随附单证、一组参数代码、一个申报系统”。具体举措包括:将原报关、报检单合计 229 个货物申报数据项精简到 105 个;原报关报检单据单证整合为一套随附单证(简化整合进口申报随附单证,将原报关、报检 74 项随附单据合并整合成 10 项,102 项监管证件合并简化成 64 项);原报关报检参数整合为一组参数代码;原报关报检申报系统整合为一个申报系统。(见链接 8.8)

另外,海关还对企业报关报检资质进行了优化整合,全面取消了《入/出境货物通关单》,海关统一发送一次放行指令,海关监管作业场所经营单位凭海关放行指令为企业办理货物提离手续。(见链接 8.9)

2019 年 1 月,海关总署与市场监督管理总局联合发布 2019 年第 14 号《关于〈报关单位注册登记证书〉(进出口货物收发货人)纳入“多证合一”改革的公告》,简化了相关流程,自当年 2 月 1 日起施行。(见链接 8.10)

2019 年 5 月,海关总署与国家外汇管理局联合发布 2019 年 93 号《关于取消报关单收、付汇证明联和海关核销联的公告》,决定全面取消报关单收、付汇证明联和办理加工贸易核销的海关核销联,自 2019 年 6 月 1 日起施行。(见链接 8.11)

另外,自 2018 年以来,海关与其他口岸监管部门间推进单证联网核查的工作进度明显加快。(见链接 8.12)

2019 年 10 月 22 日,中华人民共和国国务院令 第 722 号公布《优化营商环境条例》,自 2020 年 1 月 1 日起施行。该条例同时覆盖国内贸易和对外贸易,其中第四十五条提出,政府及其有关部门应当按照国家促进跨境贸易便利化的有关要求,依法削减进出口环节审批事项,取消不必要的监管要求,优化简化通关流程,提高通关效率,清理规范口岸收费,降低通关成本,推动口岸和国际贸易领域相关业务统一通过国际贸易“单一窗口”办理。(见链接 8.13)

2019 年 11 月 27 日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,部署优化营商环境工作,要求抓紧出台《优化营商环境条例》配套措施,加快清理、修改或废止不符合《条例》的规章和规范性文件,确保该条例落地,加快打造市场化法治化国际化营商环境,更大力度为各类市

市场主体投资兴业破堵点、解难题。（见链接 8.14）

2020 年以来，中国相关政府部门聚焦抗击新冠肺炎疫情，在稳外贸稳外资方面加强部门间协调。交通运输部、商务部、海关总署、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局、中国国家铁路集团有限公司于 2020 年 4 月 20 日发布《关于当前更好服务稳外贸工作的通知》（交水明电〔2020〕139 号），从畅通外贸运输通道、促进外贸运输便利化、降低进出口环节物流成本、营造良好外部环境、强化机制保障五个方面，提出具体举措。（见链接 8.15）

2021 年 7 月，海关总署发布《“十四五”海关发展规划》，提出提高边境监管手段、各边境部门协同监管、跨境合作的智能化水平，实现信息互通共享、风险联防联控，推动“智能边境”建设。（见链接 8.16）

2021 年 8 月，海关总署、发展改革委、财政部、交通运输部、商务部、卫生健康委、税务总局、市场监管总局、铁路局、民航局《关于进一步深化跨境贸易便利化改革优化口岸营商环境的通知》（署岸发〔2021〕85 号）提出，加强跨部门跨地区协调联动，形成整体合力。并且提出了进一步优化通关全链条全流程、降低进出口环节费用、强化科技赋能提升口岸综合服务能力、改善跨境贸易整体服务环境、推进智享联通加强跨境通关合作交流等具体任务。（见链接 8.17）

2021 年 11 月，国务院发布《关于开展营商环境创新试点工作的意见》，其中明确提出进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制。（见链接 8.18）

2022、2023 年，海关总署牵头会同相关部门连续实施促进跨境贸易便利化专项行动，参与城市由 2022 年的 10 个扩容至 2023 年的 17 个，提出要提升跨境通关物流链安全畅通水平，助推国内国际“双循环”发展。（见链接 8.19）

总体评价

近年来国内边境监管机构合作逐步加强。2018 年机构改革简化了相关边境监管机构和程序，收效较好。随着“三智”和中国国际贸易单一窗口建设不断推进，企业对边境监管机构协作效能仍有较强期待。

建议

加强交通、银行、农业、卫生、科技等部门与海关的协调配合，进一

步完善中国国际贸易单一窗口，扩大功能覆盖，提高运转效率。另外，建议中国边境机构加强与贸易国边境机构的合作，目前在实际操作中，有些检验检疫证书能在中国海关系统中查询，有些则要到贸易国签证机构网站查询，建议加强双方的检验检疫签证互查互认，采用信息化手段联网、网络抓取等技术，降低制度成本、提高工作效能。

2. 每一成员应在可能和可行的范围内，与拥有共同边界的其他成员根据共同议定的条款进行合作，以期协调跨境程序，从而便利跨境贸易。此类合作和协调可包括：

- (a) 工作日和工作时间的协调；
- (b) 程序和手续的协调；
- (c) 共用设施的建设与共享；
- (d) 联合监管；
- (e) 一站式边境监管站的设立。

规章及制度

和中国内地接壤的有朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊尔、不丹、缅甸、老挝和越南 14 个国家以及中国香港、澳门两个特别行政区。

2018 年 4 月 16 日，海关总署发布 2018 年第 30 号《关于启动实施 TIR 公约试点有关事项的公告》，决定启动《国际公路运输公约》（TIR）运输试点，试点口岸为霍尔果斯口岸、伊尔克什坦口岸、二连浩特公路口岸、满洲里公路口岸、绥芬河口岸。（见链接 8.20）

2018 年 5 月 14 日，海关总署发布 2018 年第 42 号《关于试点实施 TIR 公约有关事项的公告》，决定扩大 TIR 运输试点范围，进一步明确可以从事 TIR 运输的承运人及其车辆，增加大连港口岸为 TIR 运输试点口岸。（见链接 8.21）

2019 年 3 月 8 日，海关总署发布 2019 年第 41 号《关于扩大实施 TIR 公约试点有关事项的公告》，决定增加吉木乃口岸、巴克图口岸、阿拉山口口岸、都拉塔口岸为我国 TIR 运输试点口岸，自 2019 年 3 月 25 日起施行。（见链接 8.22）

2019 年 5 月 15 日，海关总署发布 2019 年第 90 号《关于全面实施 TIR 公约的公告》，决定在前期试点的基础上，全面实施 TIR 公约，自 2019 年 6 月 25 日起施行。（见链接 8.23）

2020年4月20日交通运输部、商务部、海关总署、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局、中国国家铁路集团有限公司发布的《关于当前更好服务稳外贸工作的通知》以交通运输为重点，明确提出确保国际道路货运畅通，提升国际道路运输便利化水平，共同维护正常国际运输秩序，保障国际物流供应链正常运转。还专门要求加快推进国际道路运输管理与服务信息系统建设，推进对国际道路运输车辆的全程动态监管，为国际道路运输市场全域开放提供有力支撑。深入开展加入《危险货物国际道路运输公约》（ADR公约）的政策分析评估和法规标准对接等工作，加快国际便利化运输公约接轨步伐。研究制定跨里海国际联运走廊工作方案，加快开辟国际运输网络辐射新空间。2022年12月29日，海关总署发布2022年第133号《关于扩大公路跨境快速通关改革适用范围的公告》，跨境快速通关改革适用范围扩大至长沙海关，湖南省成为广东省外唯一一个推行跨境通关改革的省份。（见链接8.24、8.25）

