

对海关特殊监管区域“一日游”通关改革创新建议

在经济新常态背景下，根据党中央提出“要大力推进经济结构性战略调整，把创新放在更加突出的位置。”要以更大的创造性和有效性，实现新常态下的优质发展。要鼓励基层改革创新，进一步推动形成改革落地的强大合力。对基层在改革中率先突破、取得经验的，要及时拿到面上进行研究论证，条件成熟的加快复制推广的精神。武昌海关对海关特殊监管区域“一日游”的通关改革，思考论证并提出以下建议。

一、“一日游”通关模式的概念及相关背景。

“一日游”通关是国货复进口的俗称，指在本国生产制造，并已实际出口离境的原产于本国的货物，在未进行加工改变货物状态的情况下，因某些原因需要重新中转复运进境。

造成国货复进口的主要原因：一是退税政策因素。目前国税部门对于加工贸易深加工结转实施的是“不征不退”的政策，“不征”是指不征收企业本环节加工增值部分的增值税，“不退”是指不退还企业用于生产该产品而采购国内料件的那部分进项税。如果该企业国内采购料件价值在成品价值构成中所占比例高，而企业本环节增值部分在成品价值构成中所占比例小的话，这会使所占比例高的国内采购料件的进项税沉淀在成品中，即使产品结转给下游企业最终由其出口后，也增加了企业的资金成本和结算成本。因此企业最优的选择是不用深加工结转模式，而改由上游企业将货物出口，下游企业再进口，以降低成本。二是关税因素。如加工贸易有的产品料件有关税，成品没有关税；有的料件涉及暂定税率，成品是零关税等等。通过复进口，合理避税。三是贸易及物流因素。由于贸易增值及第三方物流配送的因素，产生的复进口。

统计数据显示，由于出口退税、加工贸易、关税倒挂、鼓励出口等政策造成国货复出口大量增加。从1980年2006年，国货出口复进口增长3056倍，2005年度累计达到733.6亿美元，已经超过了我国全年从美国的进口额。此情况既虚增出口，也虚增了进口，大量货物运输进出，造成物流运输环境社会资源的巨大浪费。

针对这种情况，国家于2006年前后，通过允许在保税物流园区和保税物流中心开展出口复进口“一日游”海关监管方式。进出口申报上通过进料对口和一般贸易，完成了深加工结转及时退税和加工贸易内销的退税和合理避税，等等。其报关单的运输方式为保税港区，海关进行单项统计，不列入贸易统计。通过此种措施，使复

进口货物用国内“一日游”替代了境外“一日游”，较好地解决了实现了问题，起到了良好的经济和社会效果。

二、东湖综保区重点企业“一日游”概况。

富士康项目是湖北省和武汉市“十一五”时期的重大产业项目，富士康下属鸿富锦精密工业(武汉)有限公司，是海关高级认证企业。该公司以电子账册加工贸易方式，生产经营台式计算机、平板电脑、电子白板等机电产品，拥有世界级客户群体，管理较规范，有准确完整的数据流，以及完善的物流管理。

该公司 2018.6-2019.5 东湖综保进出口数据统计。

(一)深加工结转“一日游”总金额前 6 项商品基本情况。

商编	品名 (前 6 位)	数量/单位 (万/个.块)	进口增 值税率	出口退 税税率	主要供货商
85369011	连接器(接 插件.工作 电 压 ≤36 伏)	35328	16	16	富鼎精密、得润电子、番禺得 意精密、东莞立德精密
85045000	电感器	19609	16	16	美磊电子科技、重庆美桀电 子、东莞德泰利电子
85444211	线缆(有接 头.额定电 压≤80 伏)	2685	16	16	安费诺电子、东莞铭基电子、 立讯精密、协讯电子(吉安)、 深圳市金洋电子、今皓光电 (昆山)
85044013	电源供应器 (电脑用)	1524	16	16	深圳市航嘉驰源电气、康舒电 子(武汉)、群光电能科技(东 莞)、光宝电子(广州)、台达电 子电源(东莞)
85340090	空白印刷线 路板(四层)	927	16	16	竞华 川亿 兴英
85182900	喇叭(扬声 器)	831	16	16	西伯电子(昆山)、东莞顺合丰 电业、东莞祥富电子、立讯精 密工业、嘉善星龙电讯

