

---

# 创新“一区域多口岸”发展模式 打造新发展格局重要支点 ——以“MCC 前海”粤港澳大湾区新物流模式为例

**【摘要】**基于“MCC 前海”粤港澳大湾区新物流模式的基层实践经验，探索以综合保税区作为核心发展引擎，依托城市交通网络、港口群、机场群的一线口岸基础设施，和海关配套的便利化监管优惠措施，建立以综合保税区为枢纽核心、以周边一线口岸为触点的综合保税区一体化发展基本单元，构建“一区域多口岸”发展模式，扩大综合保税区在国内国际“双循环”战略中的桥梁纽带作用。同时通过复制推广“MCC 前海”实践经验，深化粤港澳大湾区内各综合保税区的引领带动和协同合作，促进区域内要素高效自由流通，在全国范围内打造综合保税区一体化发展战略新支点。

**【关键词】**综合保税区 MCC 前海 一核多极 一体化发展

综合保税区是海关特殊监管区域的整合优化目标，是开放性经济发展的重要平台，是推动形成全面开放新格局的重要载体。受区域经济和交通区位等因素制约，全国各地综合保税区之间发展不平衡，同时综合保税区面临国内外形势的新变化、新要求，亟需寻求新的发展路径。本文旨在通过以“MCC 前海”粤港澳大湾区新物流模式为例，探索将综合保税区打造成为国际国内双循环新发展格局重要支点的发展新路径。

---

## 一、综合保税区发展现状和面临的挑战

### **(一) 国内综合保税区发展不平衡的问题**

截止 2020 年 7 月，我国境内共设立 98 个综合保税区。由于批准设立的时间不一，同时受区域经济和区位条件等因素制约，部分综合保税区存在发展速度缓慢、发展结构不均衡、产业布局不合理等问题，各地综合保税区间发展差距也比较明显。海关总署统计月报公布数据显示，2020 年 1-7 月国内综合保税区进出口总值为 1.73 万亿元人民币，其中排名第一的成都高新综合保税区进出口总值为 2995 亿元，占全国综合保税区进出口总值的 17.4%；排名前十的综合保税区进出口总值为 1.23 万亿元，占全国综合保税区进出口总值的 71.1%，其中一半集中在长三角地区。可见，全国综合保税区整体发展水平极度不平衡。

### **(二) 新发展格局下综合保税区面临的新挑战**

近年来国际经济形势错综复杂，单边主义势力抬头、经济体间贸易摩擦不断加剧，叠加今年的新冠肺炎疫情影响，导致全球范围的贸易持续走低，经济下行压力不断加大。在严峻的内外部环境，习近平总书记强调，要形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。《国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》中指出，要坚持供给侧结构性改革为主线，解放思想、创新发展，赋予综合保税区改革开放新使命，打造具有国际竞争力和创新力的海关特殊监管区域。综合保税区作为中

---

国对外开放的重要窗口和连接国际国内两个市场的重要平台，亟需继续深挖自身潜力、扩大功能优势、探索发展新路径，助力打造新发展格局。

笔者认为，唯有全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，一路蹄疾步稳、勇毅笃行，在新起点上才能实现新突破。因此，综合保税区在当前形势下，如何继续用足用好改革这个关键一招，为构建新发展格局提供强大动力，值得认真研究探讨。

## 二、构建“一区域多口岸”发展模式的探讨

### **（一）探索创新“一区域多口岸”发展模式。**

#### **1. 基本思路**

“一区域多口岸”发展模式是以拓展综合保税区增长新空间、提升区域经济增长新动能为目标，以创新、改革、开放为动力，以综合保税区作为发展枢纽核心，周边一线口岸作为辐射链接极点，引导资源合理配置，推动要素高效集聚，形成“一核多级”相对独立的整体的基本单元，着力打造“一核引领、多极支撑，核极共振、联动辐射”的综合保税区新发展高地。

#### **2. 主要原则**

以点带面、协同发展。发挥综合保税区功能优势、区位优势和产业转型升级优势，加强统筹设计，明确“核极”定位，促进资源要素合理、有序、高效流动，提升区域核心竞争力，打造新的经济增长点，形成“核极”间特色鲜明、分工合作、互补共赢的协