实施情况

中国和接壤国家海关之间的公路货运通道总体情况、口岸监管服务协调和合作情况目前均无法通过公开渠道获得，有关实施情况无法做出客观评价。

建议

中国海关适时披露与接壤国家之间就《贸易便利化协定》《国际公路运输公约》《危险货物国际道路运输公约》合作、协调情况。

第9条：受海关监管的进口货物的移动

亮点与不足

1. 中国海关推进一系列加工贸易改革措施试点和全面推广企业集团加工贸易监管模式，放宽深加工结转业务申报时限、优化加工贸易成品出口退换管理、优化报核前申报单耗手续、允许电子装配行业电报损耗、创新单耗参数化管理模式、实施“短溢区间”改革、推进残次品管理改革、支持发展保税维修、优化保税监管场所布局以及实施集团内企业（包括集团内跨关区的企业）保税料件自由流转、自行串换和处置，使加工贸易受海关监管的进口货物移动更为便利、成本更低，同时有效弥补了现有容错救济机制的不足，解决企业非主观过错导致的制度性违规，大大降低了企业违规风险。
2. 部分地区，如天津、大连等地区积极开展海关特殊监管区域跨关区保税展示交易，促进了受海关监管进口货物的移动空间和效率，进一步降低了企业运营成本，促进区内保税展示交易业务发展。
3. 目前，加工贸易改革措施在东莞等地小范围试点，跨关区保税展示交易也仅在部分地区试点，有待进一步全面推广。

每一成员应在可行的范围内，并在所有管理要求得到满足的前提下，允许进口货物在其领土内在海关的监管下进行移动，从入境地海关移至予以放行或结关的其领土内另一海关。

规章及制度

《中华人民共和国海关法》第三十五条规定：“进口货物应当由收货人在货物的进境地海关办理海关手续，出口货物应当由发货人在货物的出境地海关办理海关手续。经收发货人申请，海关同意，进口货物的收货人可以在设有海关的指运地、出口货物的发货人可以在设有海关的启运地办理海关手续。上述货物的转关运输，应当符合海关监管要求；必要时，海关可以派员押运”。（见链接 9.1）

海关总署第 89 号令《中华人民共和国海关关于转关货物的监管办法》（根据 2014 年 3 月 13 日海关总署令第 218 号《海关总署关于修改部分规章的决定》第一次修正；根据 2017 年 12 月 20 日海关总署令第 235 号公布的《海关总署关于修改部分规章的决定》第二次修正；根据 2018 年 5 月 29 日海关总署第 240 号令《海关总署关于修改部分规章的决定》第三次修正）。（见链接 9.2）

海关总署第 219 号令《中华人民共和国海关加工贸易货物监管办法》（根据 2017 年 12 月 20 日海关总署令第 235 号公布的《海关总署关于修改部分规章的决定》第一次修正；根据 2018 年 5 月 29 日海关总署第 240 号令《海关总署关于修改部分规章的决定》第二次修正；根据 2018 年 11 月 23 日海关总署第 243 号令《海关总署关于修改部分规章的决定》第三次修正；根据 2020 年 12 月 11 日海关总署第 247 号令《海关总署关于修改部分规章的决定》第四次修正）。（见链接 9.3）

海关总署令第 233 号《中华人民共和国海关暂时进出境货物管理办法》。（见链接 9.4）

海关总署公告 2016 年第 86 号《关于海关特殊监管区域和保税监管场所保税物流流转管理的公告》。（见链接 9.5）

海关总署公告 2019 年第 127 号《关于开展“两步申报”改革试点的公告》。（见链接 9.7）

海关总署公告 2019 年第 216 号《关于全面推广“两步申报”改革的公告》。（见链接 9.8）

海关总署公告 2019 年第 218 号《关于精简和规范作业手续 促进加工贸易便利化的公告》。（见链接 9.9）

海关总署公告 2018 年第 196 号《关于推广加工贸易料件内销征税“自报自缴”的公告》。（见链接 9.10）

海关总署公告 2018 年第 203 号《关于保税维修业务监管有关问题的公告》。（见链接 9.11）

海关总署公告 2018 年第 218 号《关于全面推广加工贸易边角废料内销网上公开拍卖共管机制的公告》。（见链接 9.12）

海关总署公告 2019 年第 26 号《关于实施综合保税区“四自一简”监管创新措施有关事项的公告》。（见链接 9.13）

海关总署公告 2019 年第 27 号《关于支持综合保税区开展保税研发业务的公告》。（见链接 9.14）

海关总署公告 2019 年第 28 号《关于支持综合保税区内企业承接境内(区外) 企业委托加工业务的公告》。(见链接 9.15)

海关总署公告 2019 年第 29 号《关于境外进入综合保税区食品检验放行有关事项的公告》。(见链接 9.16)

海关总署公告 2019 年第 36 号《关于境外进入综合保税区动植物产品检验项目实行“先入区、后检测”有关事项的公告》。(见链接 9.17)

海关总署公告 2019 年第 50 号《关于简化综合保税区进出区管理的公告》。(见链接 9.18)

海关总署 文化和旅游部公告 2019 年第 67 号《关于简化综合保税区艺术品审批及监管手续的公告》。(见链接 9.19)

海关总署公告 2019 年第 158 号《关于综合保税区内开展保税货物租赁和期货保税交割业务的公告》。(见链接 9.20)

海关总署公告 2020 年第 21 号《关于临时延长加工贸易手(账) 册核销期限和有关注册登记备案事宜的公告》。(见链接 9.21)

海关总署公告 2020 年第 55 号《关于暂免征收加工贸易货物内销缓税利息的公告》。(见链接 9.22)

海关总署公告 2020 年第 78 号《关于调整加工贸易内销申报纳税办理时限的公告》。(见链接 9.23)

海关总署公告 2020 年第 91 号《关于进一步推进运输工具进出境监管作业无纸化的公告》。(见链接 9.24)

海关总署公告 2019 年第 210 号《关于简化保税物流中心(B 型) 延续有效期工作的公告》。(见链接 9.25)

海关总署公告 2020 年第 79 号《关于发布海南离岛旅客免税购物监管办法的公告》。(见链接 9.26)

海关总署公告 2020 年第 73 号《关于发布〈中华人民共和国海关对洋浦保税港区监管办法〉的公告》。(见链接 9.27)

海关总署第 245 号令(关于公布《中华人民共和国海关进出口货物减免税管理办法》的令)。(见链接 9.28)

财政部、海关总署、税务总局 2020 年第 36 号《关于不再执行 20 种商品停止减免税规定的公告》。(见链接 9.29)

海关总署公告 2021 年第 3 号《关于保税物流中心统计办法的公告》。(见链接 9.30)