备注：1、以上商品进口关税、进口消费税率为 0。2、进口增值税率和出口退税率自 2019 年 4 月 1 日起调整为 13%。3、深加工结转的商品共计 87 项，其中部分商品涉及各类监管证件。

深加工结转“一日游”的目的是及时退税，提高资金周转率。成品内销“一日游”的目的：若加工贸易料件涉证，报关手续相对麻烦；成品内销国内采购商品，如钢板，退税政策是不征不退；加工贸易成品内销，以料件计核缓税利息。

（二）成品内销一日游基本情况。

商编	品名 (前6位)	数量/单位 (万/个.块)	进口增 值税率	出口退 税税率	主要供货商
8471504090	微型电脑主机	166	16	16	主要客户： HP、联想
84733090	面板组件微型电脑 机箱	24	16	16	
84733090	微型电脑机箱	11	16	16	
84733090	串口信号转接组件	8	16	16	
84733090	主机板(不含CPU和 内存条)	6	16	16	
85362000	自动断路器	4	16	16	

备注：1、以上商品进口关税、进口消费税率为0。2、进口增值税率和出口退税率自2019年4月1日起调整为13%。

（三）报关及物流基本情况。

类型	报关单量	分送集报单量	金额(万美元)	税额(万元)
料件结转	6629	1800	86438.87	0
成品内销	1863	1800	58492.07	31496.24
汇总	8492	3600	144930.95	31496.24

2018年6月至2019年5月共缴纳税费3.15亿元人民币。每笔“一日游”业务需申报四票单证“两进两出”，通关时间约0.5个工作日。报关单涉及海关监管证件的单证需海关人工放行。

根据该公司统计，以上业务全年需要物流车辆约为7000余台，按车辆到综保区里程和车辆周转成本核算，一台车平均在850元左右。若能实现按信息流放行，车辆无需前往东湖综保海关办理放行手续，节约物流成本总额约600万元人民币左右。

三、“一日游”通关作业模式改革的意义。

（一）创新体制机制是海关在“稳外贸、稳外资”，落实中央减费增效工作要求的具体行动。

首先，中央经济工作会议提出“六稳”的要求，其中“稳外贸、稳外资”，从海关工作层面具体落实稳字，总体上还是要通过进一步改革创新监管理念、监管制度和监管方式从而促进降费增效和降低经济、行政运行成本；其次制度创新要与时俱进。通过海关特殊监管区域，完成实现复进口的通关模式，已经成功运行了十几年，较好地发挥了一个历史时期的使命。与之同时，十几年间国内外经济形势均发生了重大变化。国内经济由投资粗放增长转向调结

构稳增长的新常态，通过供给侧结构性改革，实现经济高质量发展。中美贸易战从外部对国内跨境营商环境的改善增加了压力和动力。海关及相关部门应结合供给侧结构性改革的思路，通过制度改革创新进一步驱动外贸经济高质量发展。再次，互联网信息技术高速发展，之前无法实现的政府部门间信息互用互换，随着社会征信系统和电子口岸单一窗口的建立，可以实现无缝对接。内外部环境的变化均对海关改革创新提出了要求。

（二）坚持问题导向和市场主体需求导向，是海关内部改革和协调好相关部门形成合力，共同实现精准监管和优化服务工作目标的基础。

海关特殊监管区域“一日游”通关模式产生的原因，究其根本是退税政策和关税政策等因素而使相关企业产生的实际需求。其次是因为税务部门与海关为共同完成有效监管和出口退税的职能，互相联系配合的要求。通过货物实际出入区的流转，相对于境外“一日游”大大降低了社会经济成本，但是即使是在设计之初，也并非没有更优的方案。那么，通过十几年的实践，结合各地区的实际情况，对加工贸易产业链如何更好完成深加工结转，有效降低物流成本和行政成本，提高企业资金周转率，可以针对主要问题和需求设计更配套的更高效的监管制度和方案。从而在加工贸易管理制度上实现精准监管和优化服务的工作目标。