---

同发展格局。

协调发展、整体联动。释放“一核多极”基本单元引领示范、支撑带动功能，辐射和推动不同地区基本单元之间的联动发展，不断增强综合保税区发展的整体性。

创新引领、转型升级。把创新作为“一核多极”基本单元建设的第一推动力，推动综合保税区优化产业结构，支持和鼓励新技术、新产业、新业态、新模式发展，更好地统筹利用国际国内两个市场、两种资源，推动综合保税区双向开放，将“一核多极”基本单元打造成为国际国内双循环新发展格局中的重要支点。

### **3.发展目标**

第一步形成以“一核多极”基本单元为战略支点的局域发展架构，“核极”间功能布局定位清晰、各具重点；第二步构建不同地区“一核多极”基本单元之间联动发展的区域发展网络，基本单元之间相对独立，组合布局灵活，促进区域可持续发展；第三步打造高效一体、协调发展为“蓝图”的全国发展平台，实现综合保税区全国一体化发展战略，升级打造对外开放新高地。

**(二)形成以“一核多极”基本单元为战略支点的局域发展架构。**

#### **1.一核引领，助力发展平台提质增效**

以“MCC 前海”粤港澳大湾区新物流模式为“样本”，将前海综合保税区作为深圳西部开放型经济发展的重要平台和枢纽核心，以物流分拨、检测维修、销售服务功能为主线，以研发设

---

计、加工制造功能为拓展，建设深圳西部发展对外贸易、吸引外商投资、促进产业转型升级功能核心区。

## **2.多极支撑，推动物流枢纽互联互通**

前海综合保税区作为枢纽核心，发挥全球中心仓、先入区后报关、跨境快速通关等便利措施的叠加优势，与皇岗、深圳湾、蛇口、盐田、宝安机场等深圳一类口岸“极点”之间实现互联互通、双向调拨、无缝对接，在“核极”功能上形成特色鲜明、分工合作、互补共赢的协同发展格局。

## **3.核极共振，提升口岸便利化整体水平**

前海综合保税区率先建成相对独立的整体的“一核多级”基本单元，通过枢纽核心与多个一线口岸实施关区“核极”共振发展，进而推动关区物流全面一体化，符合经济发展的客观规律和总体趋势，解决了口岸发展不平衡的问题，对调动各口岸积极性，构建口岸协调持续发展新格局，推动综合保税区多点突破、多极共兴，意义重大。

## **4.联动辐射，实现优势区域错位发展**

发挥“一核多极”辐射带动作用，连通深圳前海综合保税区、盐田综合保税区和坪山综合保税区的战略支点，明确区域功能定位、强化协调分工合作，推动资源整合优化、提高要素配置效率，形成各有侧重、错位发展、优势互补的区域产业规划布局，不断提升深圳关区综合保税区整体竞争力。

### **(三) 构建粤港澳大湾区基本单元联动的区域发展网络。**

---

围绕粤港澳大湾区发展规划纲要，以“一核多级”基本单元为抓手，将香港、澳门、广州、深圳四大中心城市与珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等节点城市的综合保税区及其对应的一线口岸连接起来，继续发挥比较优势做优做强，增强对周边区域发展的辐射带动作用。通过大湾区内基本单元的互联互通，推动建立大湾区内基本单元间的良性竞合机制，推动湾区内生产要素的高效便捷流通，进一步提高区域发展协调性，打造特色鲜明、功能互补、具有国际竞争力的综合保税区域发展集群，助力粤港澳大湾区跻身国际一流湾区和世界级城市群。

#### **（四）打造以综合保税区一体化发展战略为“蓝图”的全国发展平台。**

笔者认为，“一体化”将是综合保税区协调发展的最高形态。对于综合保税区而言，一段时间以来，人们都在思考并探索如何将综合保税区建设成为新时代全面深化改革开放的新高地，进而推动区域协调发展。从关区内合作，到跨关区联动，从系统应用的一体化到政策措施的一体化，综合保税区一体化发展逐步升级、步步向前。未来，继续推进综合保税区“一体化”，一个重要目的就是解决综合保税区发展不平衡问题，采取更精准的举措，使东部和西部、沿海和内陆、产业发展区和生态保护区之间的差异逐渐弥合，促进区域发展更加均衡。