商务部、海关总署 2021 年第 12 号《关于调整加工贸易禁止类商品目

录的公告》。(见链接 9.31)

海关总署公告 2021 年第 80 号《关于全面推广企业集团加工贸易监管模式的公告》。(见链接 9.32)

海关总署公告 2021 年第 121 号《关于 2022 年暂免征收加工贸易企业内销税款缓税利息的公告》。(见链接 9.33)

商务部 生态环境部 海关总署公告 2021 年第 45 号《关于发布综合保税区维修产品增列目录的公告》。(见链接 9.34)

海关总署第 256 号令《中华人民共和国海关综合保税区管理办法》。(见链接 9.35)

海关总署公告 2023 年第 75 号《关于进一步规范保税仓库、出口监管仓库管理有关事项的公告》。(见链接 9.36)

实施情况

中国海关监管的进口货物主要包括：进口贸易货物；进口保税货物；寄售代销、展销、维修、租赁的进口货物；来料加工、来件装配、来样加工、补偿贸易和合作、合资经营进口的料、件、设备以及出口的产成品；过境货物、转运货物、通运货物；进出口展览品、礼品、样品、广告品和进口捐赠物资等。

中国海关监管进口货物的范围是：进口货物自进境起，到海关放行止；出口货物自向海关申报起，到出境止；加工装配、补偿贸易进口的料、件、设备，生产的产成品，以及寄售代销、租赁、保税货物自进境起，到海关办妥核销手续止，都必须受海关监管。

中国海关允许进口货物在其关境内在海关的监管下进行移动，从入境地海关转至予以放行或结关的其关境内另一海关。

总体评价

中国海关已经形成成熟的进口货物移动监管体系，持续实施相关便利化措施，监管手段越来越便利，流转效率越来越高。

第 10 条：与进口、出口和过境相关的手续

亮点与不足

1. 美国组织相关国家对中国实施脱钩断链政策（美方称为“去风险化”）和俄乌冲突导致外部环境风险挑战急剧加大，中国相关部委和海关都在促外贸保稳提质方面推出一系列具体要求和举措，成效尚待观察。
2. 中国海关开展 2023 年促进跨境贸易便利化专项行动，着力培树打造优化口岸营商环境示范高地和标杆城市。
3. 中国海关 2023 年起积极推动“智慧海关”建设。

1. 手续和单证要求

规章及制度

中国海关在进口、出口和过境相关手续方面，制度较为完备、清晰。（见链接 10.1）

海关总署令第 103 号《中华人民共和国海关进出口货物申报管理规定》第二章“申报要求”、第四章“申报单证”，对进出口货物申报手续和单证要求做出了明确规定；第二十四条规定：“转运、通运、过境货物及快件的申报规定，由海关总署另行制定。”（见链接 10.2、10.3）

1.1 为使进口、出口和过境手续的发生率和复杂度降到最低，并减少和简化进口、出口和过境的单证要求，同时考虑到合法政策目标及情形变化、相关新信息和商业惯例、方法和技术的可获性、国际最佳实践及利益相关方的意见，每一成员应审议此类手续和单证要求，并根据审议结果，酌情保证此类手续和单证要求：

实施情况

从制度层面进一步巩固关检业务融合成果，适应海关通关业务新要求，2022 年底，海关总署开展了《中华人民共和国海关进出口货物申报管

理规定》《出入境检验检疫报检规定》《中华人民共和国海关进出口货物报关单修改和撤销管理办法》三部规章联动修订工作，形成了《中华人民共和国海关进出口货物申报管理规定（征求意见稿）》，目前已向社会征求完意见。（见链接 10.4）

总体评价

面对国际环境变化对外贸的巨大冲击，采取各种措施，实施较充分，但成效待观察。

建议

美国实施脱钩断链（美方称为“去风险化”）导致外部环境风险急剧加大，中国外贸发展面临相当多困难，稳住外贸基本盘面临相当大压力。建议进一步加快推进“智慧海关”建设和现代化海关改革，实现通关和管理数字化、自动化、智能化，不断提升监管效能。

（a）以货物，特别是易腐货物的快速放行和结关为目的而通过和 / 或适用；

实施情况

中国海关高度重视货物的快速放行和结关。（见链接 10.5、10.6）今年国际环境日趋复杂，海关总署对于放行和结关的措施主要还是延续优化之前措施，包括但不限于：

- 对进口原油实施快检快放；
- 扩大“船边直提”“抵港直装”“联动接卸”等便利化措施试点范围；
- 保障属地查检鲜活易腐商品绿色通道畅通运行；
- 优化高新技术设备监管查验流程；
- 加快重要农产品检疫准入；
- 加快进口煤炭、水泥等大宗资源商品检验放行等。

建议

外贸发展面临的不稳定、不确定、难预料因素依然较多，建议进一步优化之前行之有效的措施，通过海关内部优化整合以及业务流程的再造、单据和手续方面的简化，同时加强与其他部委的联系配合，使通关效率逐步提高。

(b) 以旨在减少贸易商和经营者的守法时间和成本的方式而通过和 / 或适用;

实施情况

2023年5月,海关总署会同国家发展改革委、财政部、交通运输部、商务部、市场监管总局,部署动员在北京、天津、上海、重庆、大连、宁波、厦门、青岛、深圳、石家庄、唐山、南京、无锡、杭州、广州、东莞、海口等12个省份17个城市集中开展为期5个月的2023年促进跨境贸易便利化专项行动。此次专项行动主要包括5方面19项措施:一是进一步深化“智慧口岸”建设和口岸数字化转型,包括支持各地加强“智慧口岸”建设和通关模式改革试点等5项措施;二是进一步支持外贸产业升级和新业态健康持续发展,包括推动加工贸易提档升级等4项措施;三是进一步提升跨境通关物流链供应链安全畅通水平,包括持续推进港航物流类作业环节单证无纸化和交接便利等4项措施;四是进一步规范和降低进出口环节合规费用,包括持续落实《清理规范海运口岸收费行动方案》等2项措施;五是进一步提升外贸经营主体获得感和满意度,包括协同推进企业“问题清零”、完善政府部门与商界沟通机制等4项措施。

