

无纸化后自动进口许可证之病灶

海关自 2016 年 2 月 1 日起，全国范围内实行自动进口许可证通关作业无纸化。（总署公告 2016 年 5 号文件）

海关总署 商务部联合公告2016年第5号（关于实行自动进口许可证通关作业无纸化的公告）

总署公告〔2016〕5号

为加快落实外贸稳增长政策措施，进一步推进通关作业无纸化改革工作，提高贸易便利化水平，海关总署和商务部决定在现阶段已有十个海关开展自动进口许可证通关作业无纸化试点的基础上，将自动进口许可证通关作业无纸化工作在全国范围内推广实施。现将有关事项公告如下：

一、自2016年2月1日起，在全国范围内实施自动进口许可证通关作业无纸化。有效范围为实施自动进口许可“一批一证”管理的货物（原油、燃料油除外），且每份进口货物报关单仅适用一份自动进口许可证。下一步将扩大到全部自动许可管理商品和全部证书状态。

二、对满足条件的，企业可依据《货物进出口许可证电子证书申请签发使用规范（试行）》（商办配函〔2015〕494号）申请电子许可证，根据海关相关规定采用无纸方式向海关申报，免于交验纸质自动进口许可证。海关将通过自动进口许可证联网核查方式验核电子许可证，不再进行纸面签注。

三、因海关和商务部门审核需要、计算机管理系统故障、其他管理部门需要验凭纸质自动许可证等原因，可以转为有纸报关作业或补充提交纸质自动进口许可证。

四、自动进口许可货物通关作业无纸化应用以外事项，按照《货物自动进口许可管理办法》（商务部 海关总署令2004年第26号）、自动进口许可证联网核查系统公告（商务部 海关总署公告2013年第2号）和《海关深入推进通关无纸化改革工作有关事项公告》（海关总署公告2014年第25号）执行。

海关联系方式：全国海关热线电话12360。

特此公告。

海关总署

商务部

2016年1月25日

通关无纸化实行后确实极大提高审单效率和放行速度，自动进口许可证信息可以和报关单内容自动比对，进口报关单放行后自动核销。

但因海关系统限制随附单证栏仅能自动核扣一票自动证，所以在公告中也明确说明，每份进口报关单仅适用一份自动进口许可证。

此要求在大多数涉自动证进口商品中，并无实施障碍，但在冷冻肉进口环节却让收货人遭遇相对头疼的境地。例如进口冻牛肉，一票货物中经常会有带骨肉和去骨肉两种，对应两个 HS 编码 02022000.90、02023000.90，收货人向商务部申请自动进口许可证时，商务部明确要求一份自动证仅能录入一个 HS 编码，这样就造成进口一票货，却有两张自动证的尴尬。此类情况也出现在近期各口岸大量进口的冻猪六分体，猪六分体前后腿和躯干也分两个 HS 编码。

在通关无纸化之前，此类问题总署是有相关指引解决。



The screenshot shows the Zhejiang Electronic Port website interface. At the top, there is a navigation bar with links for '首页', '口岸资讯', '政务咨询', '口岸服务', '综合查询', '产品介绍', '商务百事通', '用户指南', and '关于我们'. Below the navigation bar is a search box and a notification bar. The main content area features a Q&A article titled '一份报关单可以对应多个自动进口许可证吗' (Can one customs declaration correspond to multiple automatic import licenses?). The article is dated 'Nov 15, 2015'. The question asks if one customs declaration can correspond to multiple automatic import licenses. The answer states that according to current regulations, one declaration can correspond to multiple licenses, but the user must provide multiple licenses to the customs declaration's remarks column. A disclaimer at the bottom of the article states that the website's information is for reference only and does not guarantee accuracy.

企业向海关申报有纸报关单时，将多的一个自动证号录入报关单备注栏，由现场审单关员审核两份纸质自动证正本。但在目前通关无纸化作业已成常态，再回到有纸人工审核并

不现实，只能治标不能治本。

自 2016 年全面通关无纸化之后，各口岸海关为应对进口一票多证的问题，既然在海关、商务部系统问题短期内无法做出调整，为方便冷冻货快速通关，就采取通过申报保税仓库区内物流货物，入区申报时系统不要求申报自动进口许可证，出库时再申报多票一般贸易，实现自动证与报关单“一单一证”自动抵扣。

上述方法虽能解决通关无纸化作业系统上暂时的小缺陷，但也并非完美，实际上给海关和企业都造成了一定不必要的工作量和成本。尤其是近一年多来，各口岸进口冷冻货物激增，具有保税功能的海关指定冷冻库库容相当紧张，保税货物通常入区出区很难一天之内完成，这就需要收货人或者协调冷库安排当天入库，或者冷冻箱落地插电，由此产生费用每柜货物数百到数千元不等。与此对应，普通一般贸易货物提前申报，很多时候货物到港就能提货。同样问题，本来海关只面对以一般贸易形式申报一票的进口货物，反而要多做“一进多出”数票保税仓库报关单的审核放行操作，工作量也是成倍增加。

病根显而易见，海关无纸化系统一票报关单只能录入核销一份自动证，而商务部出证过程中一份自动证又只能录入一个 HS 编码。环环相扣之下，确实满足了无纸化作业数据对碰的准确划一，但是面对相对复杂的情况和企业殷切诉求，

真心希望商务部、海关两部门携手研究、共同探讨系统升级，对症下药，从系统入手，实现一次申报一次放行，简化流程，既充分发挥通关无纸化作业便捷效能，又为企业节省不菲的通关成本。信息化时代的通关无纸化作业，如同软件升级更新，发挥出便捷高效的优势，适应目前冷冻肉进口的增长变化趋势。至于保税出入库之法本是应急的手段，用了整整四年，也是该功成身退。

（两种打开方式，二选一即可）

★ 电脑打开：评价此文章，请打开该网站：

<https://www.wjx.cn/jq/92178858.aspx>

★ 手机打开：评价此文章，请扫描该二维码：