#### **三、“MCC 前海”粤港澳大湾区新物流模式的基层实践研究**

---

蛇口海关深度服务“一带一路”倡议，支持粤港澳大湾区协同发展，依托前海蛇口自贸片区的“保税+”政策创新，在进出口物流链的关键节点上发力，打造出“MCC 前海”粤港澳大湾区新物流模式（以下简称“MCC 前海”）。此次改革是以市场需求为导向支持自贸改革的又一次提速升级，进一步整合粤港澳大湾区的物流资源，推动前海国际货物集散地建设，促进物流降成本、通关提效率；同时，综合叠加已有的全球中心仓、先入区后报关、跨境快速通关等便利措施，再次提升前海蛇口自贸片区的影响力，助力粤港澳大湾区协同发展。

### **（一）“MCC 前海”基本概念**

MCC 物流模式全称为 Muti-Country Consolidation 物流模式，直译为多国集拼模式，又称国际中转分拨集拼模式。该模式是指境外货物运抵港口后，在特殊监管区域内拆箱分拣，并根据不同目的港再运送出境的一种港口物流业务，这也是衡量一个国际枢纽港口发展程度的重要指标。蛇口海关立足前海蛇口自贸片区，发挥区位优势，深挖政策潜力，顺应市场需求，对标“MCC 新加坡”“MCC 迪拜”，打造出“MCC 前海”。即以前海综合保税区<sup>1</sup>为枢纽核心，发挥辐射引领作用，强化与陆运、水运、空运等口岸的互动合作，增强发展协调性，推动关区内各项资源要素优化整合，实现综合保税区资源利用和发展效益最大化，促进粤港澳大湾区物流模式进一步升级。

---

1: 深圳前海综合保税区已通过验收，目前等待正式下文更名。

---

## **(二) “MCC 前海” 实现路径和成效**

### **1.前海综合保税区与陆运口岸的联动模式。**

叠加运用一线先入区后报关、跨境快速通关、全球中心仓等通关便利措施和创新举措，依托总署加工贸易及保税监管子系统、公路舱单管理系统、H2018 新一代通关管理系统、深圳海关特殊监管区域管理子系统 etc 系统支撑，实现前海综合保税区和皇岗、深圳湾等陆运口岸的联动。以防疫捐赠物资进口为例。今年疫情爆发之初，国内防疫物资短缺，国际直航航线锐减。蛇口海关创新打造了“MCC 前海+”防疫物资跨境联运绿色通道，充分发挥香港机场航空枢纽作用，利用国际联程提单，采用跨境快速通关和一线先入区后报关的快捷通关模式，进口捐赠物资通过皇岗口岸和深圳湾口岸时自动快速验放，直达前海综合保税区仓库。今年疫情期间共有 5313 万元的防疫物资通过该通道实现零延时通关，有力驰援了武汉火神山医院等近 40 家医疗机构，辐射范围达 9 省 30 余市，有效助力了全国防疫大局。

### **2.前海综合保税区与空运口岸的联动模式。**

叠加运用一线先入区后报关、二线先入区后报关、全球中心仓跨境快速通关、全球中心仓等通关便利措施和创新举措，依托总署加工贸易及保税监管子系统、H2018 新一代通关管理系统、深圳海关特殊监管区域辅助系统等系统支撑，实现前海综合保税区和深圳宝安国际机场空运口岸的联动。以华为技术有限公司（以下简称“华为公司”）东西部港区调拨为例。2020 年 5 月