总体评价

国际环境日趋复杂,海关在降低通关时间和成本方面做出了努力,同时对标世行新营商环境评估指标开展研究,但依然有继续完善和改进的空间。

(c) 如存在两种或两种以上为实现政策目标或有关目标的可合理获得的措施,则选择对贸易限制最小的措施。

总体评价

充分实施。

(d) 如不再要求,则不再维持,包括不再维持其中部分要求。

总体评价

充分实施。

1.2 委员会应酌情制定各成员分享相关信息和最佳实践的程序。

2. 副本的接受

2.1 每一成员应酌情努力接受进口、出口或过境手续所要求的证明单证的纸质或电子副本。

实施情况

中国海关在监管实践中, 接受纸质或电子副本, 目前无纸化和联网程度越来越高, 下一步将持续做好简化通关环节需要企业提供或递交的随附单据工作。

总体评价

充分实施。

2.2 如一成员的政府机构已持有此单证的正本, 则该成员的任何其他机构应接受来自持有单证正本部门的纸质或电子副本以替代正本。

总体评价

充分实施。

2.3 一成员不得要求将提交出口成员海关的出口报关单正本或副本作为进口的一项要求。

实施情况

中国海关在规章及实践中均没有要求进口商提交出口成员海关出口报关单正本或副本的要求。

总体评价

充分实施。

3. 国际标准的使用

总体评价

海关在政策国际接轨上态度积极。

3.1 鼓励各成员使用或部分使用相关国际标准作为其进口、出口或过境手续和程序的依据，除非本协定另有规定。

实施情况

中国海关在采用国际标准方面已经实现或者基本实现：

HS 商品编码；
京都公约；
世界贸易组织估价协定；
AEO 制度；
ATA 手册；
归类尊重先例制度；
主动披露制度；
TIR 公约。

3.2 鼓励各成员在其资源限度内，参加适当国际组织对相关国际标准的制定和定期审议。

实施情况

充分实施。（见链接 10.7、10.8、10.9）

总体评价

中国自 1983 年加入世界海关组织和 2001 年加入世界贸易组织以来，对上述组织相关国际标准制定的参与程度不断提高。

3.3 委员会应酌情制定供各成员分享实施国际标准的相关信息和最佳实践的程序。委员会还可邀请相关国际组织讨论其关于国际标准的工作。委员会可酌情确定对成员具有特殊价值的特定标准。

4. 单一窗口

4.1 各成员应努力建立或设立单一窗口，使贸易商能够通过单一接入点向参与的主管机关或机构提交货物进口、出口或过境的单证和 / 或数据要求。待主管机关或机构审查单证和 / 或数据后，审查结果应通过该单一窗口及时通知申请人。

4.2 如单证和 / 或数据要求已通过单一窗口接收，参与的主管机关或机构不得提出提

交相同单证和 / 或数据的要求，除非在紧急情况或其他已公布的有限例外情况下。

4.3 各成员应将单一窗口的运行细节通知委员会。

4.4 各成员应在可能和可行的限度内，使用信息技术支持单一窗口。

实施情况

截至 2023 年 7 月，国际贸易“单一窗口”系统已实现货物申报、舱单申报、运输工具申报、企业资质办理、监管证件申请、原产地证书申请、进口配额申请、行政审批、出口退税申请、税费办理、加贸保税备案、跨境电商、物品通关、服务贸易、金融服务、检验检疫、口岸收费清单、口岸物流、综合服务、移动应用、海南自贸港、西部陆海新通道与上合经贸综合服务等 23 大类基本服务功能。（见链接 10.10、10.11）

总体评价

国家层面确定了单一窗口建设目标并建设了标准版，部分重点口岸城市对实施单一窗口态度积极并迅速推进，目前各种单证基本都通过单一窗口进行申报。

建议

1. 进一步提升口岸综合服务能力。深化国际贸易“单一窗口”功能，推进口岸建设智慧转型，推动集装箱设备交接单、装箱单、提货单等口岸物流单证无纸化，推动船公司统一海运电子提单标准，加强自动化码头建设，推广智能卡口、无人集卡等新技术，扩大智能审图应用，提升口岸基础设施和监管智能化水平。
2. 除涉密等特殊情况下，建议进出口环节涉及的监管证件原则上都应通过“单一窗口”一口受理，相关部门后台分别办理并实施监管，推动实现企业在线缴费、自主打印证件。
3. 扩大采用微信、语音通讯等新型通信技术，尽量减少窗口提交纸质单证。
4. 开展与境外“单一窗口”设施互联互通，继续推进与民航、港口、铁路、公路等行业机构对接，为企业提供全程“一站式”通关物流信息服务。

5. 装运前检验

5.1 成员不得要求使用与税则归类和海关估价有关的装运前检验。

实施情况

中国海关没有“与税则归类和海关估价有关的”装运前检验。

目前中国海关实施政府协议装运前检验涉及四个国家，分别是塞拉利昂、埃塞俄比亚、伊朗、也门。其中，对出口至塞拉利昂或埃塞俄比亚的每批次价值在 2000 美元以上的贸易性质商品，中国海关对货物的价格开展核实工作，以防止价格欺诈行为。（见链接 10.12、10.13）

总体评价

较充分实施。

5.2 在不损害各成员使用第 5.1 款所涵盖范围外的其他形式的装运前检验权利的前提下，鼓励各成员对装运前检验不再采用或适用新的要求。

总体评价

充分实施。

6. 报关代理的使用

6.1 在不影响一些成员目前对报关代理维持特殊作用的重要政策关注的前提下，自本协议生效时起，各成员不得要求强制使用报关代理。

实施情况

中国海关没有此类强制要求。进出口货物收发货人可以选择自理报关（需进行对外贸易经营者备案登记和报关企业注册登记）或代理报关。

总体评价

充分实施。

6.2 每一成员应将其关于使用报关代理的措施向委员会作出通知并予以公布。任何后续修改均应迅速作出通知并予以公布。

6.3 对于报关代理的许可程序，各成员应适用透明和客观的规定。

规章及制度

中国海关相关程序比较透明客观。

《中华人民共和国海关报关单位备案管理规定》明确规定了报关单位备案管理的条件、程序等，同时给出了相关文书、报表格式样本。（见链接 10.14）

总体评价

充分实施。

7. 共同边境程序和统一单证要求

7.1 每一成员应在符合第 7.2 款的前提下，在其全部领土内对货物放行和结关适用共同海关程序和统一单证要求。

实施情况

中国海关在全国实施统一的程序和单证通关。

总体评价

充分实施。

7.2 本条不得妨碍成员：

- (a) 根据货物的性质和类型或其运输方式区分程序和单证要求；
- (b) 根据风险管理区分货物的程序和单证要求；
- (c) 区分提供进口关税和国内税的全部或部分免除的程序和单证要求；
- (d) 使用电子方式提交或办理业务；或
- (e) 以与《实施卫生与植物卫生措施协定》相一致的方式区分其程序和单证要求。

8. 拒绝入境货物

8.1 如拟进境货物因未能满足规定的卫生或植物卫生法规或技术法规而被一成员主管机关拒绝，则该成员应在遵守和符合其法律法规的前提下，允许进口商将退运货物重新托运或退运至出口商或出口商指定的另一人。

规章及制度

海关总署令第 217 号《中华人民共和国海关进口货物直接退运管理办法》第六条规定：“货物进境后、办结海关放行手续前，有下列情形之一的，海关应当责令当事人将进口货物直接退运境外：

- （一）货物属于国家禁止进口的货物，已经海关依法处理的；
 - （二）违反国家检验检疫政策法规，已经海关依法处理的；
 - （三）未经许可擅自进口属于限制进口的固体废物，已经海关依法处理的；
 - （四）违反国家有关法律、行政法规，应当责令直接退运的其他情形。”
- （见链接 10.15、10.16）