四、“一日游”通关作业改革的具体建议。

（一）放权基层海关先行先试，对部分重点企业实现用信息流形式监管取代实物进出区物流实体监管。

首先要转变综合保税区是“境内关外”的观念。从综保区进口货物的作业流程和基本属性来看，除去特殊需求转关的“一线业务”，现行货物绝大部分是在口岸通关查验，然后再转入保税区。因此，无论是一线和二线货物，理论上不存货物有国家禁限货物的属性，主要就是单一的保税货物属性。其次，二线业务以鸿富锦精密（武汉）有限公司深加工结转和内销商品为例，其关税均为0，企业是高级认证企业，理论上也不存在产生偷漏税款结果的可能性和动机。

再次，海关加工贸易管理制度对深加工结转，采用的是形式监管，结合加工贸易核销实体监管，形成完成的监管链条，与制造加工业的产业链完整高度契合。突出的是信誉管理和核销管理，市场、企业、监管者的责任和义务定位准确清晰，运行高效，较好地节约企业物流成本和海关行政成本。而现行的出入区通关“一日游”的货物采取的是实体监管，其本质上是属于保税货物的货

物，在通关、征税、布控、查验各环节按实际出入境的模式进行了监管，对社会资源和行政资源均未做到最合理的使用。

制度的全面修订需要一定时间，短期内要充分发挥基层海关在改革方面的积极性，顶层设计与“摸着石头过河”相结合。推进“一日游”通关模式的改革，主要思路是根据企业实际需求和具体情况，结合商品监管风险，进一步突出企业的信誉责任，对“一日游”通关，用信息流形式监管取代实际出入区的物流监管。通过加强加工贸易后续核查核销监管，取代出入区通关监管。

（二）进一步加强税务部门与海关的联系配合，提出更优的监管方案。

税务部门和海关应在进一步加强“信息互换、监管互认、执法互助”的基础上，以如何有效解决加工贸易深加工结转退税为问题导向，深入开展调查研究，提出更优的解决方案。某种意义上讲，通过海关特殊区域“一日游”的通关模式是在部际间信息无法深度交换对接，监管互认不充分基础这上，根据职责各管一段妥协配合的产物。因此，可以通过提升税务与海关紧密配合程度，来实现加工贸易高质量运行。比如，对一些重点企业，通过税务部门与海关的联合认证，可以按深加工结转通关模式，只在报关单局部进行更改，电子签证，从而完成退税，等等。

（三）相关部门应进一步对涉及加工贸易产品内销涉证及缓税利息合理征收进行调查研究。

根据“放管服”要求和自由贸易改革的趋势，结合商品情况，应进一步减少加工贸易产品内销相关商品涉证的品类。缓税利息不是加工贸易政策之初就有的，是以“税收为中心”工作思路的产物。站在国家大幅为企业降税的时点之上，也应对征税缓税利息的合理性进行研究。例如：国内企业将物权属于自己的货物，存放在保税仓库里，入境办结海关手续时不会按存放时间征收缓税利息。而进料加工企业，往往需要根据国外销售总部或是贸易商的指令，在货物生产之后，最终决定货物出口还是内销。在内销办结海关手续时，而海关要征收缓税利息。一个是保税仓储货物，一个保税加工制造货物，本质上都是保税货物，根据中央的精神难道不应该对制造业进行进一步呵护倾斜吗？

（两种打开方式，二选一即可）

★ 电脑打开：评价此文章，请打开该网站：

<https://www.wjx.cn/jq/92179247.aspx>

★ 手机打开：评价此文章，请扫描该二维码：