---

11 日，蛇口海关通过总署舱单分拨模式和金关二期智能卡口系统，将华为公司在深圳宝安国际机场物流园区货物调拨至前海湾保税港区（前海综合保税区），成功实现东西部港区一体化业务拓展线路空运调拨实货测试。通过该模式，缩短了集装箱在口岸的堆存时间，提高了企业的提货效率；同时企业通过先入区后报关的通关便利措施，在仓库内完成理货后进行报关，提高企业的报关单申报质量，助力企业提质增效。截至 2020 年 8 月底，通过东西部港区一体化调拨华为公司货物 46 批次，货值 2985 万美元。

### 3.前海综合保税区与海运口岸的联动模式。

叠加运用一线先入区后报关、二线先入区后报关、全球中心仓等通关便利措施和创新举措，依托总署加工贸易及保税监管子系统、H2018 新一代通关管理系统等系统支撑，实现前海综合保税区和盐田港、赤湾、妈湾、大铲湾等海运口岸的联动。以深圳前海中外运供应链管理有限公司（以下简称“中外运公司”）打造国际海运中转分拨集拼中心为例。2019 年 9 月中外运公司进驻前海开展海运进出口中转集拼业务。依托前海区位优势 and 蛇口港口航线优势，运用全球中心仓和先入后报等便利措施，在园区内按照货物流向实现东南亚国家货物的揽货、中转分拨、进出口集拼等一站式服务，提升全球揽货等商业运作的灵活度，为企业节约海运中转和出口的物流成本。截止 2020 年 8 月底，中外

---

运公司海运中转分拨集拼业务累计进出口集装箱 900TEU，货值 1.28 亿元。

#### 4.前海综合保税区和铁路口岸的联动模式。

依托总署加工贸易及保税监管子系统，运用区间流转的保税货物流转模式和转关的通关模式，加强前海综合保税区与东莞石龙的中欧班列对接，支持开展以铁路运输为纽带的多式联运业务，不断提高物流便利化，推动形成国际贸易物流新通道。以中外运公司货物搭乘中欧班列为例。疫情期间，世界贸易通道受阻，中欧班列以其安全快捷、绿色环保、受自然环境影响小等优势，成为运送民生物资和产业链物资的重要载体。2020 年 4 月 17 日，中外运公司的一批液晶电视机从前海综合保税区出发，公路运输至东莞石龙，登上中欧班列后直达满洲里口岸，出口至俄罗斯。2020 年 8 月 18 日，首列“湾区号”中欧班列从深圳平湖南站开出，助力打造粤港澳大湾区-中亚-东欧-西欧国际陆上物流新通道。目前前海综合保税区内试点企业正筹备跨境电商 B2B 出口货物搭乘中欧班列出口至德国，为深圳跨境电商企业进一步开拓欧洲市场搭建更加方便快捷的贸易桥梁。

### **(三) “MCC 前海”对综合保税区发展的启示**

“MCC 前海”以前海综合保税区为发展枢纽中心，突破其有形的物理围网和账册管理的传统监管手段，加强政策溢出、拓展功能延伸、强化辐射带动，把综合保税区与港口、机场紧密相连，打造与周边海运、陆运、空运、铁路等一线口岸集成发展的

---

空间联动机制。“MCC 前海”模式推出以来，2019 年度累计通过“MCC 前海”模式进出口货值 112.35 亿元，为前海综合保税区贸易额增长贡献了 20.9 个百分点<sup>2</sup>。今年 1-7 月，前海综合保税区进出口贸易额 1002.6 亿元，同比增长 53.2%；入库税款 115.6 亿元，同比增长 37.1%。前海综合保税区克服疫情的不利影响，坚持创新创优，提质增效，发展势头强劲，贸易额和税收双双实现逆势飘红。前海综合保税区凭借有力的发展数据表明，作为海关特殊监管区域中的政策高地，综合保税区能充分发挥重大平台作用，协调各一线口岸通关资源，进一步提升区域内生发展动力，构建科学合理、集约高效、一体化协同发展的区域发展格局。

（两种打开方式，二选一即可）

★ 电脑打开：评价此文章，请打开该网站：

<https://www.wjx.cn/jq/92211053.aspx>

★ 手机打开：评价此文章，请扫描该二维码：



---

<sup>2</sup>2019 年度前海综合保税区进出口贸易额为 1359.8 亿元，同比增长 58%。