※ 食品法规：动植物检疫、卫生检疫

◎海关总署第 249 号令（关于公布《中华人民共和国进出口食品安全管理办法》的令）第三十三条规定：“进口食品经海关合格评定不合格的，由海关出具不合格证明；涉及安全、健康、环境保护项目不合格的，由海关书面通知食品进口商，责令其销毁或者退运；其他项目不合格的，经技术处理符合合格评定要求的，方准进口。相关进口食品不能在规定时间内完成技术处理或者经技术处理仍不合格的，由海关责令食品进口商销毁或者退运。”（见链接 10.17）

◎原质检总局令第 159 号《进出境非食用动物产品检验检疫监督管理办法》第二十七条规定：“进境非食用动物产品经检验检疫合格，海关签发《进境货物检验检疫证明》后，方可销售、使用或者在指定企业加工。

经检验检疫不合格的，海关签发《检验检疫处理通知书》，由货主或者其代理人在海关的监督下，作除害、退回或者销毁处理，经除害处理合格的准予进境。需要对外索赔的，由海关出具相关证书。

进境非食用动物产品检验检疫不合格信息应当上报海关总署。”（见链接 10.18）

◎原质检总局令第 160 号《出入境特殊物品卫生检疫管理规定》第二十条规定：“口岸海关对经卫生检疫符合要求的出入境特殊物品予以放行。有下列情况之一的，由口岸海关签发《检验检疫处理通知书》，予以退运或者销毁：

- （一）名称、批号、规格、生物活性成分等与特殊物品审批内容不相符的；

- (二) 超出卫生检疫审批的数量范围的；
- (三) 包装不符合特殊物品安全管理要求的；
- (四) 经检疫查验不符合卫生检疫要求的；
- (五) 被截留邮寄、携带特殊物品自截留之日起 7 日内未取得《特殊物品审批单》的，或者取得《特殊物品审批单》后，经检疫查验不合格的。

口岸海关对处理结果应当做好记录、归档。”（见链接 10.19）

◎原质检总局令第 169 号《进出境中药材检疫监督管理办法》第二十五条规定：“检疫不合格的，海关签发检疫处理通知书，由货主或者其代理人在海关的监督下，作除害、退回或者销毁处理，经除害处理合格的准予进境。

需要由海关出证索赔的，海关按照规定签发相关检疫证书。”（见链接 10.20）

◎原质检总局令第 146 号《出入境人员携带物检疫管理办法》第二十七条规定：“携带物需要做实验室检疫、隔离检疫的，经海关截留检疫合格的，携带人应当持截留凭证在规定期限内领取，逾期不领取的，作自动放弃处理；截留检疫不合格又无有效处理方法的，作限期退回或者销毁处理。

逾期不领取或者出入境人员书面声明自动放弃的携带物，由海关按照有关规定处理。”（见链接 10.21）

※ 技术法规（TBT）：商品

◎《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》规定：“第十九条除法律、行政法规另有规定外，法定检验的进口商品经检验，涉及人身财产安全、健康、环境保护项目不合格的，由出入境检验检疫机构责令当事人销毁，或者出具退货处理通知单，办理退运手续；其他项目不合格的，可以在出入境检验检疫机构的监督下进行技术处理，经重新检验合格的，方可销售或者使用。当事人申请出入境检验检疫机构出证的，出入境检验检疫机构应当及时出证。

出入境检验检疫机构对检验不合格的进口成套设备及其材料，签发不准安装使用通知书。经技术处理，并经出入境检验检疫机构重新检验合格的，方可安装使用。

……

第五十条 进口可用作原料的固体废物, 国外供货商、国内收货人未取得注册登记, 或者未进行装运前检验的, 按照国家有关规定责令退货; 情节严重的, 由出入境检验检疫机构并处 10 万元以上 100 万元以下罚款。

已获得注册登记的可用作原料的固体废物的国外供货商、国内收货人违反国家有关规定, 情节严重的, 由出入境检验检疫机构撤销其注册登记。进口国家允许进口的旧机电产品未按照规定进行装运前检验的, 按照国家有关规定予以退货; 情节严重的, 由出入境检验检疫机构并处 100 万元以下罚款。” (见链接 10.22)

◎《进出口玩具检验监督管理办法》规定: “第四条 进口玩具按照我国国家技术规范的强制性要求实施检验。

第九条 进口玩具经检验不合格的, 由海关出具检验检疫处理通知书。涉及人身财产安全、健康、环境保护项目不合格的, 由海关责令当事人退货或者销毁; 其他项目不合格的, 可以在海关的监督下进行技术处理, 经重新检验合格后, 方可销售或者使用。” (见链接 10.23)

◎原质检总局令第 177 号《进出境粮食检验检疫监督管理办法》第十八条规定: “进境粮食有下列情形之一的, 作退运或者销毁处理:

(一) 未列入海关总署进境准入名单, 或者无法提供输出粮食国家或者地区主管部门出具的《植物检疫证书》等单证的, 或者无《检疫许可证》的;

(二) 有毒有害物质以及其他安全卫生项目检测结果不符合国家技术规范的强制性要求, 且无法改变用途或者无有效处理方法的;

(三) 检出转基因成分, 无《农业转基因生物安全证书》, 或者与证书不符的;

(四) 发现土壤、检疫性有害生物以及其他禁止进境物且无有效检疫处理方法的;

(五) 因水湿、发霉等造成腐败变质或者受到化学、放射性等污染, 无法改变用途或者无有效处理方法的;

(六) 其他原因造成粮食质量安全受到严重危害的。” (见链接 10.24)

◎原质检总局令第 3 号《出入境快件检验检疫管理办法》第十八条规定: “入境快件有下列情形之一的, 由海关作退回或者销毁处理, 并出具有关证明:

(一) 未取得检疫审批并且未能按规定要求补办检疫审批手续的;

(二) 按法律法规或者有关国际条约、双边协议的规定, 须取得输出国官方出具的检疫证明文件或者有关声明, 而未能取得的;

- (三) 经检疫不合格又无有效方法处理的；
- (四) 本办法第二十二条所述的入境快件不能进行技术处理或者经技术处理后，重新检验仍不合格的；
- (五) 其它依据法律法规的规定须作退回或者销毁处理的。”（见链接 10.25）

总体评价

中国海关实施到位。

8.2 如根据第 8.1 款给出此种选择权而进口商未能在合理时间内行使该权利，则主管机关可采取另一种方法以处理此种违规货物。

规章及制度

责令退运但企业未按要求办理退运手续的货物如何处理，中国海关没有作出明确规定。

实施情况

基本实施，有待完善。

建议

建立一套明确的责令退运但企业未能退运出境，或者海关查扣的禁止进境货物的处理规则，如固体废物和不符合卫生标准的肉品等。

9. 货物暂准进口以及进境和出境加工

9.1 货物暂准进口

如货物为特定目的运入关税区，并计划在特定期限内复出口，且除因该货物的用途所造成的正常折旧和磨损外未发生任何变化，则每一成员应按其法律法规规定，允许该货物运入其关税区，并有条件全部或部分免于支付进口关税和国内税。

规章及制度

《中华人民共和国海关暂时进出境货物管理办法》对展会、文体、新

闻、科教医疗、货样、慈善等活动所需暂时进口做出了明确规定。（见链接 10.26、10.27）

总体评价

充分实施。

9.2 进境和出境加工

（a）每一成员应，按其法律法规规定，允许货物进境和出境加工。允许出境加工的货物可依照该成员有效法律法规全部或部分免除进口关税和国内税后复进口。

※ 进境制造和加工

规章及制度

进境加工业务在中国已经开展三十多年，形成了较为完备的“保税制”进境加工贸易管理制度，主要规章包括：

海关总署令第 219 号《中华人民共和国海关加工贸易货物监管办法》；
（见链接 10.28）

海关总署令第 155 号《中华人民共和国海关加工贸易单耗管理办法》；
（见链接 10.29）

海关总署公告 2014 年第 21 号《关于执行〈中华人民共和国海关加工贸易货物监管办法〉有关问题的公告》；（见链接 10.30）

海关总署令第 150 号《中华人民共和国海关加工贸易企业联网监管办法》。（见链接 10.31）

总体评价

进境加工制度完备。

建议

中国目前的进境加工制度有关允许开展加工贸易的商品种类范围、限制级禁止目录、单耗、核销、消耗性物料等方面还存在诸多可以商榷的内容，建议商务主管机构、海关进行研究完善。

※ 进境维修

规章及制度

之前，中国对进境维修的规定较为复杂。

1. 对本国境内生产产品的返修，基本可以，但属于加工贸易禁止目录范围的产品，譬如医疗仪器设备及其零部件、游戏机等产品，则不允许。
2. 对非本国境内企业生产制造产品，一部分可以在特殊监管区内开展维修，区外企业不可以（极个别例外）。

在 2018 年底、2019 年初，国务院、海关总署陆续发文，规范海关对保税维修业务监管，鼓励支持合法合规的进境维修业务，允许综合保税区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的保税检测和全球维修业务，支持第三方检验检测认证机构在综合保税区开展进出口检验认证服务。

2023 年，海关总署推出 23 条改革举措，进一步促进综合保税区高质量发展，其中对进境保税维修提出动态调整保税维修产品目录，支持高技术、高附加值、符合环保要求的低风险产品纳入保税维修产品目录。具体成效待观察。（见链接 10.32、10.33、10.34）

建议

建议商务主管机构、海关根据国际经济全球化的客观趋势，对原产于本国或原产于国外的普通产品、电子产品以及医疗器械的入境维修进行深入研究后制定科学合理的管理制度。

※ 出境加工

规章及制度

海关总署令第 213 号二十九条对出境加工返回境内货物的关税征收作出了规定：“运往境外加工的货物，出境时已向海关报明，并且在海关规定期限内复运进境的，应当以境外加工费和料件费以及该货物复运进境的运输及其相关费用、保险费为基础审查确定完税价格。”（见链接 10.35）

实施情况

2012 年 12 月，海关总署批复同意长春海关提出的“出境加工”业务。自此，

中国海关开始在部分企业开展出境加工试点。2015年,海关总署在《关于支持和促进中国(福建)自由贸易试验区建设发展的若干措施》、《关于支持和促进中国(天津)自由贸易试验区建设发展的若干措施》、《关于支持和促进中国(广东)自由贸易试验区建设发展的若干措施》中均提及要在上述自贸区支持开展出境加工业务试点。(见链接 10.36)

厦门、大连等海关也已开展出境加工业务。

2016年底,海关总署出台了2016年第69号公告,对出境加工业务做了进一步规范。

2020年,海关总署计划完善出境加工、境外工程承包等管理模式,鼓励有条件的企业“走出去”,支持中国企业深度参与全球资源整合与市场配置。(见链接 10.37)

2023年,由于美国实施脱钩断链导致外部环境风险急剧加大,中国外贸发展面临相当多困难,国家出于防止企业订单外流考虑,推动出境加工动作有限。

总体评价

总体而言,出境加工目前处于起步阶段。

建议

根据国际形势,研究出境加工具体规定。

※ 出境维修

总体评价

目前对进口产品或本国产品的出境维修制度较为完善。(见链接 10.38、10.39)

(b) 就本条而言,“进境加工”一词指用于制造、加工或修理并随后出口的货物据以有条件运入一关境并有条件全部或部分免于支付进口关税和国内税或有资格获得退税的海关程序。

(c) 就本条而言,“出境加工”一词指在一关税区内自由流通的货物据以暂时出口至国外用于制造、加工或修理并随后复进口的海关程序。

第 11 条：过境自由

亮点与不足

1. 中国海关于 2022 年 1 月 1 日起正式启用过境申报信息化系统，依托信息化系统，进一步提升审核效率和通关效率。
2. 增加《生物安全法》《进出境动植物检疫法》《国境卫生检疫法》等相关法律法规作为《中华人民共和国海关过境货物监管办法》立法依据，将检疫相关要求融入过境货物监管各环节。
3. 适应国际上对过境货物监管合作的需要，《中华人民共和国海关过境货物监管办法》完善了同中国缔结或者共同参加含有货物过境条款的国际条约、协定的国家或者地区的过境货物，按照有关条约、协定规定准予过境的内容。
4. 进一步优化过境货物监管模式，简化过境货物申报材料，不再要求提交运单、装载清单、载货清单、发票等单据单证，简化海关审核、核销等作业环节要求。

1. 一成员实施的与过境运输有关的任何法规或程序：

(a) 如导致其采用的情形或目标已不复存在或如情形或目标发生变化可使用贸易限制程度更低的其他可合理获得的方式处理，则不得维持；

(b) 不得以对过境运输构成变相限制的方式适用。

规章及制度

《中华人民共和国海关法（2017 年修正版）》（见链接 11.1）

海关总署令第 260 号《中华人民共和国海关过境货物监管办法》（见链接 11.2）

《进出境非食用动物产品检验检疫监督管理办法》（见链接 11.3）

《进出境转基因产品检验检疫管理办法》（见链接 11.4）

《进出口肉类产品检验检疫监督管理办法》（见链接 11.5）

《进出口饲料和饲料添加剂检验检疫监督管理办法》（见链接 11.6）

《进出境粮食检验检疫监督管理办法》（见链接 11.7）
海关总署 2019 年第 180 号《关于禁止特殊物品过境相关事宜的公告》
（见链接 11.8）
海关总署公告 2021 年第 116 号《关于推行过境运输申报无纸化的公告》
（见链接 11.22）
海关总署公告 2023 年第 44 号《关于进一步拓展吉林省内贸货物跨境
运输业务范围的公告》（见链接 11.23）

实施情况

中国已经建立与过境运输相关联的海关程序，未对过境运输设置变相限制。同中国缔结或者共同参加含有货物过境条款的国际条约、协定的国家或者地区的过境货物，按照有关条约、协定规定准予过境。其他过境货物，应当经国家商务、交通运输等主管部门批准并向进境地海关备案后准予过境。法律法规另有规定的，从其规定。

总体评价

充分实施。

2. 过境运输不得以收取对过境征收的规费或费用为条件，但运输费用或过境所产生的行政费用或与所提供服务的成本相当的费用除外。

规章及制度

海关总署令第 260 号《中华人民共和国海关过境货物监管办法》第十四条规定：“海关根据工作需要，可以派员押运过境货物，运输工具负责人应当提供方便”。（见链接 11.2）

实施情况

海关总署令第 260 号《中华人民共和国海关过境货物监管办法》简化海关根据工作需要派员押运过境货物的规定，取消了按照规定缴纳规费的内容。（见链接 11.2）

总体评价

充分实施。

3. 各成员不得寻求、采取或设立对过境运输的任何自愿限制或任何其他类似措施。此规定不妨碍与管理过境相关的且与 WTO 规则相一致的现行或未来国内法规、双边或多边安排。

实施情况

中国政府未对过境运输采取额外的自主限制或者其他类似措施。

总体评价

充分实施。

4. 每一成员应给予自任何其他成员领土过境的产品不低于给予此类产品在不经其他成员领土而自原产地运输至目的地所应享受的待遇。

实施情况

中国政府未对经由其他成员关境过境产品单独进行限制。

总体评价

充分实施。

5. 鼓励各成员在可行的情况下为过境运输提供实际分开的基础设施（如通道、泊位及类似设施）。

实施情况

中国海关适应世界贸易组织《贸易便利化协定》、世界海关组织《过境指南》对过境运输便利化的要求，不断优化监管和服务，打通过境通关难点，构建经济、快捷、稳定的过境通道。（见链接 11.24）

总体评价

充分实施。

6. 为实现以下目的的与过境运输相关的手续和单证要求及海关监管的复杂程度不得超过必要限度：

- (a) 确认货物；及
- (b) 保证符合过境要求。

实施情况

中国海关持续优化过境货物监管模式，简化了过境货物申报材料、海关审核、核销、过境货物查验等工作。

总体评价

充分实施。

7. 一旦货物进入过境程序并获准自一成员领土内始发地启运，即不必支付任何海关费用或受到不必要的延迟或限制，直至其在该成员领土内的目的地结束过境过程。

实施情况

现行其他各环节不必支付任何海关费用，也不会受到不必要的延迟或限制。

总体评价

中国海关符合此项要求。

8. 成员不得对过境货物适用《技术性贸易壁垒协定》范围内的技术法规和合格评定程序。

实施情况

目前中国过境管理机构对过境货物未采取《技术性贸易壁垒协定》范围内的技术法规和合格评定程序。

总体评价

充分实施。

9. 各成员应允许并规定货物抵达前提前提交和处理过境单证和数据。

实施情况

中国海关允许提前提交和处理过境单证和数据。

总体评价

充分实施。

10. 一旦过境运输抵达该成员领土内出境地点海关，如符合过境要求，则该海关应立即结束过境操作。

实施情况

一般情况下，中国海关对符合过境要求的货物，一旦过境运输抵达出境地点海关，可立即办结过境手续。

总体评价

充分实施。

11. 如一成员对过境运输要求以保证金、押金或其他适当货币或非货币手段提供担保，则此种担保应仅以保证过境运输所产生的要求得以满足为限。

规章及制度

中国海关有此规定。国务院令 581 号《中华人民共和国海关事务担保条例》第五条规定：“当事人从事货物和运输工具过境的，按照海关规定提供担保。”（见链接 11.14）

总体评价

充分实施。

12. 一旦该成员确定其过境要求已得到满足，应立即解除担保。

规章及制度

中国海关有此安排。《中华人民共和国海关事务担保条例》规定：“当事人已经履行有关法律义务的或者当事人不再从事特定海关业务的；应当书面通知当事人办理担保财产、权利退还手续。”

总体评价

充分实施。

13. 每一成员应以符合其法律法规的形式允许为同一经营者的多笔交易提供总担保或将担保展期转为对后续货物的担保而不予解除。

规章及制度

国务院令第 581 号《中华人民共和国海关事务担保条例》规定：“第五条 当事人从事货物和运输工具过境的,按照海关规定提供担保。”“第十一条 当事人在一定期限内多次办理同一类海关事务的,可以向海关申请提供总担保。海关接受总担保的,当事人办理该类海关事务,不再单独提供担保。”（见链接 11.14）

总体评价

充分实施。

14. 每一成员应使公众获得其用以设定担保的相关信息,包括单笔交易担保,以及在可行的情况下,包括多笔交易担保。

规章及制度

国务院令第 581 号《中华人民共和国海关事务担保条例》明确了 5 种情形和 8 种特定海关业务下,当事人可以在办结海关手续前向海关申请提供担保,要求提前放行货物。（见链接 11.14）

总体评价

充分实施。

15. 在存在高风险的情况下或在使用担保不能保证海关法律法规得以遵守的情况下,成员可要求对过境运输使用海关押运或海关护送。适用于海关押运或海关护送的一般规定应依照第 1 条予以公布。

规章及制度

中国海关有此规定。海关总署令第 260 号《中华人民共和国海关过境货物监管办法》第十四条规定：“海关根据工作需要,可以派员押运过境货物,运输工具负责人应当提供方便。”（见链接 11.2）

实施情况

中国海关根据工作需要，派员押运过境货物。

总体评价

充分实施。

16. 各成员应努力相互合作和协调以增强过境自由。此类合作和协调可包括但不限于关于下列内容的谅解：

- (a) 费用；
- (b) 手续和法律要求；及
- (c) 过境体制的实际运行。

实施情况

中国持续促进过境国际合作以增强过境自由，效果显著（见链接 11.16、11.17、11.18、11.19、11.20、11.21、11.25）。例如，2022 年，中亚五国经由中哈（连云港）物流合作基地过境和进出口的集装箱达 51854 标箱，同比增长 11%。过境货品种类从最初的汽车配件、电子元器件，扩大到建材、家居、机电、粮食、矿产、化工材料等众多领域。国际集装箱在连云港的过境时间也由原来 4 天以上缩短至 1 天以内。

17. 每一成员应努力指定一国家级过境协调机构，其他成员提出的有关过境操作良好运行的所有咨询和建议均可向该机构提出。

实施情况

国家商务、交通运输主管部门为中国国家层面的过境运输协调人。

总体评价

充分实施。

第二部分：定量研究

——中国贸易便利化量化评估

中国贸易便利化量化评估

量化评估一直是《中国贸易便利化年度报告》（以下简称“《年度报告》”）的重要组成部分。量化评估的十一项指标与《贸易便利化协定》（以下简称“《协定》”）的十一文本对应，基于评议部分的内容对指标进行了评分。量化评估能使读者能够更直观地了解中国贸易便利化的现状以及相对于上一年度的变化，我们期待本报告对于制定和实施贸易便利化方面的政策能够给予一定的参考和帮助。

一、方法论

（一）指标体系的设计

指标体系完全依照《协定》文本的条款体系进行设置，共有 11 个一级指标，64 个二级指标，对于部分二级指标下还有诸多三级指标、四级指标甚至五级指标。整个指标体系中各级指标的数量如下：

表 1 各级指标的数目

一级指标（条）	二级指标（款）	三级指标（项）	四级指标（分项）	五级指标（次分项）
1 信息的公布与可获得性	4	9	13	无
2 评价机会、生效前信息及磋商	2	3	无	无
3 预裁定	9	无	无	无
4 上诉或审查程序	6	2	无	无
5 增强公正性、非歧视性及透明度的其他措施	3	3	无	无
6 关于对进出口征收或与进出口和处罚相关的规费和费用的纪律	3	11	无	无
7 货物放行与结关	9	31	18	6
8 边境机构合作	2	无	无	无
9 受海关监管的进口货物的移动	1	无	无	无
10 与进口、出口和过境相关的手续	9	19	7	4
11 过境自由	17	无	无	无

各级指标之间的包含与隶属关系可以参照《协定》中各级文本间的层级结构。

（二）评分方法

《年度报告》中的质化评议部分针对《协定》在中国的实施情况按照《协定》每条/款/项/分项/次分项在中国的实施情况给出了评价，这些评价包括四类，在量化评估中分别赋予这四类评价不同的分数：

表 2 不同类别评价与对应的分数

评价类别	对应分数（两分制）
实施充分	2.0 分
实施较充分，局部需要改进	1.5 分
实施不充分，整体上存在非常大的改进空间	1.0 分
未实施	0 分

针对所有最基层指标，按照评议部分中的不同评价类别给出这些指标评分，而除以上四类评价外，部分《协定》文本为解释说明性条款，因此不做评价。

（三）统计方法

评分统计的目的在于将所有基层指标的得分向上逐级计算出每一层级指标的得分，最终计算出“贸易便利化指数”，这其中就涉及到每一层级各个指标的权重设置：

1) 在由基层指标向一级指标的推导过程中，各个指标权重为其对应《协定》文本在所有文本中的大致比例；

2) 在由一级指标推导最终的“贸易便利化指数”时，各一级指标的权重由《年度报告》的编委会成员通过“专家评分”的方法进行确定。

在得出一级指标的两分制得分后，每一指标的得分还将被转化为百分制得分。

二、评估结论

通过计算和逐级指标得分的推导，一级指标和二级指标的得分如下：

表 3 一级指标和二级指标的得分

条目	一级指标			二级指标		
	权重	得分 (两分制)	得分 (百分制)	款号	权重	得分
1 信息的公布与可获得性	11.00%	1.61	80.34	1.1	52.38%	1.80
				1.2	23.81%	1.39
				1.3	19.05%	1.50
				1.4	4.76%	1.00

一级指标				二级指标		
条目	权重	得分 (两分制)	得分 (百分制)	款号	权重	得分
2 评价机会、生效前信息及磋商	10.50%	1.69	84.38	2.1	75.00%	1.75
				2.2	25.00%	1.50
3 预裁定	9.25%	1.89	94.44	3.1	11.11%	2.00
				3.2	11.11%	2.00
				3.3	11.11%	2.00
				3.4	11.11%	2.00
				3.5	11.11%	2.00
				3.6	11.11%	2.00
				3.7	11.11%	1.50
				3.8	11.11%	2.00
4 上诉或审查程序	10.50%	1.71	85.71	3.9	11.11%	1.50
				4.1	28.57%	1.75
				4.2	14.29%	1.50
				4.3	14.29%	2.00
				4.4	14.29%	2.00
				4.5	14.29%	1.50
5 增强公正性、非歧视性及透明度的其他措施	5.00%	1.90	95.00	4.6	14.29%	1.50
				5.1	20.00%	1.50
				5.2	20.00%	2.00
6 关于对进出口征收或与进出口和处罚相关的规费和费用的纪律	9.75%	1.76	87.85	5.3	60.00%	2.00
				6.1	33.33%	1.83
				6.2	8.33%	1.50
				6.3	58.33%	1.75

一级指标				二级指标		
条目	权重	得分 (两分制)	得分 (百分制)	款号	权重	得分
7 货物放行与结关	12.75%	1.73	86.31	7.1	4.08%	1.75
				7.2	2.04%	2.00
				7.3	14.29%	1.88
				7.4	8.16%	1.50
				7.5	8.16%	1.88
				7.6	4.08%	1.00
				7.7	22.45%	1.75
				7.8	26.53%	1.83
				7.9	10.20%	1.38
8 边境机构合作	8.50%	1.50	75.00	8.1	50.00%	1.50
				8.2	50.00%	1.50
9 受海关监管的进口货物的移动	8.25%	2.00	100.00	-	-	-
10 与进口、出口和过境相关的手续	11.50%	1.76	88.17	10.1	17.86%	1.50
				10.2	10.71%	2.00
				10.3	10.71%	1.75
				10.4	3.57%	1.50
				10.5	7.14%	2.00
				10.6	10.71%	2.00
				10.7	7.14%	2.00
				10.8	7.14%	1.50
				10.9	25.00%	1.63

一级指标				二级指标		
条目	权重	得分 (两分制)	得分 (百分制)	款号	权重	得分
11 过境自由	3.00%	1.97	98.53	11.1	5.88%	2.00
				11.2	5.88%	2.00
				11.3	5.88%	2.00
				11.4	5.88%	2.00
				11.5	5.88%	2.00
				11.6	5.88%	2.00
				11.7	5.88%	2.00
				11.8	5.88%	2.00
				11.9	5.88%	2.00
				11.10	5.88%	2.00
				11.11	5.88%	2.00
				11.12	5.88%	2.00
				11.13	5.88%	2.00
				11.14	5.88%	2.00
				11.15	5.88%	2.00
				11.16	5.88%	1.50
				11.17	5.88%	2.00
贸易便利化指数		1.75	87.25	-	-	-

按照相应的权重将各个一级指标的得分进行加权平均，则计算出本年度中国贸易便利化最终的表现，即贸易便利化指数的得分为：87.25分。各项一级指标的表现层级如下：

表 4 2023 年度各项一级指标的表现层级

表现层级	指标
很好（大于等于 90 分）	3 预裁定 5 增强公正性、非歧视性及透明度的其他措施 9 受海关监管的进口货物的移动 11 过境自由
良好（大于等于 80 分）	1 信息的公布与可获得性 2 评价机会、生效前信息及磋商 4 上诉或审查程序 6 关于对进出口征收或与进出口和处罚相关的规费和费用的纪律 7 货物放行与结关 10 与进口、出口和过境相关的手续

续表

表现层级	指标
一般（大于等于 60 分）	8 边境机构合作

本年度的贸易便利化指数得分为 87.25 分，相较于上一年度提升了 1.02 分。这主要是由两个方面的变化实现的：

1) 2023 年 10 月，海关总署网站在其“海关法规”栏目中增补了原出入境检验检疫部门的法律法规，这使得《协定》第 2 条第 1 款 2 项在中国的实施情况由“实施较充分”提升到了“实施充分”，进而使得“评价机会、生效前信息及磋商”这一指标得分从 75.00 上升到 84.38；

2) 针对跨境铁路过境运输、跨境陆海联运，各边境口岸不断优化基础设施布局，以提供更快速、更稳定的物流操作服务，这使得《协定》第 11 条第 5 款在中国的实施情况由“实施较充分”提升到了“实施充分”，进而使得“过境自由”这一指标的得分由 97.06 上升到 98.53。

2024 中国贸易便利化年度报告

TRADE FACILITATION ANNUAL
REPORT OF CHINA (2024 EDITION)



中文网站: www.re-code.org
English Website: www.recode-research.org

定价: 380元
Price: RMB 380